

**Недельный обзор информации**  
о деятельности законодательных органов  
субъектов Российской Федерации  
за 17 – 21 октября 2016 г.

**Правовое поле для обеспечения безопасного туризма**

*Законодательное Собрание Республики Карелия 17.10.2016*

Группа сенаторов внесла в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья».

Законопроект вносит важнейшие изменения в 10 федеральных законов, касающихся защиты прав детей в РФ. Это итог совместной работы Федерального Собрания России, представителей субъектов РФ, в том числе и Карелии, министерств и ведомств, общественных организаций.

Среди предложений законопроекта – лицензирование деятельности организаций детского отдыха, ведение общедоступного реестра сведений о них, подготовки кадров, отвечающих всем требованиям, уточнение и разграничение полномочий и сфер ответственности за отдых детей и его безопасность федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Ещё в июле этого года карельский парламент направил в Государственную Думу поправки в федеральные законы, касающиеся организации детского отдыха. Эти предложения отражены в подготовленном федеральном законопроекте. Предполагается, что его примут до конца этого года.

**Оценка на местах**

*Законодательное Собрание Вологодской области 18.10.2016*

На второй сессии Законодательного Собрания новый состав депутатов внес изменения в закон области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов».

«Теперь в отношении каждого проекта муниципального нормативного акта, затрагивающего вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, будет проводиться оценка регулирующего воздействия. Цель такой оценки – выявление возможных отрицательных последствий принятия муниципального акта, рассмотрение иных вариантов

решения проблемы, создание комфортных условий ведения бизнеса, – пояснил председатель комитета по экономической политике и собственности Денис Долженко.

В оценке регулирующего воздействия будут принимать участие непосредственно предприниматели, представители бизнес сообществ, общественность, иные заинтересованные лица. В регионе ведется подготовка специалистов на местном уровне. Для муниципальных служащих, отвечающих за проведение оценки регулирующего воздействия, организована серия обучающих семинаров и курсов повышения квалификации.

Районы и городские округа начнут проводить экспертизу муниципальных актов уже с января 2017 года.

### **В целях сохранения объектов культурного наследия**

*Государственное Собрание Республики Башкортостан 18.10.2016*

Проект закона «О внесении изменения в Закон Республики Башкортостан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан» вынесен на общественное обсуждение. Документ доступен на сайтах «Открытая республика» и Госсобрания РБ.

Предлагается дополнить Закон нормой, регламентирующей вопросы осуществления общественного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Республики Башкортостан.

Как пояснил Председатель Государственного Собрания Константин Толкачев, право осуществлять данный контроль проектом предоставляется гражданам, общественным объединениям и иным некоммерческим организациям.

– С принятием предложенных поправок можно будет осуществлять проверки, проводить анализ и давать общественную оценку издаваемых актов, регламентирующих деятельность в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Цель новации – повысить эффективность государственного управления и взаимодействия между властью и обществом.

Внести свои предложения по проекту закона «О внесении изменения в Закон Республики Башкортостан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан» граждане смогут до 17 ноября текущего года.

## **Сельские старосты – в помощь власти**

*Законодательное Собрание Новосибирской области 19.10.2016*

Закон «О старостах сельских населенных пунктов в Новосибирской области» будет вынесен в первом чтении на ближайшую сессию Законодательного собрания. Это решение принято на заседании комитета по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению проект закона.

Институт старост уже существует в ряде регионов России. В Новосибирской области старосты действуют в трех районах. В полномочиях старост – поддержание и развитие инфраструктуры села, организация уборки территории, контроль работы уличного освещения, устройство детских площадок, вопросы выпаса скота.

В законопроекте указано, что решение вопроса о необходимости и целесообразности избрания старосты каждого конкретного сельского населенного пункта принимается населением самостоятельно.

В области очень много поселений, в которых насчитывается 150 – 300 человек, и там полноценный орган власти создать невозможно. Старосты как раз и будут исполнять те обязанности, которые необходимы населению. Они не подменяют органы государственной власти, а лишь смогут оказывать им поддержку и помощь. Безусловно, при подготовке ко второму чтению появятся какие-то изменения, главы муниципальных образований внесут свои предложения. Но такой закон нашей области необходим, убеждены законодатели.

## **Участники боевых действий в Сирии будут получать доплаты к пенсии**

*Саратовская областная Дума 19.10.2016*

В Саратовской областной Думе состоялось заседание комитета по социальной политике. В числе рассмотренных вопросов - законопроект «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий». Он предполагает включение в число получателей ежемесячной доплаты к пенсии инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики.

Председатель комитета по социальной политике Татьяна Ерохина отметила своевременность данного законопроекта: «Мы не ждем, когда к нам

обратятся по данному вопросу, а сами инициируем актуальные изменения в законодательстве».

Законопроект будет рассмотрен в двух чтениях на очередном заседании Думы.

### **Региональный закон о недропользовании подкорректируют**

*Законодательное Собрание Челябинской области 19.10.2016*

Комитет Законодательного Собрания по экологии и природопользованию рассмотрел изменения в Закон "О пользовании недрами на территории Челябинской области". Согласно федеральному Закону регионы устанавливают порядок пользования участками недр местного значения.

Проект закона уточняет порядок подачи и рассмотрения заявок на участки недр. Для получения права пользования участком недр местного значения необходимо предоставлять перечень инженерно-технических работников или сотрудников привлекаемой организации. Понадобятся данные о наличии необходимых финансовых и технических средств для эффективного и безопасного проведения работ. Исчерпывающий перечень документов исключит неоднократные обращения недропользователей в уполномоченный орган.

Ко второму чтению поступило несколько поправок. Одна из них уточняет, что срок подачи заявки – шесть месяцев. По истечении шести месяцев пользователь открытого месторождения будет определяться по результатам аукциона. На практике возникают ситуации, когда обращаются за участком недр для поисков и оценки подземных вод и их добычи, а он попадает на горный отвод другого недропользователя. В этом случае согласно Закону Российской Федерации «О недрах» необходимо получить согласие пользователя недр, имеющего горный отвод. Поправка уточняет, что уполномоченный орган рассматривает такую заявку в течение девяноста дней, с уведомлением заявителя.

Комитет по экологии одобрил поступившие после сентябрьского заседания Законодательного Собрания поправки к проекту закона и рекомендовал к принятию на ближайшем заседании областного парламента, которое состоится 24 октября, во втором и третьем чтениях.

### **Необходимо лицензирование такси от интернет-сервисов**

*Государственный Совет Республики Татарстан 20.10.2016*

Состоялось заседание Комитета Госсовета РТ по экономике, инвестициям и предпринимательству. На нем обсуждались результаты мониторинга Закона Республики Татарстан «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан», принятого Госсоветом РТ в 2011 году.

После вступления закона в силу выдано более 22 тысяч разрешений на перевозки легковыми такси, из них 12 168 – действующие. У телефонных диспетчерских служб и интернет-сервисов, таких как «Uber», «Яндекс Такси», «GetTaxi», являющихся по сути Call-центрами и оказывающих услуги по сбору заявок на услуги такси, отсутствуют нормативные регуляторы деятельности. Заявки передаются и перевозчикам, работающим нелегально. Несмотря на то, что в отдельных регионах есть нормотворческий опыт по регулированию работы таких интернет-сервисов, норму об обязательном лицензировании необходимо ввести на федеральном уровне.

По итогам обсуждения Комитет Госсовета по экономике, инвестициям и предпринимательству рекомендовал Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан разработать и направить в комитет до 1 января 2017 года предложения по совершенствованию федерального и республиканского законодательства в части регулирования пассажирских перевозок легковыми такси. В том числе с учетом появления на этом рынке интернет-сервисов «Uber», «Яндекс Такси», «GetTaxi» и других.

## **Привлечь инвесторов**

*Законодательное Собрание Забайкальского края 20.10.2016*

На внеочередной сессии депутаты сразу в двух чтениях внесли изменения в региональное законодательство, предоставив потенциальным инвесторам территории опережающего социально-экономического развития в г. Краснокаменске ряд преференций.

Во-первых, организации, вкладывающие средства в развитие производства во втором по величине городе Забайкалья, теперь имеют право на аренду земельных участков без проведения торгов. Вторая льгота – налоговая. Резиденты ТОСЭР освобождаются от уплаты налога на построенное ими имущество на срок действия специального экономического статуса Краснокаменска. Третья преференция – снижение налоговой ставки на прибыль организаций до 5% в течение первых пяти лет реализации проекта, а потом до 10% в течение следующих пяти лет.

Принятые поправки прокомментировал сенатор от Забайкальского края Степан Жиряков, который стоял у истоков развития проекта по созданию территории опережающего социально-экономического развития в урановой столице России и продолжает его курировать.

– Пока просматривается четыре реальных проекта. Это бериллиевое производство, строительство гидрометаллургического комбината, расширение мясокомбината «Даурского» и лесопереработка. Остальных надо привлекать. Связка льготных условий налогообложения с тем, что уже имеется в Краснокаменске – недорогой электроэнергией, тепло- и водоснабжением, хорошей логистикой, географическим положением – все это дает возможность привлекать инвесторов, – отметил Степан Жиряков.

## **Обсудили введение курортного сбора**

*Законодательное Собрание Иркутской области 21.10.2016*

Заместитель председателя комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель от Иркутской области Виталий Шуба провел совещание по вопросам введения курортного (туристского) сбора. Участие в нем приняли представители профильных комитетов Совета Федерации, Государственной Думы, Счетной палаты РФ, министерств и ведомств, экспертного сообщества.

На совещании в Совете Федерации была представлена концепция законопроекта «О проведении эксперимента по введению платы за пользование курортной инфраструктурой», подготовленного Министерством по делам Северного Кавказа совместно со Ставропольским краем. Предполагается провести эксперимент на территории пяти регионов в течение 2017 – 2021 годов.

– Принципиальное решение о введении сбора принято, есть поручение президента РФ разработать соответствующий законопроект. Полагаю, нужно учесть все имеющиеся законодательные инициативы – и от Совета Федерации, и от Минкавказа – и выйти на максимально выверенный вариант документа, – подчеркнул Виталий Шуба. Он отметил, что необходимо очень тщательно подойти к решению этого вопроса, оценить различные риски, подготовить финансово-экономическое обоснование законодательных инициатив.

Обсуждение проектов законов по этой теме планируется провести на выездном заседании трех комитетов Совета Федерации в Кисловодске в конце октября с участием представителей органов исполнительной власти регионов и экспертного сообщества.