

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ

(26 ноября – 2 декабря 2016 г.)

ПУТИН ПОДГОТОВИЛ ПРОЕКТ, КОТОРЫЙ ВВОДИТ НОВЫЙ ВИД ПОСТАНОВЛЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА

Пересмотреть подход к правоприменительной практике КС предложил президент Путин. Решения суда, которые ранее были признаны спорными можно будет отнести к соответствующим Конституции. Указанные постановления должны исполняться в те же сроки, что и решения о неконституционности норм, а заявители, получившие такие решения, могут рассчитывать на пересмотр своих дел.

Как пишет "Московский комсомолец", среди решений КС есть такие, которые признают какой-то закон, договор, указ, или постановление, или отдельные их положения не соответствующими Конституции РФ. А есть решения, в которых обсуждавшийся акт признается не противоречащим Конституции, но одновременно дается его трактовка в определенном конституционно-правовом смысле. В информационно-аналитическом отчете за 2015 год, подготовленном секретариатом КС, констатируется, что "зачастую" правоприменители воспринимают решения второй категории "как свидетельствующие об отсутствии проблемы" и отказываются пересматривать дела заявителей, даже если на это прямо было указано Конституционным судом. Советник КС, судья в отставке Тамара Морщакова, в разговоре с газетой подтвердила наличие проблемы: "Не всегда закон допускает разные толкования из-за дефекта, допущенного законодателем, — заранее предусмотреть все интерпретации невозможно. Но, ссылаясь на то, что КС не признал ту или иную норму не соответствующей Конституции, суды утверждают, что пересматривать принятое ими решение не надо". Морщакова такой подход считает в корне неправильным, потому что "все решения КС имеют с юридической точки зрения самое близкое к норме Конституции значение" ("**Гарант заставит слушать КС**").

По данным "Коммерсанта", президентский проект, согласно пояснительной записке, вводит "новый вид" постановления КС: спорная норма может быть признана соответствующей Конституции, но в данном КС толковании, которое зачастую радикально меняет общепринятую правоприменительную практику. Теперь такие решения должны исполняться в те же сроки, что и решения о неконституционности норм, власти и суды не вправе применять позиции, отличающиеся от сформулированных КС, а заявители, получившие такие решения, могут рассчитывать на пересмотр своих дел (соответствующие изменения должны быть внесены в процессуальные кодексы РФ) и компенсацию судебных расходов. К проекту приложено письмо главы КС Валерия Зорькина о том, что КС предложенные поправки поддерживает. Решения КС, в которых он проверяемую норму наполнял конституционным смыслом и требовал в соответствии с ним применять, принимаются около 20 лет, отметил профессор Высшей школы

экономики Владимир Кряжков. Поправки, по его словам, лишь легализуют практику принятия подобных решений КС, придают им обязательное юридическое значение и усиливают гарантии прав заявителей. "В таком подходе проявляется уважение к законодателю, обеспечивается стабильность законодательства, и оно избавляется от пробелов, возникающих при аннулировании нормы",— говорит он (**"Конституционный суд усиливают поправками"**).

СОВЕТ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ ОБСУДИЛ МЕРЫ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ РОССИЙСКОЙ ПРОДУКЦИИ ЗА РУБЕЖОМ

На заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам президент РФ Владимир Путин поручил увеличить сбыт российской промышленной продукции на внешние рынки. На это экспортерам выделят 33,8 млрд рублей. Общее же финансирование приоритетных нацпроектов в следующем году увеличится до 178,8 млрд рублей.

Страна может зарабатывать значительные средства не только на экспорте нефти, газа и прочих сырьевых товаров, уверен Путин. "За последние годы в ряде отраслей накоплен значительный - причем нереализованный - экспортный потенциал, - объяснил глава государства. - Прежде всего имею в виду авто- и авиапром, сельскохозяйственное и железнодорожное машиностроение - то, что принято называть производствами с высокой добавленной стоимостью". Он добавил, что развитие этих отраслей может стимулировать целую цепочку смежных производств в тяжелой, легкой промышленности, на транспорте. "Нужно увеличить сбыт российской промышленной продукции, обеспечить широкий выход отечественных предприятий на внешние рынки, - поставил задачу российский лидер. - Для этого необходима единая система поддержки промышленных экспортеров, которая могла бы гибко подстраиваться под требования покупателей и делать работу на зарубежных направлениях проще и удобней". В эту концепцию вписывается перестройка "оборонки" на гражданские "рельсы", пишет "Российская газета". Путин напомнил о том, что распорядился наладить экспорт гражданского сегмента ОПК в сентябре на совещании в Туле. Меры должны быть представлены к 1 декабря (**"Масштаб имеет значение"**).

Как заявил глава Минфина Антон Силуанов, всего на поддержку 11 направлений в рамках "проектного офиса" в следующем году будет направлено 178,8 млрд руб. Авторы проекта рассчитывают, что несырьевой неэнергетический экспорт будет расти не менее чем на 7% в год, к концу 2018 года — на 15%, а к 2025 году — удвоится. Число экспортеров при этом должно расти на 10% в год, отмечает "Коммерсантъ". В рамках приоритетного направления на поддержку экспортеров планируется направить 33,8 млрд руб., в том числе 16,5 млрд руб.— на промышленность, 0,7 млрд руб.— на поддержку АПК. Сейчас основные препятствия для

экспорта — высокие транспортные издержки, недостаточный масштаб производства, дорогие кредиты, которые могут быть предоставлены покупателям, а также ввозные пошлины, отметил врио главы Минэкономки Евгений Елин. Ведомство, как ожидается, будет курировать создание в 2017 году на базе РЭЦ единого центра координации и поддержки экспорта. По словам Петра Фрадкова, помимо страхования и кредитования экспортных поставок РЭЦ будет заниматься продвижением российских брендов за рубежом, а также расширением присутствия в регионах и за рубежом. В АПК темпы прироста поставок должны составить не менее 6,5% в год, рассчитывают в Минэкономки. Для этого сельхозпродукция может быть переведена в разряд несырьевого экспорта для распространения на нее тех же мер поддержки, предложил вице-премьер Аркадий Дворкович (**"Правительство подбирается к границе изнутри"**).

"ПАЦИЕНТ СКОРЕЕ МЕРТВ": ЧТО ДУМАЮТ О СИТУАЦИИ В ЭКОНОМИКЕ РФ НЕЗАВИСИМЫЕ ФИНАНСИСТЫ

Почти две трети россиян называют здравоохранение одним из главных приоритетов для государственных расходов. Но у правительства РФ прямо противоположный курс — оно запланировало сократить федеральное финансирование медицины почти в полтора раза. Такая же ситуация и с образованием — средства на строительство школ и увеличения студенческих стипендий выделены не были, а из бюджета-2017 напрочь исчезла строка "на науку". Зато есть планы привязать региональные тарифы на ЖКУ к уровню доходов населения. А пока что ключевые заботы чиновников состоят в том, чтобы об экономическом росте рассказывать либо хорошо, либо ничего.

Во многих регионах темпы роста платы за жилищно-коммунальные услуги превышают темпы роста зарплаты. Как пишет "Коммерсантъ", в Институте проблем естественных монополий выступили с предложением привязать региональные тарифы на ЖКУ к уровню доходов населения. В Минстрое отнеслись к идее скептически, напомнив, что индексы утверждены с учетом среднего роста платы не более 4%. Эксперты отмечают, что к порядку расчета индекса есть претензии, но с предложением платить за коммуналку исходя из финансовых возможностей гражданина все же не согласны (**"Коммунальный коммунизм"**).

Почти две трети россиян называют здравоохранение одним из главных приоритетов для государственных расходов. Но у правительства РФ прямо противоположный курс — оно запланировало сократить федеральное финансирование медицины почти в полтора раза. Различия позиции властей и населения по отношению к другим бюджетным приоритетам не столь различны, подтверждают последние опросы Левада-Центра, пишет "Независимая газета" (**"Народ и власть разошлись в бюджетных приоритетах"**).

А "Московский комсомолец" обращает внимание на то, что из бюджета-2017 напрочь исчезла строка "на науку". 29 ноября в присутствии главы Минобрнауки Ольги Васильевой комитет по образованию

Государственной думы попытался разделить тощий финансовый пирог образования — бюджет на 2017 год. "Главными бенефициарами" оказались два вуза — Высшая школа экономики и РАНХиГС, получившие все, что запрашивали. А вот дополнительные средства на строительство школ и увеличения студенческих стипендий выделены не были (**"Ни школ не дам, ни стипендий!"**).

После ареста министра Алексея Улюкаева многие экономисты посчитали, что инвестиционный климат в РФ испорчен "глубоко и надолго". И улучшить его традиционными экономическими мерами уже невозможно. Однако чиновники и близкие к власти экономисты считают иначе — они готовы писать все новые и новые "дорожные карты" по поддержке бизнеса. А также рассказывать об идеальной российской макроэкономике. Примечательно, если в правительстве каких-либо проблем в макроэкономике РФ не замечают, то многие независимые экономисты с грустью констатируют, что "пациент скорее мертв". Так, как считает бывший первый зампред Центробанка Олег Вьюгин, в текущей ситуации экономический рост практически невозможен. Поэтому, пишет "Независимая газета", **"Об экономическом росте в России либо хорошо, либо ничего"**.

В ГОСДУМЕ ОДОБРИЛИ ЗАКОНОПРОЕКТ, ПОЗВОЛЯЮЩИЙ РЕГИОНАМ БРАТЬ ДЕНЬГИ ЗА ВЪЕЗД В ГОРОДА

Комитет по транспорту Госдумы рекомендовал парламенту принять в первом чтении законопроект, позволяющий регионам вводить платный въезд для эффективной борьбы с пробками. Идея ввести платный въезд появилась у столичных властей в 2014 году — на основе зарубежного опыта, но для его реализации требовался федеральный закон.

29 ноября комитет Госдумы по транспорту и строительству рассмотрел проект закона "Об организации дорожного движения", подготовленный Минтрансом. Этот документ содержит ряд предлагаемых Минтрансом нововведений, позволяющих региональным властям более эффективно бороться с заторами. Речь прежде всего идет о праве вводить "временное ограничение движения транспортных средств" с помощью в том числе "взимания платы за движение по дорогам" в зависимости от категории транспортных средств, экологического класса, а также от дня недели. Законопроект планируется принять в первом чтении 14 декабря, пояснили "Коммерсанту" в комитете. Идея ввести платный въезд появилась у столичных властей в 2014 году. Делегация департамента транспорта Москвы изучала опыт коллег в Сингапуре, где плата за въезд в определенные районы используется как инструмент регулирования трафика. Сейчас в департаменте транспорта столицы какие-либо планы по использованию нового инструмента отрицают. Тем не менее в октябре 2016 года делегация московских транспортников ездила в Сингапур повторно (**"С въезжающих станут брать деньги на борьбу с пробками"**).

Пока население к введению платного въезда не готово. Поэтому самым безболезненным вариантом выглядит увеличение платы за парковку,

продолжает "Российская газета". Как пояснил на примерах проректор МАДИ Султан Жанказиев, введение платы за парковку - это наиболее безболезненный путь. Например, в столице мэрия уже установило ее в размере 200 рублей, что, якобы, дало снижение "паразитного" или "блуждающего" трафика. Есть и еще одно возможное ограничение - по экологическому классу. Для этого даже был разработан и направлен в правительство проект постановления о внесении поправок в Правила дорожного движения. В нем вводятся новые знаки, ограничивающие движение именно по классу экологичности транспортного средства ("**За въезд заплатишь**").

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА РФ МОЖЕТ УВЕЛИЧИТЬ ПОСОБИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ

Министерство труда и социальной защиты России разрабатывает законопроект, согласно которому размер пособия по безработице может составить до 8 тысяч рублей. В законопроекте будут зафиксированы критерии, по которым назначается пособие. Изменения в размере выплат по безработице могут произойти не раньше 2018 года.

"Российская газета" сообщает о том, что сегодня россияне, вставшие на учет в службах занятости, могут рассчитывать на минимальный размер пособия 850 рублей в месяц, и максимальный - 4900 рублей. В правительстве решили найти баланс между поддержанием трудоспособности человека, восстановлением его жизненных сил и мотивацией искать работу. "Сейчас мы разрабатываем проект федерального закона, который направлен на то, чтобы повысить максимальный размер, по нашим расчетам, до 7,5-8 тысяч рублей. Законопроект находится на согласовании", - рассказал изданию директор департамента занятости населения Минтруда России Михаил Кирсанов ("**Трудное решение**").

"Московский комсомолец" пишет, что на 2017 год правительство не намерено менять размер пособия по безработице. Цифры останутся на уровне нынешнего года: минимально 850 рублей и максимально 4,9 тыс. рублей. На их выплату в федеральном бюджете зарезервировано 43 млн рублей. "В случае с повышением пособия по безработице принципиально имеют значение три вещи: условия доступа к пособию, размер и продолжительность выплат. Если меняется что-то одно, а другое идет в сторону, скажем, уменьшения, то хорошего не жди, — считает директор Центра трудовых исследований Высшей Школы Экономики Владимир Гимпельсон. — Можно установить размер пособия даже на уровне 20 тыс. рублей, но оно будет выплачиваться всего 3 дня, и замучаешься его оформлять. Или пособие будут давать всем подряд, получать его можно вечно, но всего по 3 копейки в месяц... Поскольку, как я понимаю, увеличенный размер пособия обсуждается в рамках нынешнего бюджета, можно как раз ожидать появления дополнительных "вводных", что сведет положительный эффект к минимуму" ("**Безработное настроение**").

ПРАВИЛА ПОЛУЧЕНИЯ СОЦПОМОЩИ МОГУТ ИЗМЕНИТЬСЯ

Министерство труда и социальной защиты совместно с экспертами Комитета гражданских инициатив (КГИ) Алексея Кудрина и с Независимым институтом социальной политики (НИСП) подготовили предложения по реформе системы государственной помощи нуждающимся. Предлагается сократить количество получателей пособий в два раза.

"Российская газета" сообщает, что сейчас в качестве основного критерия нуждаемости используется доход гражданина, который для получения поддержки должен быть ниже величины прожиточного минимума в регионе. Однако на практике встречаются случаи, когда под критерии нуждаемости подходит человек, который обладает внушительным имуществом: квартирами, машинами, дачами. Но сейчас все это не учитывается. В документе регионам при отборе претендентов на получение помощи предлагается учитывать имущество: жилые помещения, земельные участки, транспортные средства, сельскохозяйственную технику. Так при расчете совокупного дохода семьи или гражданина, который претендует на помощь, предлагается учитывать доход, полученный от имущества. К примеру, плату от сдачи в аренду недвижимости, транспортных и иных механических средств и даже средств переработки и хранения продуктов. Также учитывается предлагается доходы по акциям и другие доходы от участия в управлении собственностью организации. В доходы запишут унаследованные и подаренные денежные суммы. Но самый интересный пункт, считает газета - доходы от реализации семьей или гражданином плодов и продукции личного подсобного хозяйства, их также придется "приплюсовать" к доходу ("**Беспомощные**").

"Московский комсомолец" пишет о том, что по итогам первого полугодия 2016 года, как свидетельствует Росстат, уровень бедности в России составил 14,6% — именно такова доля населения, денежные доходы которого были ниже величины прожиточного минимума. Если брать этот показатель в миллионах человек, то цифра получается такая — 21,4 млн человек. Величина прожиточного минимума во втором квартале 2016 г. равнялась в целом 9956 руб. в месяц. Прожиточный минимум считается отдельно для трудоспособного населения, пенсионеров и детей. К тому же, в разных регионах он различается. В России при определении численности бедного населения Росстат ориентируется на так называемую абсолютную концепцию бедности. Согласно такому подходу живущими за чертой бедности считаются граждане, имеющие доходы ниже официально установленного прожиточного минимума в данном регионе. Прожиточный же минимум устанавливается на основании минимальной потребительской корзины ("**Пособия по бедности: вот, дожили?!**").

КАКУЮ УГРОЗУ ТАИТ В СЕБЕ ПОЯВИВШАЯСЯ В РОССИИ ЧЕТВЕРТАЯ СИЛА ИСЛАМА

В Москве состоялось первое заседание религиозной организации "Духовное собрание мусульман России". Духовными партнерами Собрания стали более 10 региональных муфтиятов. Избранный на мероприятии глава новой структуры – муфтий Альбир Крганов, заверил, что собор не стремится конкурировать с уже существующими духовными организациями.

Духовных организаций мусульман в России немало. Ислам – вторая по численности верующих религия в России после христианства, по данным переписи населения 2002 года, численность традиционно мусульманских народов в стране составила около 10% населения, а по данным, озвученным главой Федерального агентства по делам национальностей Игорем Бариновым, в России действуют 82 муфтията, напоминает "Московский комсомолец". Наиболее крупные из них – Центральное духовное управление мусульман России (ЦДУМ), возглавляемое муфтием Талгатом Таджуддином, Духовное управление мусульман Российской Федерации (ДУМРФ), возглавляемое муфтием Равилем Гайнутдином, и Координационный центр мусульман Северного Кавказа. Учредителями нового муфтията выступили Духовное управление мусульман (ДУМ) Чувашской Республики, ДУМ Сибири, ДУМ Москвы и Центрального региона, организации мусульман Томска и Томской области и сел, входящих в состав муфтията Чувашии. Таким образом, Духовное собрание мусульман России стало четвертой силой, претендующей на объединение российских муфтиятов. "Мы не разрушаем имеющиеся религиозные центры, не создаем новые, а с чистого листа объединяем самостоятельные, уже существующие на протяжении 20–30 лет общепризнанные духовные организации", – объявил на Собрании Альбир Крганов ("**Четвертая власть ислама**").

"Нынешнее состояние уммы, мягко говоря, оставляет желать лучшего. Не утихают распри, не прекращаются попытки выклянчить деньги у зарубежных "спонсоров", а те, кто призван вести за собой паству, дружат друг против друга", – передает заявление Крганова "Независимая газета". Лидер новой организации призвал российских мусульман "не допустить дальнейшего раскола и остановить существующую фитну (смуту)". Можно предполагать, что в основу своего финансового обеспечения Собрание положит правительственные гранты, а не помощь спонсоров с Ближнего Востока. Между тем новая организация может нанести ущерб прежде всего старейшему исламскому объединению – Центральному духовному управлению мусульман (ЦДУМ). Правда, доказать свою жизнеспособность "четвертой силе" российского ислама будет непросто, потому что попытка создания подобного объединения была сделана шесть лет назад и окончилась фиаско ("**В России появилась четвертая сила ислама**").

КАКИЕ ПРЕДЕЛЫ УСТАНОВИЛИ ДЛЯ КОНФИСКАЦИИ ИМУЩЕСТВА ЧИНОВНИКОВ

Конституционный суд (КС) РФ разъяснил детали закона о предупреждении коррупции среди госслужащих, в частности, уточнив порядок взыскания имущества, законность происхождения которого не подтверждена. Законопроект позволяет наказывать чиновников, чей задекларированный доход не соответствует расходам его семьи.

КС опубликовал вынесенное в закрытом режиме постановление, уточнив толкование норм Гражданского кодекса и закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих госдолжности, и иных лиц их доходам", позволяющих наказывать чиновников, чей задекларированный доход не соответствует расходам его семьи. В конституционности антикоррупционного законодательства усомнился ВС Башкирии при рассмотрении иска прокуратуры о взыскании 2,8 млн руб. с сотрудницы администрации Стерлитамакского района Елены Колесник и ее супруга Алексея Колесника, сообщает "Коммерсантъ". По закону, если общая сумма сделок членов семьи превышает их доходы за три предшествовавших отчетному периоду года, такие сделки и источники средств на них должны быть отражены в декларации госслужащего. Но Колесник, несмотря на свой пост главного специалиста службы правовой экспертизы и судебных дел, не указала в декларации покупку мужем грузовика "Дэу Новус" в 2014 году, которая на 98 тыс. руб. превышает заработанное супругами в 2011-2013 годах, а также подтверждающие законность сделки данные. Представленные в ходе проверки декларации объяснения прокурор счел составленными с целью "придания видимости законности" приобретения, и райсуд взыскал с супругов его стоимость. Учесть заработок семьи за предшествовавшие покупке полгода отчетного периода, что в совокупности превышало спорную трату, суд отказался (**"Конфискации имущества чиновников установили пределы"**).

Изучив обстоятельства дела, КС напомнил, что государство вправе применять повышенные требования к госслужащим как носителям публичной власти, пишет "Российская газета". Декларирование их доходов является одной из наиболее эффективных мер противодействия коррупции, а допустимость изъятия имущества в этом случае закреплена не только в российском законодательстве, но и в Конвенции ООН против коррупции. Если же имущество было продано в попытке скрыть незаконные доходы, то изъятие полученных средств "не может рассматриваться как свидетельствующее о расширительном толковании закона, на недопустимость которого применительно к установленным им мерам ответственности неоднократно указывал КС РФ". Что касается оспоренного принципа гражданского, а не административного судопроизводства по данным делам, то и это КС счел правомочным, поскольку требование прокурора об изъятии имущества является по сути иском, а прекращение права собственности в подобных случаях регулируется именно ГК РФ. КС

признал соответствующими Конституции все нормы закона ("Доходы можно доказать").

МНЕНИЯ ЭКСПЕРТОВ О ПОСЛАНИИ ПРЕЗИДЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ

После завершения Послания Президента, не выходя из Кремля, сенаторы и депутаты охотно делились своими впечатлениями от выступления главы государства, пишет "Парламентская газета". Законодатели удовлетворены тем, что Владимир Путин уделил внутрироссийским делам львиную долю своей речи.

- Мне показался очень мощным экономический блок. Очень важно, что президент сказал, что проблемы, которые сегодня есть у граждан, будут решаться не за счет людей, а за счет подъема экономики, - сказала спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко в эфире телеканала "Россия 1".

Сенатор также полагает, что прозвучал важный посыл по банковской системе. "Думаю, что те послы, которые были направлены банкам, услышат не только кредитные учреждения, но и финансово-экономический блок правительства", - подчеркнула Матвиенко. По её словам, без разумного кредитования и поддержки малого и среднего бизнеса не будет роста экономики.

Председатель Госдумы Вячеслав Володин выразил уверенность, что реализация задач, обозначенных в послании президента Федеральному собранию, приведёт страну к подъему. "Надеемся, что все те задачи, которые стоят, будут реализованы на следующий год, приведут нас к подъему, — заявил он, - Задачи поставлены, и президент подчеркнул, что Дума эти задачи должна будет реализовать эффективно вместе с правительством. И когда мы об этом говорим, должно быть понимание, должна быть ответственность и законодательной, и исполнительной власти".

- Мы должны здесь работать вместе, потому что это касается людей, нашей страны, от этого только Россия будет эффективна, и произойдет повышение благосостояния людей. Люди этого ждут", - подытожил он.

Лидер ЛДПР и глава её фракции в Госдуме Владимир Жириновский отмечает, что темы, затронутые президентом в послании Федеральному собранию, касаются каждого конкретного человека.

- Самый главный сигнал - чтобы мы все воспринимали спокойно, в нём не было никаких жестких тезисов и намёков, угроз, но тем не менее в послании затронуты все вопросы, в том числе актуальные на следующий Год экологии", - заявил он, подчеркнув, что "самая главная беда - это отравленный воздух". Другой важной темой послания Жириновский назвал школьное образование. "Нужно действительно избавляться от третьей смены, а потом и от второй, строить определенное количество школ, а также давать гранты молодым ученым, развивать волонтерское движение", - сказал он.

Послание как будто готовили разные команды, считает лидер КПРФ Геннадий Зюганов.

- Президент сказал, что для выхода из кризиса нужно согласие общества. Он сказал, что нужно достойно встретить столетие Великого Октября. Путин впервые сказал, что по периметру границ нам нужно иметь дружеские отношения. Впервые сказал, что России нужны высокие технологии. Но если посмотреть, какие ресурсы, какой механизм реализации, а рядом положить бюджет - в нём ни под одну статью нет ресурсов". Коммунист посетовал, что президент "не тронул олигархов, налоги остаются прежними". "Так народного единства не добиться", - заключил он (**"Чтобы Россия была эффективной, надо работать вместе"**).

Газета "Известия" в своей статье также приводит мнения экспертов и политологов о главном в послании Владимира Путина Федеральному собранию.

Глава Фонда развития гражданского общества (ФОРГО) Константин Костин обращает внимание, что в послании сделан разворот к вопросам внутренней политики.

- Президент акцентировал внимание на развитии социальной инфраструктуры, создании созидательной атмосферы в социуме, развитии гражданского общества, формировании солидарности, создании общественного консенсуса вокруг исторического прошлого страны, создании системы обратной связи с обществом и внедрении механизмов прямой демократии, - говорит Костин. - Президент говорил о том, что такие ценности, как справедливость, доверие, взаимное уважение, которые мы отстаиваем на международной арене, должны присутствовать и в наших внутрироссийских практиках. Тут четко обозначен ценностный каркас, необходимый для движения вперед. Крайне важно, что в этом контексте звучит тема сбережения людей, что справедливость - это не уравниловка, а создание равных возможностей для свободного развития каждого гражданина, в том числе через доступ к современной социальной инфраструктуре.

- Послание с функциональной точки зрения ориентировано на экономическую проблематику, но, несмотря на это, его первая часть задавала концептуальную идеологическую рамку, - считает глава Фонда ИСЭПИ Дмитрий Бадковский.

- Президент сформулировал - и эта логика проходила через все выступление, - что в основе развития страны лежат определенные ценности: справедливость, уважение, диалог, что должна быть востребована гражданская активность. Губернаторы не должны жадничать, нужно опираться на энергию и стремления молодежи, - говорит он.

Развитие страны в рамках этих ценностей рассматривается как общее дело для единого народа. И раз так, то логично было в этой связи, что президент подчеркнул роль Думы как представительного органа власти, полагает глава ИСЭПИ.

- В рамках перечисленных ценностей роль депутатов, которые должны представлять интересы граждан, серьезно возрастает. В этом смысле отсылка к "Единой России" была символическим подарком партии, 15-летие которой

пришлось на день послания. Думаю, ЕР должна оценить этот жест президента. Когда усиливается роль парламента, это означает усиление роли всех представленных в нем сил, но особая ответственность, естественно, на ЕР как партии конституционного большинства, тем более что ее возглавляет премьер-министр. Партия рассматривается как некий проводник, способный доносить общественные интересы не только до парламента, но и до правительства, - отмечает Бадовский.

- Путин понимает, что накапливается раздражение против чиновников, усиливающееся последними коррупционными скандалами. В обществе складывается общепринятое представление о стене между властью и народом. Это опасные тенденции. Но пока никаких инструментов для разрушения этой стены нет. А есть проблема с теми же НКО. Чиновники давно научились плодить лояльные общественные структуры, задача которых прямо противоположна целям президента. Они поддакивают власти, а не защищают граждан, - говорит директор Центра политической конъюнктуры Алексей Чеснаков.

Глава Агентства политических и экономических коммуникаций Дмитрий Орлов отмечает, что президент обратился к общественникам с просьбой активно включиться в работу и обеспечить рост человеческого капитала и социальных НКО. Это вполне реально.

- Что касается взаимодействия чиновников и граждан, то антикоррупционные практики усиливаются и закрепляются. Диалог будет налаживаться, у чиновников нет другого выхода. В той системе, которую создает Путин, в том числе и этим посланием, выживут только те, кто сможет осуществить необходимый диалог. Тот, кто удовлетворит этот запрос на новую коммуникацию с гражданами, тот и будет этот курс развития осуществлять, - уверен Орлов.

Президент Института национальной стратегии Михаил Ремезов напомнил о давней интриге в отношениях между "Единой Россией" и правительством, когда политический актив партии не всегда был в восторге от финансово-экономического, а иногда и социального блоков кабинета и их решений.

- Эти трения стали традиционными, привычными, но на минувших выборах был сделан акцент на единстве ЕР и правительства. Вероятно, именно высказывания президента относительно того, что партия должна стать опорой правительства, а не власти в целом или президента, продолжают эту линию на консолидацию "Единой России" и правительства, которые на практике означают, что ЕР должна не критиковать кабинет министров, а поддерживать его и обеспечивать ему прохождение необходимых законопроектов и электоральную поддержку, — говорит эксперт.

Директор Центра политической информации Алексей Мухин уверен, что партии "Единая Россия", которая является одним из основных политических инструментов Владимира Путина, придется больше работать и меньше поживать на лаврах.

- Конституционное большинство налагает на нее больше обязательств, нежели служит каким-то признанием политических заслуг. За похвалой президента в адрес "Единой России" звучало вполне оформленное желание, чтобы партия стимулировала правительство на проведение социальной политики, - подчеркнул он. По мнению политолога, ориентированность послания в большей степени на внутреннюю политику полностью отвечала ожиданиям граждан.

- На внешнеполитическом треке успехи более или менее очевидны и понятны, а вот на внутривнутриполитическом, особенно в направлении социально-экономической политики, проблемы налицо, - уверен эксперт.

Президент холдинга "Минченко Консалтинг" Евгений Минченко отмечает, что президент в своем послании зафиксировал роль "Единой России" как партнера, а не критика правительства.

- Но в то же время он отметил значимость "Единой России" в политической системе страны. Я думаю, что все сестры получили серьги, - уточнил он. По словам политолога, ориентированность послания на внутреннюю политику полностью соответствует ожиданиям населения, что подтверждается последними исследованиями ("**Новый курс президента**").

Политолог и журналист Георгий Бовт в газете "Комсомольская правда" отметил, что выступление президента можно разделить на три части – идеологическую, социально-экономическую и внешнеполитическую. По мнению эксперта, Владимир Путин посвятил внутренней политике гораздо больше времени и места, чем внешней.

- Тут не было широких раздач слонов и подарков, а действительно были конкретные дела – третья смена в школах, совершенствование процесса обучения без революций и потрясений новых, в медицине это не какая-то широкомасштабная новая медицинская реформа, а какие-то точечные вещи, типа высокоскоростной интернет, телемедицина в поликлиниках, больницах, которые отдаленные, и т.д. Каких-то системных шагов новых не предложено, но, с другой стороны, сколько можно реформировать медицину. Туда было направлено в свое время довольно много денег, закуплено много оборудования. Он, в частности, сказал, что оборудование есть, работать некому. Эксперт высказал мнение, что с 1 января 2018 или 2019 года в России появится новая налоговая система.

- Путин не говорил о прогрессивной системе налогообложения физлиц, но, мне кажется, она там появится. То есть тезис о новой налоговой системе. Это будет другой уровень налогового контроля и другая структура, видимо, налогов вообще. Я думаю, что гражданам придется приготовиться к тому, что для определенных категорий населения налоги вырастут по факту". Отмечалось также, что нынешнее Послание было в жанре тактики малых дел. "Лучше сделать меньше, чем больше. Он не обещает, что в России будут побеждены сердечно-сосудистые заболевания к 2030 году. Или что, например, продолжительность жизни вырастет на 10 лет через 5. Или что у нас в крупнейших городах будет сеть интернета, что высокоскоростные железные дороги покроют европейскую часть территории страны. Он даже

не сказал, когда будет построена высокоскоростная шоссейная трасса Москва – Петербург. Поэтому это все конкретика, конкретные малые дела. Сейчас с экономической точки зрения, может быть, не то время, когда нужно раздавать такие широкие обещания" (**"Георгий Бовт: Нам нужно готовиться к новой налоговой системе"**).

Газета "Комсомольская правда" приводит и другие мнения о выступлении президента. Так, глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров отметил, что глава государства говорил о конкретных задачах по всем направлениям:

- Да, президент сказал об успехах, назвал плюсы - в социальной сфере. Но поставил во главу угла внимание к людям. И задачу чиновникам - не сидеть в кабинетах, слушать и слышать людей. Когда Владимир Владимирович заговорил о трехсменках в школе, пришлось нам немного покраснеть. Эта проблема у нас есть, да. Надеюсь, к концу этого года ее решим.

Ведущий научный сотрудник Института экономики РАН Борис Фрумкин отметил согласие со словами президента об агропроме:

- Сейчас это самый динамичный сектор экономики. Последние три года он растет более чем на 3% в год - это очень достойно. Существенно улучшилась внешняя торговля. Сейчас экспорт покрывает импорт на 70%. Но агропрому все еще нужна поддержка государства. Ее нужно не снижать, а увеличивать". (**"Владимир Путин: Мы один народ, и Россия у нас одна"**)

Президент Торгово-промышленной палаты РФ Сергей Катырин в "Российской газете" прокомментировал слова Владимира Путина об изменениях в налоговой системе.

- Налоги должны выполнять свою стимулирующую роль по развитию экономики, а не только использоваться как фискальный инструмент для исполнения бюджета, - говорит Катырин. - В последние годы уже были предприняты успешные шаги по налоговому стимулированию развития промышленного производства. Установлены привлекательные льготы для участников региональных инвестиционных проектов, для инвестиционных проектов на Дальнем Востоке, для территорий опережающего развития, "свободных портов" и др. Но необходимо дальнейшее налоговое стимулирование промышленности, притока инвестиций, этих мощных акселераторов экономического роста".

По его словам, для развития новых импортозамещающих производств в России необходимо предоставить для этих производств налоговые льготы по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество на период становления бизнеса. А для увеличения спроса на внутреннем рынке были бы полезны преференции для потребителей импортозамещающей продукции российского производства.

- Льготы сыграли заметную роль в поддержке ИТ-компаний. И этот новаторский потенциал отметил президент. Убедительные цифры роста налоговых отчислений компаний ИТ-отрасли (за два года они выросли с 28 до 54 миллиарда рублей) говорят о том, что подобные стимулы можно

точечно распространять на другие сектора экономики" ("**Сергей Катырин: Стимулирующая роль налогов играет на рост экономики**").

ЧТО ОСТАЛОСЬ ЗА КАДРОМ ЕЖЕГОДНОГО ПОСЛАНИЯ ПУТИНА

Владимир Путин выступил с очередным Посланием Федеральному собранию. Как отмечают эксперты, тон нынешнего обращения оказался более сдержанным, чем предыдущие. Основное внимание он сосредоточил на экономическом и социальном блоках, а также напомнил о ключевых национальных интересах и важности их последовательного отстаивания, несмотря на внешнее давление.

На оглашение ежегодного послания президента Федеральному собранию приглашенные из-за неблагоприятного прогноза метеорологов начали собираться раньше, чем обычно - уже за полтора-два часа. Для тех, кто испугался застрять в дорожных пробках, в двух залах был организован фуршет - традиционные пирожки от кремлевского комбината питания, вкус которых, как говорят старожилы, не изменился со времен съездов КПСС, пирожные и газировка, пишет "**Московский комсомолец**". В прошлые годы гостей баловали дыней с хамоном и козьим сыром, но на этот раз акцент был сделан на русских закусках - на больших блюдах сиротливо лежали крошечные, буквально на один зубок, канапе с красной икрой. Но вот запивать их было нечем, что сильно огорчало собравшихся: давали только кофе, а не алкоголь, как раньше ("**Послание спокойствия**").

Как пишет "**Независимая газета**", очередное Послание Путин попытался выстроить по-новому. Начал с анонса предстоящей речи и оглашения ключевой ее мысли. Заключалась она в признании того, что граждане России, поддержав действия руководства страны на международной арене, справедливо требуют от государства внимания и к своим насущным проблемам. Будущим планам по выработке их решений большая часть Послания и была посвящена. Ответа же на вопрос, почему все это не сделано раньше, Кремль традиционно не дает ("**Борьба с коррупцией – это не шоу**").

Как сообщает "**Коммерсантъ**", тон послания был пока каким-то нарочито сдержанным, без особых восклицательных знаков. Правда, иногда им все-таки удавалось за что-то зацепиться... "Недопустимо тащить расколы, злобу, обиды и ожесточение прошлого в нашу сегодняшнюю жизнь, в собственных политических и других интересах спекулировать на трагедиях, которые коснулись практически каждой семьи в России, по какую бы сторону баррикад ни оказались тогда наши предки. Давайте будем помнить: мы единый народ, мы один народ, и Россия у нас одна",— говорил президент, и тут тоже не было никакого секрета: это была, видимо, сиюминутная реакция на недавнюю публикацию списков сотрудников НКВД, причастных к расстрелам 30-х годов прошлого века ("**Все свободны, всем довольны**").

По данным "РБК", не обошел вниманием Путин и последние конфликты провластных общественников с оппозицией и деятелями культуры. "Если кто-то считает себя более продвинутым, более интеллигентным, считает себя поумнее в чем-то кого-то, если вы такие — с уважением относитесь к другим людям", — заявил российский лидер. При этом он назвал неприемлемой и "встречную агрессивную реакцию". "Тем более если она выливается в вандализм и в нарушение закона, — уточнил президент. — На подобные факты государство будет реагировать жестко". Президент также поручил правительству завершить формирование правовой базы деятельности НКО (30 ноября Госдума приняла в первом чтении законопроект о господдержке социально ориентированных НКО), "не нагородив дополнительных бюрократических барьеров". "Не прятаться в кабинетах и не бояться разговаривать с людьми" посоветовал чиновникам глава государства ("**Послание о революции и мире**").