

**Недельный обзор информации**  
о деятельности законодательных органов  
субъектов Российской Федерации  
за 18 – 22 марта 2019 г.

**На Дону появится закон об инициативном бюджетировании**  
*Законодательное Собрание Ростовской области 18.03.2019*

На заседании дискуссионной площадки «Открытая трибуна» при Заксобрании рассмотрен законопроект «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области». Целью закона является установление правовых основ для внедрения на Дону дополнительных механизмов вовлечения граждан к участию в государственном и муниципальном управлении.

Реализация закона позволит решить наиболее злободневные вопросы местного значения и в целом укрепит гражданскую активность жителей Ростовской области.

Формат дискуссии носил интерактивный характер, при котором каждый присутствующий мог принять участие в онлайн-голосовании по тем или иным аспектам будущего закона. Среди вопросов, которые выносились на обсуждение, – предельный размер субсидии на реализацию одного проекта инициативного бюджетирования, минимальная доля внебюджетного финансового участия граждан и юридических лиц, приоритетные направления инициативного бюджетирования, критерии конкурсной оценки проектов и др.

Все ответы, полученные в ходе обсуждения, будут проанализированы и учтены при доработке законопроекта. Планируется, что он будет вынесен на очередное заседание Законодательного Собрания Ростовской области, которое запланировано на конец апреля.

**Парламентарии обсудили развитие молочного животноводства в регионе**  
*Саратовская областная Дума 18.03.2019*

Выездное расширенное заседание комитета областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию прошло на территории АО «Племзавод «Трудовой». Гости ознакомились с технологией производства соевого масла, побывали в доильных залах и на стройке нового корпуса. Предприятие – лидер в регионе по производству молока, занимается развитием животноводства и растениеводства.

С докладом о проблемах и перспективах развития молочного животноводства выступил заместитель председателя Правительства области Алексей Стрельников. Среди регионов ПФО Саратовская область занимает четвертое место по производству молока, среди субъектов Российской Федерации – девятое. Темпы роста КФХ предполагается удвоить. Для увеличения объемов производства молока реализуются инвестиционные проекты по строительству и реконструкции животноводческих комплексов. Малые формы хозяйствования поддерживаются грантами, в 2018 году их получили семь фермерских хозяйств.

Члены комитета поддержали проект федерального закона, вносящий изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в области семеноводства сельскохозяйственных культур. Депутаты Самарской Губернской Думы предлагают увеличить срок давности привлечения к административной ответственности с двух месяцев до одного года. К нарушениям относятся высев семян неизвестного происхождения или ненадлежащего качества. Парламентарии приняли решение поддержать инициативу коллег.

### **Для сохранения плодородия почв необходимы законодательные ограничения**

*Самарская Губернская Дума 19.03.2019*

19 марта на заседании комитета по сельскому хозяйству и продовольствию главным вопросом повестки дня стало обсуждение хода подготовки к весенним полевым работам. По сравнению с прошлым годом общая посевная площадь Самарской области увеличится на 20 тысяч гектаров. 101 тысяча тонн семян проходит соответствующую обработку, техническая готовность техники превышает 90%, продолжается поставка минеральных удобрений, а недостающая часть горюче-смазочных материалов будет приобретена в течение апреля и мая.

Председатель комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Александр Живайкин обозначил другую проблему. «Для восстановления 1% плодородия почвы необходимо 100 лет. Мы об этом должны думать и не забывать включать необходимые механизмы, и со стороны органов власти не допускать ухудшения плодородия почвы и ухудшения севооборота. Аграриев можно понять: подсолнечник – это быстрый способ вырастить урожай, продать и получить прибыль. Но мы должны думать о том, какую землю мы оставим нашим детям. Для сохранения плодородия почвы нужны

законодательные ограничения для любителей быстрой наживы», – подчеркнул Александр Живайкин.

В итоге было принято решение в ближайшее время разработать изменения в Закон Самарской области «О повышении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Самарской области», чтобы законодательно определить необходимость использования научно обоснованного севооборота сельскохозяйственных культур.

### **Жилищное строительство будет финансироваться по-новому**

*Законодательное Собрание Калужской области 19.03.2019*

19 марта под председательством Анатолия Артамонова состоялось заседание Совета при Губернаторе Калужской области по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В мероприятии приняли участие председатель Законодательного Собрания Виктор Бабурин, председатель комитета по экономической политике областного парламента Карп Диденко, представители министерств, строительных компаний и банковских организаций.

В соответствии с изменениями федерального законодательства долевое финансирование прекращает существование, и на его место приходит проектное финансирование. Новая система предполагает существенное увеличение кредитных займов, а для застройщиков она позволит сократить сроки введения объектов в эксплуатацию.

Среди наиболее важных нововведений законодательства – переход на эскроу-счета (специальные счета для хранения средств дольщиков в банке до завершения строительства дома), требования к опыту работы для застройщиков (не менее трех лет строительства МКД площадью не менее 10000 кв.м), банковский контроль, запрет на реализацию новых проектов в случае нарушения сроков ввода жилья.

### **«Мусорной» реформе поможет ответственность производителя за утилизации товаров**

*Московская областная Дума 20.03.2019*

Председатель Комитета Мособлдумы по экологии и природопользованию Алла Полякова приняла участие в работе специального заседания Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека на тему «Предотвращение образования отходов как условие реализации Национального плана «Экология»: роль гражданского общества».

На территории страны наблюдается ежегодный рост образования отходов. Так, ежегодно в Подмосковье захоранивается 20% мусора всей страны (11 миллионов тонн). Это оказывает огромное влияние на экологию. За последние годы закрыто 24 полигона, нагрузка на оставшиеся 15 увеличилась кратно. Депутат пояснила, что в Подмосковье сосредоточено большое количество предприятий по переработке отходов. В числе острых проблем, препятствующих реализации реформы обращения с ТКО: низкие нормативы утилизации, низкие ставки экологического сбора. Чтобы мощности заводов не простаивали, они вынуждены собирать и привозить из разных уголков страны 80% сырья.

Установленные Правительством нормативы утилизации, к примеру, по бумаге и пластику равняются 15%: товаропроизводителю обозначена цель гораздо ниже существующего в стране уровня переработки. При этом ее невыполнение грозит лишь оплатой государству 15–20% расходов на сбор и обработку соответствующих отходов.

«Выход из ситуации – это установка стопроцентной ответственности производителя за утилизацию товаров. Только это может повысить показатели по возвращению отходов во вторичный оборот, эксплуатировать перерабатывающие предприятия в полном объеме», – считает Полякова.

В целом, депутат отметила, что «Московская область – лидер в решении многих вопросов «мусорной реформы».

## **В Кузбассе появятся «Города трудовой доблести и воинской славы»**

*Совет народных депутатов Кемеровской области 20.03.2019*

Закон «О почетном звании Кемеровской области «Город трудовой доблести и воинской славы» приняли депутаты на 12 сессии областного Совета.

Это звание будет присвоено городам Кемеровской области, на территориях которых в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года работники предприятий, организаций и учреждений проявили упорство и самоотверженность в труде, а мобилизованные в действующую армию продемонстрировали примеры исключительного мужества и героизма, способствуя Победе в Великой Отечественной войне.

«Считаю принятие закона очень важным шагом для сохранения исторической памяти, патриотического воспитания будущих поколений, уважения памяти наших отцов и дедов, ковавших Великую Победу на фронте и в тылу», – отметил председатель облсовета Вячеслав Петров.

Сейчас условия и порядок присвоения этого почетного звания

городским округам разрабатываются коллегией Администрации Кемеровской области.

## **Проблемы перехода на схему горячего водоснабжения в поле зрения депутатов**

*Законодательное Собрание Свердловской области 21.03.2019*

Депутаты комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике провели выездное заседание на одном из обновленных центральных тепловых пунктов «Екатеринбургская теплосетевая компания». Обсуждались проблемы перехода за закрытую схему горячего водоснабжения в Свердловской области.

Согласно федеральному законодательству, с 2022 года все потребители внутридомовых систем горячего водоснабжения, которые присоединены к тепловым сетям по схемам с непосредственным разбором теплоносителя на цели ГВС, должны быть переведены на присоединение внутридомовых систем ГВС с использованием схемы подогрева воды питьевого качества в индивидуальных или центральных тепловых пунктах, то есть с открытой системы горячего водоснабжения на закрытую.

Есть несколько способов: строительство и реконструкция индивидуальных тепловых пунктов, реконструкция существующих центральных тепловых пунктов и тепловых сетей. Оценочная стоимость мероприятий по переводу открытых схем ГВС на закрытые в Екатеринбурге составляет 33,5 млрд. рублей. В числе сложностей перевода с открытой на закрытую систему ГВС: отсутствие регламентации процедуры перехода на закрытые схемы присоединения систем ГВС; недостаток необходимого объема финансовых ресурсов; отсутствие комплексной межотраслевой (тепло-, водо-, электроснабжение) адресной программы перевода жилых и нежилых помещений на закрытую схему ГВС.

Решением комитета стали рекомендации в адрес министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области по разработке плана мероприятий по переходу на закрытую схему горячего водоснабжения. Администрации Екатеринбурга депутаты рекомендовали определить приоритетные зоны для реализации «пилотного» проекта. Вопрос о проблемах перехода на закрытую схему горячего теплоснабжения остается на контроле парламентариев.

## **Депутаты отвергли инициативу о «Перевале воинской славы»**

*Парламент Республики Северная Осетия – Алания 21.03.2019*

На заседании Совета Парламента, которое прошло под председательством Алексея Мачнева, депутаты обсудили ход реализации Постановления Совета Федерации РФ, предусматривающего государственную поддержку социально-экономического развития РСО–

Алания. Соответствующий документ был принят по итогам проведения в Верхней палате Федерального Собрания РФ Дней Республики Северная Осетия–Алания в июне 2017 года.

В Постановлении Совета Федерации отражены масштабные меры господдержки социально-экономического развития республики. Это касается вопросов природопользования, экологии, здравоохранения, культуры, обеспечения жильем вынужденных переселенцев и других. В частности, в рамках исполнения постановления, удалось найти долгожданное решение по вопросу ликвидации негативного воздействия на окружающую среду, которое исходит от Унальского и Фиагдонского хвостохранилищ – по этим объектам в текущем году предусмотрено федеральное финансирование в объеме более 600 млн. рублей.

Не получила одобрение законодательная инициатива депутатов Карачаево-Черкесской Республики, предлагающая перевалам Российской Федерации присвоение почетного звания «Перевал воинской славы». Но в соответствии с законодательством РФ термин «перевал» не применяется как географический объект для обозначения административно-территориальной единицы. Кроме того, реализация законопроекта потребует выделения дополнительных средств из региональных и местных бюджетов в связи с необходимостью проведения мероприятий по увековечению памяти при защите Отечества: установление стелы, проведение праздничных мероприятий. При этом законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов. Учитывая вышеизложенное, принято решение не поддерживать документ.

## **Чистый воздух для томичей**

*Законодательная Дума Томской области 22.03.2019*

Депутаты комитета по строительству, инфраструктуре и природопользованию заслушали информацию о реализации областного и федерального законодательства в вопросах охраны атмосферного воздуха, охраны окружающей среды и создания на территории Томской области лесопарковых зеленых поясов.

– Многие областные депутаты получают обращения от томичей, связанные с качеством атмосферного воздуха. Наш комитет принял решение провести мониторинг правоприменения областного закона «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области». Он был принят еще в 2007 году. Депутаты комитета ставят задачу выяснить, насколько эффективно работает закон. Если он не работает, то в чем причина? Какие поправки необходимо разработать и принять, чтобы закон стал реально

действующим инструментом, направленным на уменьшение предельно допустимых воздействий на атмосферу, – рассказал председатель комитета Сергей Автомонов.

В ближайшее время совместно с Росприроднадзором депутаты подготовят комплекс мероприятий мониторинга и приступят к его реализации. Комитет уже попросил Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Томской области направить в Законодательную Думу свои предложения и законодательные инициативы, регулирующие вопросы охраны атмосферного воздуха.

### **Энерготарифы: попытка восстановить справедливость**

*Законодательное Собрание Забайкальского края 22.03.2019*

На мартовском заседании краевого парламента депутаты единогласно проголосовали «за» внесение региональных поправок в федеральный закон "Об электроэнергетике". Законодательная инициатива призвана закрепить за Забайкальским краем право покупать электрическую энергию по ценам, которые устанавливаются государством (ниже рыночных). Кроме этого, подготовленные поправки направлены на то, чтобы законодательно закрепить действующую схему тарифообразования на электроэнергию в городе Краснокаменске.

Председатель комитета по экономической политике и предпринимательству Законодательного собрания Забайкальского края Юрий Кон аргументировал, что такие преференции жизненно необходимы краю – снижение тарифов на электроэнергию может значительно повлиять на развитие региона.

– Наши ближайшие соседи попали в перечень субъектов, для которых установлены особые цены на электроэнергию, как в таких условиях развиваться краю? Куда пойдет предприниматель? Он выберет Бурятию или Иркутск, потому что у них тарифы ниже. Если наши поправки будут учтены, и Забайкальский край добавят к тем девяти субъектам, которые уже прописаны в законе, то тарифы у нас могут быть снижены в среднем на 20%, – прокомментировал Юрий Кон.

Сенатор от Забайкалья Сергей Михайлов, которому поручено представлять законодательную инициативу края при ее рассмотрении в профильном комитете Государственной Думы, рассчитывает на благоприятное развитие событий.

– Мы будем пытаться убедить разработчиков законопроекта и наших коллег по Госдуме согласиться с нашими поправками, несмотря на то, что

пока позиция Минэнерго России и финансового блока в этом вопросе не в нашу сторону. Другие министерства, как мне известно, нас поддерживают. Шанс на успех есть всегда. Даже в уже принятый закон можно внести изменения, но это гораздо сложнее, поэтому действовать нужно сейчас, – отметил член Совфеда.

Напомним, в феврале забайкальские депутаты дали отрицательный отзыв на проект федерального закона «Об электроэнергетике», которым устанавливается перечень субъектов, имеющих возможность покупать электрическую энергию не по рыночной, а по установленной государством индикативной цене. Причиной стало отсутствие Забайкалья в данном перечне.