

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ

(24-30 июня 2017 г.)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИИ НАЧАЛО РАБОТУ ПО РАСЧИСТКЕ ЗАКОНОПРОЕКТНОГО ПОРТФЕЛЯ

Правительство РФ начало отзывать законопроекты, внесенные в Госдуму в прошлые созывы и потерявшие актуальность, пишут "Известия". В апреле с просьбой разгрузить думский портфель к кабинету министров обратился спикер нижней палаты Вячеслав Володин. На проведение соответствующей ревизии отвели два месяца, а полностью разобрать "завалы" планируется к январю 2018 года. Сейчас правительство отзывает 17 инициатив и еще 15 рекомендует к отклонению. Среди них - пакет по ратификации соглашения о регулировании поставок стальных труб с Украины и норма о возможности получения антимонопольным органом сведений, составляющих налоговую тайну.

В списке инициатив, признанных кабинетом министров неактуальными, - пакет по ратификации соглашения о регулировании поставок стальных труб с Украины от 2012 года, технический регламент о безопасности магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов 2010 года, положение о дисциплине работников железнодорожного транспорта 2007 года.

Также отзываются многочисленные изменения в Налоговый кодекс, в том числе норма 2014 года о возможности получения антимонопольным органом сведений, составляющих налоговую тайну, и об уточнении перечня доходов, освобождаемых от НДС, 2011 года.

В апреле рабочая группа по совершенствованию законодательной деятельности (ее возглавляет представитель КПРФ Иван Мельников) насчитала более 2 тыс. инициатив, часть из которых утратили актуальность и общественную значимость. В итоге фракциям, комитетам, региональным парламентам и правительству было рекомендовано пересмотреть инициативы и отозвать ненужные.

Согласно думскому регламенту, отозвать можно только инициативы, еще не рассмотренные палатой. Проекты, "застрявшие" после первого и второго чтения и также ставшие неактуальными, должна отклонить Госдума. Если это рекомендуют сделать автор документа и профильный комитет, то процедура отклонения идет по упрощенной схеме.

Ревизия законопроектов прошлых лет идет также в думских комитетах. Количество законопроектов в повестке пленарных заседаний иногда достигает сотни - уже несколько раз, чтобы успеть рассмотреть все запланированные вопросы, депутаты сокращали обеденные перерывы и добавляли вечерние часы. Назначались для этого и дополнительные пленарные заседания.

Ранее спикер Госдумы Вячеслав Володин сообщил, что сейчас до 30% рабочего времени парламентариев тратится на проекты 1994–2016 годов, при

этом более 85% инициатив отклоняется. За два с небольшим месяца думский портфель "похудел" почти вдвое - из 2020 законопроектов, внесенных в прошлые созывы, более 1000 уже рассмотрены.

Субъектам законодательной инициативы давно пора повысить качество законопроектов за счет уменьшения их количества, полагает руководитель "Политической экспертной группы" Константин Калачев.

"Дело в том, что проектов и нормативных актов создается в избытке - реальный запрос не требует такого количества документов, поэтому многие из них висят надолго. Если говорить об эффективности нормотворчества, то нужно эту машину по производству законопроектов немного приостановить", - пояснил он.

При этом эксперт подчеркнул, что правительство вносит более продуманные инициативы, чем депутаты и региональные парламенты.

"Для исполнительной власти законотворчество - это инструмент, а не сама работа, и они более прагматично к нему относятся, создают более выверенные документы", - считает Константин Калачев.

Нужно, чтобы законодательная и исполнительная ветви власти работали как равноправные партнеры, а это предполагает ответственность обеих сторон. Сейчас их взаимоотношения приходят к этому оптимальному балансу, отметил эксперт (**"Правительство отзывает инициативы из Госдумы"**).

ОТДЕЛЕНИЯ МЕДПОМОЩИ ШКОЛЬНИКАМ И ДЕТСАДОВЦАМ НУЖДАЮТСЯ В СПЕЦИАЛИСТАХ

Отделения медпомощи школьникам и детсадовцам укомплектованы врачами на 60%, а медсестрами — на 77%. При этом медработники трудятся на полторы ставки, оказывая помощь в течение дня в нескольких образовательных учреждениях. В итоге медкабинеты большую часть времени закрыты, никто не контролирует пищеблоки, не проводит профилактическую работу, а в случае ЧП детям и педагогам приходится рассчитывать только на скорую помощь. Таковы результаты исследования НИИ гигиены и охраны детей и подростков Минздрава РФ.

Эксперты проанализировали укомплектованность отделений медпомощи обучающимся. Информацию предоставили 33 субъекта России. В среднем укомплектованность врачами-педиатрами составляет 58,9%, а медсестрами - 77,8%. При этом количество детей на одного врача-педиатра и на одну медсестру значительно превышает норматив (в 1,6–6 раз).

Директор НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков ФГАУ "Национальный научно-практический центр здоровья детей" Минздрава РФ, завкафедрой гигиены детей и подростков Первого МГМУ им. И.М. Сеченова, член-корреспондент РАН Владислав Кучма рассказал "Известиям", что нормативы, рекомендуемые Минздравом, не выполняются во многих регионах.

"Ситуация зависит от глав регионов и руководителей органов управления в сфере здравоохранения, что связано с непониманием ими значения школьного здравоохранения", - сказал Владислав Кучма.

Он отметил, что многие школьные врачи и медицинские сестры работают на полтора и более ставках и вынуждены перемещаться из школы в школу.

"Конечно же, этого времени для оказания медицинской помощи и проведения профилактической работы недостаточно. В настоящее время существует потребность в медиках в течение всего дня. Это говорят и родители, и защитники прав пациентов", - сказал специалист.

Заведующая лабораторией научных основ школ здоровья НИИ гигиены и охраны детей и подростков Ирина Рапопорт рассказала, что медсестры по расписанию бывают в школах всего два-три раза в неделю в течение трех часов, а врачи - еще реже.

По ее словам, анализ обеспеченности школ медработниками проводился на основе соотношения численности детей в организованных коллективах и количества персонала в отделениях медицинской помощи обучающимся (ОМПО) в поликлиниках. Штатные нормативы в ряде регионов превышены в несколько раз. Например, в Республике Саха (Якутия) на одного врача приходится более 5 тыс. детей (в пять раз больше), а на одну медсестру — 1,3 тыс. детей (в 2,6 раза больше).

Ирина Рапопорт рассказала, что наиболее остро стоит проблема обеспеченности медиками дошкольных организаций. Раньше они числились в системе образования, но в ноябре 2013 года были переведены в систему здравоохранения. При этом во многих субъектах их стаж работы в детсадах и яслях не был учтен как медицинский.

"Получилось так, что медсестры, прекрасные специалисты, проработавшие по 30 лет в детских садах, оказались с мизерной зарплатой выпускников медучилища. И они стали переходить на другие должности и работы", - сказала профессор.

Эксперты давно говорят, что необходимо вернуть медработников в школы.

"Ситуация абсолютно ненормальная, когда медсестры и врачи время от времени приходят в учебные организации. Есть СанПиН, по которому ежедневно медработник должен проверять пищеблок, однако это требование не выполняется. И никто на это не обращает внимания", - сказал председатель всероссийского общества защиты прав потребителей образовательных услуг Виктор Панин. Он также отметил, что в школах и детсадах довольно часто дети получают травмы, приходится ждать скорую помощь (**"Медсестры и врачи уходят из школ и садов"**).

В РОССИИ ПРЕДЛАГАЮТ СОЗДАТЬ "НЕПЬЮЩИЕ ЗОНЫ" ВОКРУГ МАГАЗИНОВ И КАФЕ

Минпромторг разработал новые правила определения границ территорий вблизи социальных объектов, на которых не допускается размещение объектов торговли и общепита, продающих алкоголь.

Как пояснили "Российской газете" в ведомстве, если раньше размеры прилегающих к соцобъектам территорий определяли органы местного самоуправления самостоятельно, то теперь законодатели предоставили правительству полномочия ввести единообразие в этом вопросе.

Так, для детских садов, школ, объектов профессионального и высшего образования максимальный размер прилегающих территорий составит 50 метров, а для медицинских и спортивных учреждений вводится диапазон от 20 до 50 метров.

В Минпромторге объясняют такое решение заботой о торговом бизнесе. "Я всегда считал абсурдным введение социальных радиусов, - делится своим мнением директор Центра исследований федерального и региональных рынков алкоголя "ЦИФРРА" Вадим Дробиз. - Вот смотрите: до появления этих ограничений у нас в стране было 305 тысяч магазинов, имеющих лицензии на торговлю алкоголем плюс несколько сотен тысяч киосков, продающих пиво. Из киосков пиво вообще убрали, а магазинов с лицензиями на алкоголь осталось чуть более 200 тысяч. То есть произошло сокращение торговли примерно на 35 процентов. Никто не спорит - о здоровье общества, и в особенности о здоровье подрастающего поколения, необходимо заботиться, но понимаете какая штука - вместо одной легальной точки по продаже спиртосодержащей продукции открывается три нелегальных. И кому от этого легче?" Данные о возрастании нелегальной торговли алкогольной продукцией подтверждает и Минпромторг.

"На мой взгляд, следует бороться с нелегальной торговлей, а не отмерять метры, - добавляет муниципальный депутат, руководитель объединения предпринимателей "Деловые люди" Ольга Косец. - Сегодня местные власти, самостоятельно устанавливая ограничения по расстоянию от социальных до торговых объектов, оказывают влияние на конкуренцию. Иными словами, в местах с наивысшим трафиком магазины и кафе с алкоголем размещать нельзя. А без алкоголя малый бизнес не выживет".

Дробиз при этом замечает, что 30-35 процентов выручки сетевого магазина дает именно торговля алкоголем. "Как бы это цинично ни звучало, но с ее уходом магазины теряют покупателей и выручку, и в итоге вынуждены вообще закрываться, - уточняет он. - И после этого мы все негодуем: а куда же исчезают привычные магазины рядом с домом!"

Как считает декан Высшей школы маркетинга и развития бизнеса НИУ ВШЭ Татьяна Комиссарова, все-таки в близости магазинов и кафе с алкоголем кроется такая опасность, как демонстрация девиантного поведения и влияние его на детскую и подростковую психику.

"Ограничения на продажу алкоголя несовершеннолетним действуют только внутри торговой точки или предприятия общепита, - подчеркивает Комиссарова. - А за то, что происходит за пределами магазина или кафе, - это уже не зона ответственности продавцов и владельцев бизнеса. А у нас же как происходит? Антисоциальные личности начинают распивать только что купленную бутылку рядом с магазином. Могут и детям, и подросткам предложить.

Поэтому, если уж приближать алкоголь к социально-значимым объектам, давайте введем "непьющие территории" вокруг магазинов и кафе, где запрещается открытое распитие алкогольных напитков, и введем за это административное наказание" ("Трезвый радиус").

Между тем, в Госдуму был внесён законопроект, запрещающий курить в лифтах, помещениях общего пользования и местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем десять метров от входов в подъезды многоквартирных домов. Как говорится в пояснительной записке к документу, принятый антитабачный закон ввел немало ограничений на места для курения, и он довольно строго соблюдается. В том числе запрещено "дымить" на лестничных площадках в домах, в подъездах, лифтах, подвалах, возле входов в вокзалы, аэропорты, станции метро. Но одновременно в законе ничего не говорится о том, что нельзя курить у выхода из подъезда. При этом многие люди, особенно жители первых этажей, дети или страдающие астмой страдают от того, что люди курят у входа в дом. В связи с этим и предлагается внести поправки в законодательство ("Возле подъездов домов запретят курить").

"ЕДИНАЯ РОССИЯ" ОБСУДИТ ИТОГИ ПРОГРАММЫ "КАЧЕСТВО ГОСУДАРСТВА"

"Единая Россия" намерена внести в Госдуму пакет законопроектов о противодействии офшорной коррупции, доработать законопроект об обязательной видеофиксации судебных процессов, а также инициировать законопроект о государственно-надзорной деятельности, который поможет защитить бизнес от лишних проверок. Такое решение может быть принято по итогам заседания программной комиссии ЕР 4 июля, на котором партийцы подведут итоги программы "Качество государства", пишут "Известия". Реализацию блока программы "Качество государства" курировала вице-спикер Госдумы от ЕР Ирина Яровая. Планируется, что в ходе заседания она же расскажет партийцам о ее результатах. С докладами также выступят глава комитета по безопасности и борьбе с коррупцией Госдумы Василий Пискарев, его заместитель Эрнест Валеев и член комитета по финансовому рынку и глава антикоррупционного проекта ОНФ Антон Гетта.

Эрнест Валеев сообщил, что на заседании партийцы обсудят разработку системообразующего закона о государственно-надзорной деятельности, ужесточение норм закона о госзакупках и работу над пакетом законопроектов о противодействии офшорной коррупции.

Кроме того, ЕР собирается вернуться и к законопроекту об обязательной видеофиксации судебного процесса.

Эксперты отмечают, что "Единая Россия" стремится продемонстрировать усиление накануне региональных и федеральных выборов.

"Демонстрация связки партии и премьера должна продемонстрировать статусность единороссов, - полагает глава "Политической экспертной группы" Константин Калачев. - Они подчеркивают свою связку с правительством как партия, которая способна в большей степени реализовать свои предвыборные обещания. Избиратель тянется к сильным и способным делать реальные дела", - пояснил политолог.

Он подчеркнул, что в условиях стартовавших избирательных кампаний губернаторов и региональных депутатов ЕР будет пытаться закрепить в сознании простых граждан ассоциации надежд на решение их проблем именно с правящей партией.

"Программа партии на выборах в Госдуму в 2016 году была максимально приближена к документам правительственного образца, - напомнил член экспертного совета ИСЭПИ Алексей Зудин. Это, по мнению эксперта, не только означает близость партии к правительству, но и делает ее предложения максимально близкими к реализации, поскольку Дмитрий Медведев занимает две должности - председателя правящей партии и главы правительства (**"В "Единой России" дошли до офшоров"**).

РЕГИОНЫ ОЦЕНЯТ ПО ПОДДЕРЖКЕ НКО

Правительство России утвердило перечень показателей, используемых для расчёта рейтинга регионов по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, пишет "Парламентская газета".

Среди главных критериев рейтинга - темпы роста количества таких организаций на территории регионов, доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по их поддержке.

Немаловажную роль также играет доля работников в НКО и в общей численности работников, занятых в социальной сфере. Еще один критерий — доля средств бюджета региона, выделяемая НКО на предоставление услуг в социальной сфере.

Решение позволит сопоставлять итоги работы регионов в сфере поддержки социально ориентированных НКО и социального предпринимательства, а также выявлять лучшие практики в этой сфере (**"В России рассчитают рейтинг регионов по поддержке НКО"**).

Между тем, сенаторы планируют провести мониторинг правоприменительной практики законодательства, регулирующего работу общественных организаций. Это необходимо для подготовки своих предложений в социальной сфере, заявила спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко.

По словам парламентария, необходимость проведения мониторинга связана с постоянными попытками вмешательства во внутренние дела РФ со стороны западных государств, пишет "Парламентская газета".

«Фактов, подтверждающих эти попытки, множество. Каждая страна, если она дорожит своим суверенитетом, своей независимостью, должна защищать себя от подобных нападок», - подчеркнула Валентина Матвиенко в беседе с ТАСС.

Сенатор отметила, что в Совфеде ранее была создана специальная комиссия по защите суверенитета. Новый орган, в частности, будет тщательно анализировать имеющиеся правовые нормы, регулирующие НКО.

Валентина Матвиенко добавила, что без законодательных новаций не обойдётся.

«Наша задача создать такую систему правового регулирования, которая позволит надёжно защитить государственный суверенитет России и общественно-политическую стабильность страны», - заключила сенатор (**"Совет Федерации проведёт мониторинг законов об НКО"**).

ТРЕТЬ БЮДЖЕТА ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ОСВАИВАЕТ ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

С 2010 года процент коммерческих клиник, оказывающих услуги в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования (ОМС), вырос почти в четыре раза. В 2016 году их доля в бесплатной медицине составила уже 29%, сообщили "Известиям" представители Минздрава и ФОМСа.

В ведомствах отметили, что в 2012 году доля частных клиник в системе ОМС составляла 12,7%, то есть 1029 организаций, а уже в 2016 году этот показатель увеличился в 2,5 раза - до 2540 медицинских учреждений. Таким образом доля оказываемых населению коммерческими клиниками бесплатных услуг достигла уровня 29% от их общего объема.

В Минздраве "Известиям" пояснили, что сегодня в России создается национальная система здравоохранения, направленная на обеспечение возможности для каждого гражданина получить бесплатную медицинскую помощь в учреждении "любой формы собственности в соответствии с программой государственных гарантий".

"В настоящее время в сфере здравоохранения реализуется более 70 проектов государственно-частного партнерства с общим объемом привлекаемых инвестиционных средств более 61 млрд рублей. Это вносит значительный вклад в развитие инфраструктуры по оказанию бесплатной медицинской помощи", - подчеркнули в Минздраве.

В министерстве также добавили, что с 2010 года число частных медицинских организаций, участвующих в реализации программы государственных гарантий, то есть бесплатно оказывающих медицинскую помощь пациентам, увеличилось в четыре раза, а их доля в общем числе медицинских организаций выросла с 7,6 до 29%.

В Фонде обязательного медицинского страхования подчеркнули, что нормативной базой в сфере здравоохранения установлены единые требования к квалификации медиков в клиниках всех форм собственности. Порядки оказания медицинской помощи также обязательны для всех.

"Участие частных клиник в реализации программ ОМС создает необходимую конкурентную среду для государственных медучреждений. Негосударственные клиники помогают обеспечивать реализацию основных принципов охраны здоровья граждан - повышение качества и доступности медицинской помощи", - заявила "Известиям" председатель ФОМСа Наталья Стадченко.

Основатель Фонда ОМС экономист Владимир Гришин считает, при выборе между государственным и частным медицинским учреждением люди выбирают часто последнее.

"Всё дело в том, что в государственных клиниках медики получают невысокие заработные платы, при этом нагрузка там в несколько раз больше, чем на врачей в коммерческом секторе. Квалифицированные, востребованные специалисты уходят работать в частные клиники. Поэтому и качество оказываемых услуг в частном секторе порой оказывается выше", - объяснил Владимир Гришин.

Кроме того, он подчеркнул, что частным клиникам выгодно оказывать услуги по программе территориального бесплатного обеспечения медицинских услуг, потому что это - стабильный приток финансовых средств и пациентов.

"Частные клиники стремятся в систему ОМС, потому что она обеспечивает им постоянный поток новых пациентов. Дело в том, что денег в системе фонда недостаточно, чтобы покрыть все расходы. Поэтому, придя в частную клинику, человек может получить бесплатно, например, только услугу первичного приема, а дальше - если нужно, например, сдавать анализы - оказывается уже платная, дорогостоящая услуга. В итоге 40–50% на лечение люди всё равно оплачивают из своего кармана. Это выгодно частникам", - пояснил эксперт.

Гендиректор страховой компании "РЕСО-Мед" Юрий Демин рассказал, что один амбулаторный визит к терапевту по полису ОМС в среднем обходится в 200 рублей. При этом в частных клиниках эта услуга стоит порядка 2 тыс. рублей (**"Треть бесплатных медицинских услуг оказывают частники"**).

МЕДВЕДЕВ: "БЮДЖЕТ НА СЛЕДУЮЩИЙ ГОД ДОЛЖЕН ПОДДЕРЖАТЬ РОСТ ЭКОНОМИКИ"

Правительство приступает к формированию проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов. Бюджет на следующий год должен поддержать рост экономики в целом, в том числе промпроизводства, инвестиций и сельского хозяйства. Об этом заявил премьер-министр Дмитрий Медведев на совещании по социально-экономическому развитию России и проекту бюджета. Также бюджет следующего года должен стать

сбалансированным. Намеченных целей правительство должно будет достичь даже в условиях ужесточения санкционного режима в отношении России, подчеркнул премьер.

Подходить к формированию бюджета на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов нужно как можно более прагматично, призвал Дмитрий Медведев членов правительства, пишут "Известия". По словам премьер-министра, несмотря на рост цены на нефть в начале этого года, завышенных ожиданий ни у кого быть не должно.

"Сохраняется действие других негативных факторов. Более того, целый ряд из них может даже усилиться, я имею в виду так называемые санкции. Действуют ограничения по доступу на рынки капиталов. Всё это нужно учитывать", - предупредил Дмитрий Медведев.

Премьер добавил, что в этих условиях необходимо обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджетной системы и выйти на приемлемый уровень ее дефицита. Также нужно по максимуму использовать проектный подход в решении основных социально-экономических задач и правильно концентрировать ресурсы, чтобы они дали результат, считает премьер.

Директор Центра исследований региональных реформ РАНХиГС Александр Дерюгин считает, что сбалансированным бюджет сможет стать не ранее 2019 года.

"Возможность сделать сбалансированный бюджет есть, ведь доходы выросли. Но так как в следующем году у нас будут выборы и чемпионат мира по футболу, а это затратные мероприятия, то вряд ли бюджет 2018 года удастся сбалансировать. А вот бюджет 2019 года при условии отсутствия форс-мажоров вполне можно будет сделать сбалансированным", - уверен эксперт.

Директор Института стратегического анализа ФБК Игорь Николаев считает, что бюджет возможно сбалансировать и в 2018 году, но для этого нужно будет задействовать средства Резервного фонда и ФНБ.

"Сбалансировать бюджет не так сложно, деньги для этого есть в суверенных фондах. Если исчерпать Резервный фонд и начать тратить ФНБ, то бюджет сразу станет сбалансированным. А для поддержания за счет бюджета роста экономики нужно менять его структуру. Больше направлять на то, что может стимулировать рост экономики. Например, на инфраструктурные проекты в транспортной отрасли", - уверен Игорь Николаев ("**Бюджет-2018 поддержит рост экономики**").

Особая задача - достижение более высоких реальных доходов граждан. Этого, считает Дмитрий Медведев, можно добиться с помощью низких темпов инфляции и умеренной индексации тарифов для населения, пишет "Российская газета". "Это не просто цифры. Это главный бюджет нашей страны. Это жизнь людей, тех, кто напрямую зависит от выплат из бюджета", - добавил он.

Кабинет министров будет дальше прилагать усилия для поддержки роста экономики и промышленного производства, развивать наметившийся

рост инвестиций в транспортный комплекс, строительство, обрабатывающую промышленность. "Рассчитываем и на то, что доступность кредитных ресурсов также будет постепенно расти", - поделился Медведев ожиданиями.

В министерстве экономического развития, опираясь на последние показатели, считают, что планы правительства на текущий год вполне выполнимы. "По росту ВВП - мы тогда обсуждали на совещании, 2 процента мы поставили прогноз - было много сомнений. Последние цифры показывают, что мы движемся примерно в этом направлении", - заявил глава минэкономразвития Максим Орешкин ("**Финансы без иллюзий**").

Доходы федерального бюджета в 2018 году составят 14,7 триллиона рублей, расходы - 16,2 триллиона, отмечает "Российская газета". Дефицит составит 1,5 триллиона рублей, что в два раза меньше, чем по итогам 2016 года, но министерству финансов поручено продолжать работу по снижению бюджетного дефицита.

Медведев уверен, что резервы для оптимизации расходов есть практически по каждому направлению. В минфине считают, что нужно прибегнуть к проверенному методу. Глава минфина Антон Силуанов предложил на 2 процента сократить расходы по незащищенным статьям бюджета, оговорившись, что это не коснется оплаты труда бюджетников, денежного довольствия военнослужащих, публично-нормативных обязательств, реализации международных договоров, межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам, содержания судебной системы, обслуживания госдолга и отдельной части закрытых статей бюджета. В результате кабинет получит 77 млрд рублей, которые можно направить в резервы правительства ("**По бюджетному варианту**").

ГОСДУМА УЖЕСТОЧИТ НАКАЗАНИЕ ЗА КОРРУПЦИЮ

Отныне наказание за дачу взятки может быть увеличено. Коррупционеров собираются сажать за решетку на четыре года вместо трех. С такой идеей выступили в депутаты Госдумы. А законопроект уже поддержали в Верховном суде.

Депутаты предлагают отправлять по этапу не только тех, кто берет пачки денег на руки. Теперь "голова полетят" и за поощрительные услуги, пишет "Комсомольская правда". Так под статью попадут чиновники, которые по благу пристраивают своих детей на непыльную работенку с высокой зарплатой. Или госслужащие, помогавшие студентам в обход экзаменов поступить в престижный вуз. А вдохновила депутатов на такой закон русская классика.

"Ну как не порадеть родному человечку?" - вспоминаются слова Фамусова из "Горе от ума". Наше общество, наша литература всегда осуждали или высмеивали это явление, - рассказал зампреда комитета по безопасности и противодействию коррупции Анатолий Выборный. - Ну, а за подкуп гоголевскими "борзыми щенками" ждет прозаичное разбирательство в суде с немой сценой в финале".

"Мы предлагаем наказывать за написание научной диссертации, помощь с получением разрешения на оружие или, как говорят в народе, отмазывание ребенка от армии, - поделился с "Комсомолкой" Выборный. - Вред от таких "услуг" не менее опасный, чем от госслужащего, который за выполнение своей работы с людей вымогает деньги. Наказывать планируем и за кумовство. Если ребенок какого-то чиновника ни по образованию, ни по стажу, ни опыту работы не может занимать ту должность, на которую его устраивает отец – это незаконно. Такой человек не может руководить госкорпорацией, где у него в подчинении будут тысячи людей. Вред наносится и государству, и работникам. Мы предлагаем, увеличить наказание за коррупцию с трех до четырех лет. И преступление перевести в категорию в средней тяжести (**"Чиновников накажут за "блат" и "кумовство"**).

Авторы законопроекта предлагают дополнить Уголовный кодекс новыми понятиями - "неимущественные преимущества", "услуги неимущественного характера", а также "неимущественные права и иные неправомерные преимущества", пишут "Известия".

Согласно действующему УК, взяткой считаются только деньги и имущество либо услуги, стоимость которых можно оценить. Введение новых понятий в закон приблизит российское антикоррупционное законодательство к международному, поскольку Россия ратифицировала сразу три конвенции - ООН, Совета Европы и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Именно в них есть понятие "неправомерное преимущество", пояснил Анатолий Выборный. Расширить российское законодательство за счет неимущественных взяток рекомендовала РФ и Группа государств против коррупции (ГРЕКО).

Член бюро ГРЕКО, замначальника управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Аслан Юсуфов заявил "Известиям", что ведомство поддерживает инициативу. Целесообразность таких изменений, по словам Аслана Юсуфова, диктует правоприменительная практика.

"К сожалению, ненаказуемыми пока остаются не только случаи подкупа - в виде, например, написания чиновнику диссертации или организации хвалебных отзывов о нем в прессе, - не имеющие рыночной стоимости, но и оказание услуги за услугу между чиновниками. Принятие законопроекта позволит дать надлежащую уголовно-правовую оценку таким действиям", - пояснил он.

Отдельно в УК предлагается ввести ответственность для третейских судей (арбитров). Наказание за злоупотребление полномочиями и коммерческий подкуп для них будет таким же, как для нотариусов и аудиторов, - до трех лет лишения свободы.

"Арбитр - это тот же судья, только более низкого уровня, и значимость третейского суда очень велика. Однако злоупотребления нотариусов и аудиторов криминализованы, а арбитров - нет, - пояснил Анатолий Выборный.

Снижение коррупционных рисков в сфере деятельности третейских судей необходимо, полагает председатель третейского суда Москвы и Московской области Олег Сухов. Такие изменения выгодны и самим арбитрам, поскольку чем выше гарантии справедливого решения по делу, тем больше доверия и к системе третейского разбирательства (**"Уголовную ответственность за коррупцию могут увеличить до четырех лет"**).

Подобные поправки действительно нужны, пишет "Российская газета". Только в прошлом году по подсчетам Генпрокуратуры было зарегистрировано 30 тысяч коррупционных преступлений. Суммы ущерба оцениваются в десятки миллиардов рублей лишь подсчитанных убытков.

Надо подчеркнуть, что последние годы антикоррупционные меры постоянно ужесточаются, пишет автор. Расширяется круг чиновников, обязанных отчитываться о доходах. К парламентариям и чиновникам федерального и регионального уровней добавились муниципальные служащие. Декларировать собственность и заработок должны жены и дети чиновников. Идут разговоры, что к ним добавят бывших супругов.

Газета отмечает, что "ужесточительный" законопроект не единственный в своем роде. В начале июня было публично озвучено предложение спикерам обеих палат парламента Вячеславу Володину и Валентине Матвиенко рассмотреть вопрос о расширении понятия "взятка". Обращение подготовила Ассоциация по развитию бизнес-патриотизма "Аванти".

По мнению его руководителя, сегодня Уголовный кодекс понимает под взяткой деньги, имущество или имущественные права. Но ведь коррупционерам давно дают не только деньги, но и приятные услуги, дают дешевые кредиты под смешные проценты либо вообще прощают долг по уже взятому кредиту. Нужный человек может совершить дорогую покупку по совсем скромной цене. Это предлагается приравнять к получению взятки (**"Борзых щенков" учтут"**).

Между тем, с 1 января 2018 года в России начнет работать так называемый реестр коррупционеров, в который будут заноситься данные чиновников, уволенных за коррупционные правонарушения. Соответствующий закон одобрил Совет Федерации, пишет "Российская газета". Перечень коррупционеров поможет отсеять нежелательных кандидатов при подборе кадров для госслужбы.

Предполагается размещать реестр коррупционеров в государственной информационной системе в области госслужбы в Интернете. Порядок включения и исключения сведений из него, а также порядок его ведения и размещения, согласно закону, будет определяться правительством России.

"Закон направлен на реализацию поручения президента РФ, предусматривающего формирование списка лиц, уволенных в связи с утратой доверия", - пояснил первый заместитель председателя Комитета по обороне и безопасности Франц Клинецвич.

"Его смысл состоит в том, чтобы чиновники, когда-либо уличенные в коррупции, не могли получить вновь доступ к государственной службе", -

добавил Клинецевич. Закон, подчеркнул сенатор, станет хорошей профилактической мерой, "которая должна отбить охоту предаваться "коррупционным соблазнам". "Закон ясно говорит: один раз "попал", скомпрометировав себя, второй попытки уже не будет. Государственная служба - не тот случай, когда исправленному верить", - заявил сенатор ("Списочный состав").

МИНЕРАЛЬНАЯ ВОДА КИСЛОВОДСКА ТЕРЯЕТ ЛЕЧЕБНЫЕ СВОЙСТВА

Вода источника "Нарзан" в самый разгар курортного сезона теряет лечебные качества – в ней снижаются химические показатели и уровень углекислоты. Это показал мониторинг рационального использования природных лечебных ресурсов юга России, который проводит Пятигорский государственный НИИ курортологии ФМБА России, пишут "Известия". Такая ситуация наблюдается уже несколько лет подряд. Гидрогеологи видят причину в эксплуатации некоторых скважин на месторождении, которое питает источник. Помимо утраты лечебных свойств есть и другая проблема - источник загрязнен бактериологически, поэтому воду приходится обеззараживать серноокислым серебром.

"Источник "Нарзан" естественный, поэтому его режим зависит от метеорологических и гидрогеологических факторов, – пояснил "Известиям" завсектором гидрогеологии отдела изучения природных лечебных ресурсов НИИ курортологии Евгений Потапов. – При большом количестве осадков вода опресняется. В засушливый период идет обратный процесс. На природную составляющую мы повлиять не можем. Но есть и антропогенный фактор, сказывающийся на состоянии источника".

Еще в 1984 году, когда велась геологическая разведка, была начата эксплуатация Северного участка Кисловодского месторождения. По словам Евгения Потапова, работы на нем сразу отразились на качестве воды в источнике "Нарзан", который находится на Центральном участке. Тогда очень быстро было принято решение закрыть проблемные скважины. Но спустя 20 лет их снова начали эксплуатировать.

Гидрогеолог отметил, что, пока у Кисловодского месторождения был один недропользователь - АО "Кавминкурортресурсы", баланс добычи нарзана для питьевых и бальнеологических целей соблюдался, и качество воды не страдало. Однако в начале двухтысячных годов Министерство природы РФ стало выдавать много лицензий недропользователям, и у Кавказских минвод появилось около двух десятков хозяев. На Кисловодском месторождении теперь хозяйничают две компании, отчего страдают потребители.

"У кисловодских вод единый гидрогеологический бассейн. Все производимые на нем работы сильно влияют на его состояние. Минеральные воды – это структурообразующее сырье, которое позволяет работать курортам. Их интересы должны учитываться в первую очередь, а для розлива надо использовать другие ресурсы", – считает Евгений Потапов.

Источник "Нарзан", по словам курортологов, сейчас держится на нижнем пределе допустимой для лечения нормы и находится в состоянии неустойчивого равновесия. В любой момент оно может нарушиться.

"По моему мнению, надо закрыть Северный участок. У ООО "Нарзан-гидроресурсы" есть еще одна территория (Березовский участок близ Кисловодска) с минеральной водой типа "Нарзан", которую надо осваивать. Ее эксплуатация не влияет на Центральный участок. Это возможность наладить работу так, чтобы и волки были сыты, и овцы целы. Но сейчас природную подземную кладовую нещадно грабят", - заявил Евгений Потапов.

Директор ООО "Нарзан-гидроресурсы" Анатолий Малков считает, что проблема источника "Нарзан" не в минерализации, а в бактериологическом загрязнении.

"Эта вода жутко грязная. Ее нельзя пить, она не должна находиться в контакте с человеком. 100% проб из источника "Нарзан" имеют кишечную палочку. Это длится уже примерно 30 лет, началось задолго до появления ООО "Нарзан-гидроресурсы" (завод был построен в 2005 году). Источник saniруют сернокислым серебром, но это вещество второго класса опасности. Оно впитывается через кожу, оседает на слизистых оболочках, почках, печени, влияет на развитие плода. Мы пытаемся донести эту информацию до курортологов. Но нас не слышат. И называют нас главным виновником всех бед", - сказал Анатолий Малков.

В Минприроды России знают о проблеме загрязнения воды Кисловодского месторождения. В связи с этим в 2016 году в границах курорта был создан национальный парк "Кисловодский".

"Необходимость создания особо охраняемой природной территории связана с угрозой отторжения и нецелевого использования участков курортного парка, возможной деградации природных комплексов, уничтожения и загрязнения минеральных источников. Все эти факторы могут привести к утрате лечебно-рекреационного потенциала части территории Кавказских Минеральных Вод", - сообщили "Известиям" в пресс-службе ведомства (**"Нарзан" теряет лечебные свойства**).

ЭЛЛА ПАМФИЛОВА РАСКАЗАЛА О ПРЕДСТОЯЩИХ ВЫБОРАХ ГУБЕРНАТОРОВ

Информационный центр Центральной избирательной комиссии начал работу в пятницу, 30 июня. На заседании ЦИК были рассмотрены вопросы по организации предстоящих 10 сентября в Единый день голосования выборов.

Председатель Центральной избирательной комиссии Эллы Памфилова отметила, что информационный центр выполняет задачи информирования о ходе выборов 10 сентября, пишет "Парламентская газета". Она сообщила, что информированность о ходе выборов одно из важнейших условий соблюдения конституционных прав граждан во время любых голосований.

"Это генеральная репетиция предстоящих в 2018 году выборов Президента, - сказала Памфилова, - и нам предстоит опробовать технические новации, которые приняты совсем недавно. К ним относятся: новый порядок включения в список избирателей, в котором не предусмотрены открепительные удостоверения, а также использование QR-кодов и видеонаблюдения", - заключила Памфилова (**"В России начал работу информационный центр Центральной избирательной комиссии"**).

Два десятка партий выдвинули в общей сложности 88 кандидатов на сентябрьских губернаторских выборах в 16 регионах России, кроме того документы подал один кандидат-самовыдвиженец, сообщила глава российского Центризбиркома Элла Памфилова.

"На выборах высших должностных лиц в 16 регионах России на своих партийных мероприятиях 20 политических партий выдвинули уже сейчас 88 кандидатов, 78 из которых уже представили в соответствующие избирательные комиссии документы о выдвижении", — цитируют Памфилову РИА Новости (**"Глава ЦИК рассказала о выдвижении кандидатов на губернаторские выборы"**).

Председатель ЦИК Элла Памфилова рассказала о деятельности рабочей группы по совершенствованию избирательной системы России, пишет "Федерал Пресс". Издание напоминает, что рабочую группу возглавляет первый замглавы Администрации Президента РФ Сергей Кириенко. В неё также входят депутаты Госдумы, руководители непарламентских партий, сенаторы, члены экспертного сообщества.

По словам Памфиловой, есть лишь один пункт в повестке, по которому группа выражает полное единодушие - отмена муниципального фильтра.

"Есть вопрос по которому имеется полное единодушие. Это необходимость отменять фильтр. Никто из представителей партий не высказался за их сохранение. Даже представители партии власти, считают, что это на них оказывает негативное воздействие. Это несколько уродливая картина, которая никого не устраивает. К сожалению, мы просто не успели к этим выборам решить эту проблему. Думаю, что в следующем выборном сезоне картина будет другой", - отметила Памфилова (**"Памфилова назвала муниципальные фильтры "уродливой картиной"**).

ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ НЕОБХОДИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ СТАТУС

Территориальному общественному самоуправлению (ТОС), объединяющему жителей муниципалитета для решения проблем местного значения, необходим особый законодательный статус. Это поможет обеспечить ему системную помощь со стороны местных властей. Об этом было заявлено на конференции Общенациональной ассоциации ТОС, пишет "Парламентская газета".

На мероприятии, участие в котором приняли эксперты из 52 регионов России, отмечалось, что ТОСы сегодня активно действуют там, где им оказывается помощь со стороны органов местного самоуправления.

Результатом такого сотрудничества является расширение благоустроенной территории, зон комфортного проживания, оснащенных парками, площадками и т. д.

ТОСы работают активно, однако их регистрация на сегодня представляет очень сложный процесс. Причиной тому - недостатки федерального законодательства. В этой связи участники конференции выступили с инициативой разработать новый законопроект, в котором а ТОС был бы закреплен особый статус. Также данный закон должен обеспечить системную помощь объединениям со стороны МСУ, особенно в малых городах и селах. Речь идёт о поддержке за счёт средств местных бюджетов. Как пояснили участники конференции, сейчас в законодательстве РФ нет четких определений полномочий ТОС и видов их деятельности. "Организация ТОС является направлением муниципальной демократии, - отмечает директор НИИ государственного управления Игорь Гранкин. - Она объединяет жителей муниципальных образований, но муниципальная власть, как правило, не интересуется работой ТОС, не используют их возможности для решения вопросов местного значения. В этой связи мы разработали ряд рекомендаций, и среди них - типовой проект муниципального нормативно-правового акта о порядке организации деятельности ТОС" (**"В России нужен закон о территориальном общественном самоуправлении"**).