

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ

(8-14 октября 2016 г.)

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ – ПРИОРИТЕТ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА, РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Председатель правительства России Дмитрий Медведев заявил о необходимости включить в проект федерального бюджета на 2017–2019 годы дополнительное финансирование по ряду направлений, сообщает "REGNUM".

Так, по словам главы правительства, потребует дополнительного финансирования строительство и ремонт школ. *"Если взять, например, тему строительства и ремонта школ, то на нее потребуется выделить дополнительные деньги, потому что этих денег в программах нет, - минимум 25 млрд рублей"*, - сказал он в ходе заседания президиума Совета при президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Также, по его словам, нужно определиться с дополнительным финансированием среднего профессионального образования в рамках WorldSkills и некоторых других направлений.

Кроме того, глава правительства напомнил о принятых ранее решениях о выделении значительных средств на поддержку малого бизнеса, включая развитие сети региональных лизинговых компаний для тех предприятий, которые работают с высокими технологиями.

"Говорили о создании системы одного окна в многофункциональных центрах для государственных и муниципальных услуг, которые таким компаниям оказываются. Также будем стимулировать развитие жилищного строительства в регионах", - указал Медведев.

"Действовать будем по нескольким направлениям, в том числе чтобы обеспечить участки инфраструктурой, поддерживать региональные программы благоустройства городов на уровне современных стандартов. Именно там должна формироваться благоприятная городская среда", - пояснил он, указав на договоренность о запуске проекта по благоустройству городских дворов вместе с "Единой Россией".

"Продолжим деятельность по строительству безопасных, современных дорог. Решение по источнику финансирования (я имею в виду отчисления от акцизов) уже принято, на необходимые субсидии может рассчитывать и Фонд развития моногородов", - добавил глава правительства (**"Дмитрий Медведев настаивает на дофинансировании ремонта школ"**).

Планы у правительства весьма амбициозные, пишет "Российская газета". В 2017 году Россия должна потратить порядка 150 миллиардов рублей на реализацию 11 приоритетных проектов, которые руководитель кабмина назвал "квинтэссенцией" текущего социально-экономического развития. И хотя сумма еще подлежит уточнению, уже сейчас речь идет о

весьма немалых средствах. При этом по 9 из 11 приоритетных проектов есть определенность с целевыми показателями. *"Эти поручения должны быть уточнены в проекте нового трехлетнего бюджета"*, - подчеркнул Медведев.

Часть из средств, которые планируется потратить на приоритетные проекты в 2017 году, уже предусмотрены в бюджете по линии государственных программ. Для некоторых проектов требуется либо оптимизация, либо согласование, а в отдельных случаях - и дополнительное финансирование. Но прежде чем выдвигать соответствующие предложения, министерствам и ведомствам, по словам Дмитрия Медведева, нужно еще раз проверить возможность использования внутренних резервов. И если потребуется - оптимизировать некоторые расходы, сосредоточившись на выполнении наиболее важных проектных показателей.

В любом случае власти не намерены отказываться от реализации выбранных приоритетных проектов, поэтому Дмитрий Медведев потребовал изыскать на них средства. *"Мы договаривались, что это приоритеты нашей совместной работы - и федерального правительства, и регионов, и муниципалитетов - приоритеты, утвержденные у президента"*, - сказал глава кабмина, добавив, что меняться они не будут.

Премьер напомнил, что уже принимались решения о выделении значительных средств на поддержку малого бизнеса, включая развитие сети региональных лизинговых компаний. *"Мы будем стимулировать и развитие жилищного строительства в регионах, чтобы возможность приобрести нормальное жилье была у как можно больших категорий наших людей"*, - сказал он. Действовать планируется по нескольким направлениям, в числе которых обеспечение участков инфраструктурой, поддержание региональных программ благоустройства городов на уровне современных стандартов.

Будет продолжена и программа по строительству безопасных современных дорог. *"Решение по источнику финансирования, я имею ввиду отчисления от акцизов, уже приняты, на необходимые субсидии может также рассчитывать и Фонд развития моногородов"*, - сказал он. Премьер также добавил, что необходимо продолжить работу по расширению экспортных возможностей для промышленности, для сельхозпроизводителей и по другим направлениям. (**"Премьер-министр Дмитрий Медведев потребовал изыскать средства на реализацию приоритетных проектов"**).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОДОБРИЛО ПРОЕКТ БЮДЖЕТА НА 2017-2019 ГОДЫ

Кабинет министров одобрил проект бюджета на ближайшие три года, который должен быть внесен в Государственную думу до 28 октября. Финальная версия проекта федерального бюджета на 2017-2019 годы была опубликована Минфином 12 октября. В основе документа изначально

заложена низкая цена на нефть. Ожидаемый дефицит бюджета в будущем году составит 3,16% ВВП, однако к 2019 он должен быть сокращен до 1,2%.

На 2017 год основные характеристики федерального бюджета были рассчитаны, исходя из прогноза объема ВВП в 86,806 триллиона рублей, сообщает "Российская газета". Доходы казны при этом прогнозируются на уровне 13,437 триллиона рублей, расходы - 16,181 триллиона рублей. Таким образом, дефицит составит 2,745 триллиона рублей. На его покрытие Минфин планирует потратить 1,152 триллиона рублей из Резервного фонда и 659,6 миллиарда рублей из Фонда национального благосостояния (ФНБ). В проект бюджета на 2017 год также заложен план заимствований на мировых рынках капитала в размере семи миллиардов долларов. Для сравнения, в нынешнем году их предельный объем был установлен на уровне трех миллиардов долларов. То есть рост будет более чем вдвое. Министр финансов Антон Силуанов, комментируя проект нового трехлетнего бюджета, отмечал, что документ верстался с учетом среднегодовой цены на нефть марки Urals в 40 долларов за баррель ("**Бюджет по осени читают**").

Доходы в 2017 году окажутся в номинальном выражении практически на уровне текущего года — 13,44 трлн руб. В реальном выражении с учетом инфляции они продолжают сокращаться, пишет "РБК". Правда, к 2019 году Минфин ожидает роста доходной части до 14,8 трлн руб. — в номинальном выражении это будет исторический максимум. Дополнительные доходы получится привлечь и без налоговых реформ или повышения пенсионного возраста. "Идеология правительства — не увеличивать налоги", — сказал Силуанов. Открытая часть бюджетных расходов на 2017 год составляет 13,31 трлн руб. Это значит, что около 18% всех расходов будет засекречено. Это меньше, чем в 2016 году, по итогам которого уровень закрытости расходов превысит 22%. Более 500 млрд руб. в предстоящие три года Минфин направит на "отдельные субсидии" компаниям и организациям, а также на "отдельные межбюджетные трансферты" региональным бюджетам по засекреченным статьям бюджета, следует из законопроекта ("**Пять вопросов о бюджете**").

Исходя из того что по крайней мере на 2017 год доходы бюджета могут быть занижены, жесткая социальная политика, реализуемая Минфином в бюджете, уже находит критиков внутри Белого дома. Так, как стало известно "Коммерсантъ", Минтруд в отзыве на разработанные Минфином ОНБП уже подверг содержательной критике сами способы решения проблем экономики, выдвигаемые ведомством Антона Силуанова. По мнению Минтруда, Минфин вообще неверно оценивает характер структурных проблем экономики: так, по его мнению, причиной низкой трудовой мобильности является низкий уровень зарплат, а не слабое развитие механизмов поддержки мобильности. Мораторий на наем новых сотрудников в бюджетной сфере, по мнению Минтруда, не позволит обеспечить персоналом достаточное число школ и детсадов, а заморозка зарплат бюджетников в 2017 году просто приведет к росту бедности. Наконец, Минтруд заявляет, что приведенные Минфином в ОНБП модели долгосрочного роста вообще не

имеют отношения к основной цели документа, так как он "не является научным докладом" ("**Обещанного три года не ждут**").

"Российская газета" в статье о заседании правительства пишет, что подготовка документа далась кабмину нелегко. После многочисленных споров на различных отраслевых совещаниях был подготовлен весьма жесткий и прагматичный бюджет, который фактически подчинен той же логике, что ложилась в основу главных финансовых документов страны предыдущих двух лет. Правительству снова пришлось исходить из продолжения санкций и ответных мер на весь трехлетний период. При этом ориентиром стал консервативный вариант социально-экономического развития страны. Глава правительства пообещал, что все обязательства перед гражданами будут выполнены в полном объеме. И не только напрямую - через зарплаты и социальные выплаты, но и косвенно - через те проекты, которые ведутся в рамках госпрограмм. Федеральный центр намерен оказывать всестороннюю финансовую поддержку внебюджетным фондам, чтобы и пенсионеры, и многодетные семьи, и все, кто нуждается в помощи, получали ее вовремя в необходимых объемах.

Один из наиболее острых вопросов нового бюджета - пенсии, которые правительство обещает проиндексировать в феврале в полном объеме по итогам накопленной инфляции за 2016 год. Не откажется кабмин и от единовременной выплаты пенсионерам пяти тысяч рублей в начале следующего года. Чтобы эти меры доказали свою эффективность, правительство продолжит политику максимального сдерживания инфляции. "В текущем году она снизилась почти вдвое - с 15% в декабре 2015 года до 6,9% в августе 2016 года", - сказал Медведев.

Опрошенные газетой эксперты оценили сильные и слабые стороны бюджета.

Так, президент "Деловой России" Алексей Репик выразил уверенность, что переход от однолетнего бюджета к трехлетнему благоприятно скажется на инвестиционных планах предпринимателей: *"Это послужит сигналом того, что российская экономика стабилизировалась, период макроэкономических шоков прошел. Для бизнеса долгосрочный бюджет и четко сформированные приоритеты - всегда возможность создать платформу для роста. Чем больше предсказуемости, тем больше шансов, что расходы бюджета на стратегически важные отрасли будут более эффективны, и что участвовать в реализации проектов будут российские компании"*.

Президент "ОПОРЫ России" Александр Калинин отметил, что минфин не пошел на радикальные изменения налогового законодательства России - увеличение НДС, повышение процентов по страховым взносам, однако их не устраивает то, что для микробизнеса в проекте бюджета предусмотрено увеличение налоговой нагрузки. *"Во-первых, предлагается, чтобы федеральный коэффициент-дефлятор рос на 4 процента ежегодно. Но бюджеты муниципалитетов испытывают серьезную нехватку денег, поэтому у нас есть опасения, что они увеличат коэффициент K2, и таким*

образом рост будет двукратным. Кроме того, у микробизнеса социальные взносы зависят от МРОТ. Так вот он был существенно поднят. С одной стороны, это благо. Но социальные отчисления для бизнеса вырастут до двух раз. Получится тройное повышение фискальной и нефискальной нагрузки на микробизнес. ЕНВД - налог добровольный, люди просто уйдут на упрощенную систему налогообложения (УСН). Но если ЕНВД полностью зачисляется в муниципальные бюджеты, то УСН в большинстве регионов перечисляется в региональные бюджеты. Поэтому от жадности получится бедность. Муниципальные бюджеты потеряют больше, чем приобретут".

Завкафедрой финансового менеджмента РЭУ им. Плеханова Константин Ордов считает, что риск бюджета 2017-2019 состоит в сохранении его дефицитности. "2,7 триллиона рублей в 2017 году заставят минфин либо увеличить заимствования по относительно дорогим ставкам, либо способствовать скрытой денежной эмиссии. По итогам 2018 года от резервных фондов не останется и следа, что окажет колоссальное давление на рубль. Перспектива расширения санкций может отразиться на необходимости увеличения дефицита бюджета для помощи корпоративному сектору, который имеет гораздо большую внешнюю задолженность и снижающуюся экономическую активность на внутреннем рынке. Как ни парадоксально, но, с другой стороны, именно дефицит бюджета и является положительным сигналом для экономики. Отказ от резкого сокращения госрасходов в пользу поддержки платежеспособного спроса через социальные расходы и сохранение государственного заказа способны наконец-то дать почувствовать экономике дно, от которого хотя бы можно оттолкнуться. В условиях ограниченных ресурсов и желания минфина заимствовать внутри страны может сложиться дефицит инвестиционных средств для частного бизнеса, а это сделает малоэффективным все траты бюджета" ("Доход до каждого").

Минфин в основных направлениях налоговой политики на 2017–2019 годы предусмотрел увеличение налоговой нагрузки на нефтегазовую отрасль, пишут "Известия". Ведомство предложило уточнить порядок расчета НДС на нефть, дополнив формулу его расчета новым слагаемым, определенным на 2017 год в размере 306 рублей, на 2018 год — 357 рублей и на 2019 год — 428 рублей. При этом в Минфине подчеркивают, что это не приведет к значительному повышению налоговой нагрузки на добычу нефти в целом.

Также в правительстве рассчитывают, что экономическая ситуация в стране в следующем году позволит ЦБ продолжить развивать кредитную активность. *"В этом году Банк России уже дважды снижал ключевую ставку. Рассчитываем, что экономическая ситуация следующего года позволит продолжить политику стимулирования кредитной активности, —* сказал Дмитрий Медведев.

По мнению премьер-министра, надо создавать условия для того, чтобы сбережения граждан направлялись в инвестиции: *"Для этого, прежде всего,*

необходимо доверие к банковской системе. Мы стараемся его в максимальной степени поддерживать, - отметил глава правительства".

По мнению главы кабинета министров, низкие и стабильные процентные ставки позволяют более уверенно планировать бизнес, потребительские расходы, включая покупку недвижимости, образования, лечения и прочего.

Директор Института экономики РАН Руслан Гринберг полагает, что стремление к сокращению инфляции до 4% не решит всех проблем: *"Необходимо предвидеть факторы, которые могут изменить цены на нефть. Сейчас нужно думать об оживлении экономики. Изменить экономику можно только через финансирование крупных инфраструктурных объектов и мегапроектов, например, строительства высокоскоростной железной дороги, которая свяжет Европу и Азию. То есть создать евразийский пояс развития, к этому бы подключился и частный бизнес".*

Заведующий кафедрой фондовых рынков и финансового инжиниринга РАНХиГС Константин Корищенко считает, что существующая политика ЦБ способствует снижению инфляции и процентной ставки. По его мнению, на это влияет и сокращение внешнего долга: *"Бюджет на ближайшие три года характеризуется тем, что у него практически не растут расходы. Также в него заложена весьма консервативная цена на нефть, а у нас есть основания предполагать ее возможный рост. Поэтому есть вероятность, что доходы бюджета в связи с вероятным увеличением цен на нефть будут чуть больше" ("Бюджет пошел по консервативному сценарию").*

ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ПРОЙДЁТ ШИРОКОЕ ЭКСПЕРТНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ В РЕГИОНАХ

Партия "Единая Россия" соберет экспертные мнения по проекту бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, подключив к этой работе свои региональные отделения.

Как рассказал газете "Известия" глава ЦИК партии Владимир Бурматов, идея заключается в том, чтобы сделать обсуждение бюджета профессиональным и привлечь к этой работе максимально большое количество экспертов.

"Сейчас подготовлены рекомендации по итогам парламентских слушаний в Госдуме, которые прошли 10 октября, - отметил Бурматов. - Мы все эти документы направляем в региональные отделения партии для того, чтобы они на своих многочисленных площадках с экспертами и представителями общественности обсудили уже существующие предложения и добавили свои идеи. Таким образом, мы, с одной стороны, задействуем регионы при обсуждении проекта бюджета, с другой — кратко расширяем круг экспертов за счет профессионалов, которые работают в регионах, в том числе специалистов в сфере бюджетирования, налогообложения и финансов.

Единороссы уверены, что этот процесс пройдет оперативно и уже в течение недели поступит реакция из регионов.

- Мы будем мониторить поступающую информацию от субъектов Федерации и сводить ее воедино для того, чтобы оперативно ознакомить с материалами бюджетный комитет Госдумы и правительство РФ, — заверил глава ЦИК "Единой России", добавив, что это также будет частью формирования позиции партии по бюджету. - Нам это полезно с точки зрения аргументирования своей позиции, которая будет подкреплена мнением сотни экспертов, - уточнил Бурматов.

По мнению руководителя Политической экспертной группы Константина Калачева, выстраивание партнерских отношений между партией, которая набрала большинство в парламенте, регионами и правительством вполне цивилизованная практика и ее нужно внедрять и поощрять. *"И в партии, и среди парламентариев, и в регионах есть люди не менее профессиональные, чем те, которые находятся в правительстве России. Это предложение говорит о меняющемся характере отношений партийной, законодательной власти с правительством. Бюджетный процесс не может целиком выстраиваться в недрах правительства. Общественный консенсус позволяет максимально открыто и эффективно определиться с приоритетами бюджетного планирования"*, - уверен эксперт ("Единая Россия" обсудит бюджет с регионами")

О ЧЕМ ГОВОРИЛ ПУТИН НА ФОРУМЕ "РОССИЯ ЗОВЕТ!"

Вывоз капитала из России сократился в пять раз, а инфляция по итогам года может опуститься до исторического минимума – ниже 6%. Об этом Владимир Путин заявил на форуме "Россия зовёт", собравшем в Москве инвесторов из 60 стран.

По очереди, в которую уже с утра выстроились иностранные бизнесмены на входе в Центр международной торговли на Красной Пресне, было понятно, что интерес к мероприятию большой, сообщил телеканал "Россия 1". И не только потому, что в зале ждали российского президента. А ведь это тоже своего рода сигнал, что российские власти открыты для диалога. Путин начинает с цифр: *"Снижается инфляция. На начало октября она составила 6,4% в годовом выражении. Напомню, уважаемые коллеги, год назад на начало октября 2015 года инфляция в годовом выражении составляла 15,7%. Сейчас 6,4%. Мы видим прогресс в этом отношении. Ожидаем, что по итогам 2016 года инфляция обновит исторический минимум и будет ниже 6%."* А ведь ещё недавно эти показатели казались из области фантастики, но за год отток капитала из России сократился в пять раз и приток инвестиций, которые в этом году перевалили за 8 млрд долларов – это тот самый уровень доверия и ответ антироссийским санкциям.

Санкции не только влияют на российскую экономику, но и создают угрозу, сообщил президент. *"Мы часто повторяем как мантру, что эти так называемые пресловутые санкции на нас не очень-то и влияют. Влияют, и прежде всего угрозу я вижу в ограничении передачи технологий"*, – заявил

Путин. Он подчеркнул, что это *"наносит ущерб не только российской экономике, а мировой экономике в целом, потому что российская экономика, безусловно, является важным сектором для общемировой экономики. Так что те, кто это делает, вредят сами себе в конечном итоге. Но я думаю, что мы и с этим, конечно, справимся"*, – добавил глава государства. *"Это приемлемый уровень даже для ведущих мировых экономик"*, – заявил президент. Он назвал такой дефицит бюджета *"значимой величиной"*, с которой нужно быть очень аккуратными в ходе бюджетного процесса и исполнения бюджета, отмечает *"Независимая газета"* (**"Россия зовет искать золотую бюджетную середину"**).

Инвесторы спрашивали не только об экономике, но и о политике, пишет *"Российская газета"*. Так, Россия хотела бы иметь дружеские отношения с США. *"Но с действующей администрацией очень сложно вести диалог. Его практически нет"*, – пояснил Путин. По его словам, администрация США формулирует то, что ей нужно, и настаивает, чтобы это было исполнено. *"Это не диалог, а какой-то диктат"*, – оценил президент. *"Мы готовы к диалогу, но диалог - это поиск компромиссов, - считает глава государства. - Для того чтобы ситуация нормализовалась, нужно вести себя по-партнерски и учитывать интересы друг друга. Мы к этому готовы"* (**"Россия зовет в Россию"**).

Под занавес президент в деталях рассказал подоплеку отмены своего визита в Париж, сообщает *"Московский комсомолец"*. Из его слов следовало, что еще на прошлой неделе все было прекрасно: глава МИД Франции приехал в Москву, провел переговоры с Сергеем Лавровым и пообещал учесть российские поправки в тексте готовящейся резолюции по Сирии. Однако следом французский министр отправился в Вашингтон, и там все изменилось. *"Они вышли с Керри и обвинили Россию во всех смертных грехах. А потом без обсуждения наших предложений вбросили эту резолюцию в Совет безопасности, явно ожидая вето"*, – продолжал открывать секреты дипломатической кухни Владимир Путин. По его словам, это было сделано только затем, чтобы дополнительно обострить ситуацию и раскрутить антироссийскую истерику в СМИ и в обществе (**"Путин расковырял "дипломатическое белье"**).

ЭКСПЕРТИЗОЙ ЗАКОНОПРОЕКТОВ ЗАЙМЕТСЯ КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПРИ "ЕДИНОЙ РОССИИ"

Во фракции *"Единая Россия"* планируют создать экспертно-консультационный совет по законотворчеству, своего рода фильтр для популистских и *"фиктивных"* инициатив. Об этом *"Известиям"* сообщил собеседник в аппарате фракции и подтвердили несколько руководителей внутрифракционных групп *"Единой России"*. По словам собеседников *"Известий"*, в прошлом созыве Госдумы депутаты вносили законопроекты, в которых, по сути, дублировались уже существующие нормы. Теперь же законопроекты ждет трехуровневая фильтрация: сначала инициатива выносится на рассмотрение внутрифракционной группы, затем на общий

совет фракции и уже после этого переходит к вице-спикерам, курирующим профильные комитеты.

По словам первого заместителя главы фракции Николая Панкова, в совет войдут представители всех направлений, они дадут профессиональную оценку депутатским инициативам, в особенности тем, которые предлагают вновь пришедшие депутаты.

По мнению другого куратора внутрифракционной группы, Раисы Кармазиной, в состав совета наравне с депутатами должны войти эксперты, юристы и представители правительства РФ: *"Совет должен рассмотреть инициативу парламентария и определить, есть ли в ней необходимость, что она даст, действительно ли нужно что-то исправлять в законодательстве — возможно, аналогичные нормы уже есть, а человек не разобрался и снова предлагает, —* говорит Кармазина. *— Например, так обстоит дело с конфискацией имущества: сама норма есть, но проблема — в правоприменительной практике. Задача экспертов не просто одобрять или не одобрять законопроекты, они подробно расскажут депутатам про действующие нормы. Это очень полезный институт при фракции, —* пояснила она.

"Это система координации, а не согласования, — в свою очередь, подчеркнул Адальби Шхагошев. *— Некоторые новые инициативы могут быть не до конца профессиональны и эффективны, а другие могут просто совпадать с уже существующими. Как коллеги мы должны советоваться и улучшать качество работы".*

Формировать общий совет фракции и контролировать его работу, по сведениям "Известий", может быть поручено первому заместителю руководителя "Единой России" Андрею Исаеву. (**"Госдума введет нулевое чтение для популистских инициатив"**)

ДЕПУТАТАМ ХОТЯТ ЗАПРЕТИТЬ ГОЛОСОВАТЬ ПО ДОВЕРЕННОСТИ

Заместитель председателя Государственной думы Сергей Неверов, руководитель фракции "Единая Россия" Владимир Васильев и его первый заместитель Андрей Исаев предлагают запретить депутатам голосовать по доверенности, пишет "Московский комсомолец". Таким образом, проголосовать депутаты смогут только лично.

Руководство "Единой России" предлагает внести поправки в регламент Государственной думы, исключая норму, которая допускает передачу депутатом своего голоса другому депутату в связи с отсутствием на заседании Государственной Думы по уважительным причинам, уведомив о том руководство фракции и Думы".

Как пишет газета, новое руководство Думы предпринимает очередную героическую попытку заставить депутатов Госдумы, и прежде всего единороссов, хотя бы отсиживать два раза в неделю в зале пленарных заседаний, лично нажимая кнопки для голосования. Все предыдущие попытки оканчивались бесславным поражением - потому что всерьез

побеждать в борьбе с теми, кого принято называть депутатами-"прогульщиками", никто и не стремился. Но каждая такая пиар-кампания закладывала очередной кирпичик в систему административного, по сути, контроля за поведением народных избранников. Сейчас на наших глазах эта система приобретает законченный вид.

В 2005 году первый вице-спикер Любовь Слиска заявила на заседании одной из внутрифракционных групп "ЕР", что есть некий список из 93 фамилий депутатов, "которые за полтора года либо ни разу не появлялись на пленарных заседаниях, либо приходили на них не больше трех раз. В основном они очень богатые люди, которые, видимо, не считают необходимым часто посещать заседания парламента". Ни одной фамилии она не назвала.

В начале 2010-го года президент Дмитрий Медведев на встрече с представителями четырех думских партий (тех же самых "ЕР", ЛДПР, КПРФ и "СР") поднял вопрос на государственный уровень. "Как гарант Конституции, я не могу не сказать, что меня самого удивляет картинка из зала заседаний Госдумы, когда там сидит 10–15% от списочного состава, — сказал он. - Надо что-то с этим делать. Пусть ходят на заседания, а те, кто не ходит... Давайте изменим законодательство - пусть гуляют в другом месте".

"Однозначно будем реагировать на критику, которую высказал президент", - говорил тогда вице-спикер Госдумы, секретарь президиума генсовета "Единой России" Вячеслав Володин...

Комиссия по депутатской этике, которой было поручено измыслить адекватное наказание для "прогульщиков", думала несколько месяцев. Самая радикальная мера, содержащаяся в ее предложениях, — лишение депутатских полномочий то ли за 10–15 пропущенных заседаний, то ли за 5. Обсуждались и установка специального оборудования на входе в зал заседаний, автоматически регистрирующего каждый вход и выход депутата из зала, и наказание рублем. Очевидной вроде бы меры, которую хотят реализовать лишь сейчас, 6 лет спустя — запретить доверенности, — среди предложений не было. Вместо этого в регламенте Думы прописали, что "уважительными причинами отсутствия депутата Государственной думы на заседании Государственной думы" являются командировка по распоряжению спикера или его первых заместителей, участие в выполнении поручений Госдумы и Совета Госдумы, "исполнение гражданских обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации", болезнь, отпуск, рождение ребенка, регистрация брака, смерть близких родственников, иные семейные обстоятельства, а также "обстоятельства непреодолимой силы". Но вопрос о наказаниях для нарушителей оставили "на потом".

Осенью 2014 года по инициативе фракции "ЕР" было решено создать межфракционную комиссию, которая наконец-то придумает кару для "прогульщиков". Но эта комиссия до конца шестого созыва так и не начала работу — к общему удовольствию представителей всех фракций: члены группы никак не могли выбрать председателя...

Зато в самом конце созыва был принят закон, позволяющий по предложению фракции или комитета голосованием лишать мандата депутатов, которые систематически в течение 30 дней не исполняли свои обязанности. Первой его жертвой стал Илья Пономарев, скрывавшийся за границей от уголовного преследования, хотя карточка этого депутата исправно голосовала, будучи по доверенности переданной Дмитрию Гудкову ("Гуляй-Дума").

ФОНД "ПЕТЕРБУРГСКАЯ ПОЛИТИКА" ПОДВЕЛ ИТОГИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

Выборы 18 сентября стали серьезным испытанием для региональных элит, однако масштабной замены глав территорий, как это случилось после выборов 2011 года, не ожидается, пишут "Известия". Зато наметилась тенденция перехода политической инициативы в руки чиновников, не занимавшихся выборами, — к финансистам и экономистам. Так, в Минфине и правительстве обсуждаются идеи перераспределения налоговых средств от "богатых" регионов к "бедным", притом что в числе электоральных рекордсменов есть и те и другие. Такие выводы содержатся в аналитическом отчете фонда "Петербургская политика" за прошедший месяц.

В докладе подчеркивается, что федеральные выборы традиционно являются тестом на консолидированность местных элит и замером социального самочувствия населения. Ход кампании и голосования позволяет оценить работоспособность местных конструкций управления политическим процессом и систему управления рисками.

"Выборы 2016 года не стали моментом критического накопления рисков. Причинами этого были как относительно высокий уровень социального спокойствия, так и попытка "вскрыть" часть внутриэлитных рисков во время праймериз "Единой России". Общественная реакция на общие результаты также оказалась вполне спокойной. Это предопределило отсутствие серьезной интерпретационной игры вокруг прошедших выборов и активного "поиска виновных" за те или иные моменты кампании, - поясняет президент фонда Михаил Виноградов.

Между тем сложилась традиция, когда губернаторы наиболее "проблемных" для "Единой России" территорий после кампании теряют свои посты, отмечает политолог. Так, по итогам выборов 2011 года были заменены руководители десяти субъектов Федерации. Следуя этой логике, в зону риска могли бы попасть Карелия, Коми, Алтайский и Хабаровский края, Амурская, Вологодская, Кировская, Костромская, Омская области. Однако главы части этих регионов занимают свои посты недавно, кроме того, в ходе выборов на федеральном уровне были провозглашены приоритеты легитимности и конкурентности кампании.

Оценивать регионы можно по уровню явки на выборы, но нужно учитывать, что низкие показатели явки повышают у участников выборов доверие к официальным итогам голосования. Кроме того, в ряде регионов разгорелись послевыборные скандалы вокруг итогов голосования, но каких-

либо дальнейших действий по делегитимации итогов голосования практически нигде принято не было.

- Можно ожидать, что масштаб ротации губернаторского корпуса окажется ниже, чем после выборов 2011 года. Федеральный центр заинтересован продемонстрировать свое равнодушие к итогам голосования в регионах, однако нет признаков настроя на масштабную замену глав территорий, - считает Виноградов.

Эксперт отмечает, что возможны несколько вариантов, каким будет курс федерального центра в отношении субъектов Федерации.

Первый исходит из положения, что в эти выборы влияние губернаторов на федеральную кампанию удалось минимизировать, а значит, "Единая Россия" оказалась по большей части не обязана губернаторам своим высоким результатом.

Впрочем, отмечает Виноградов, часть глав регионов продемонстрировала серьезные рычаги контроля над электоральным поведением, и это дает им возможность претендовать хотя бы на право "совещательного голоса" при принятии значимых для региона политических решений.

- Третья точка зрения начисто исключает "выборный" фактор из темы региональной политики и предполагает переход инициативы в руки чиновников, напрямую не занимавшихся выборами, - полагает эксперт. -

Возможно, что судьбу регионов будут решать не по итогам выборов федеральные кураторы, а чиновники из совсем другого крыла - экономисты и финансисты. Первым шагом в этом направлении стали обсуждаемые в Минфине и правительстве идеи перераспределения налоговых средств от "богатых" регионов к "бедным", вызвавшие открытое недовольство со стороны даже всегда осторожных в публичных оценках мэра Москвы Сергея Собянина и губернатора Ленинградской области Александра Дрозденко. При этом любопытно, что в числе электоральных рекордсменов имеются как бюджетно обеспеченные регионы, так и территории, остро нуждающиеся в федеральных дотациях (**"Масштабной замены губернаторов после выборов в Госдуму не ожидается"**).