

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИНТЕРНЕТ И ПЕЧАТНОЙ ПЕРИОДИКИ

(23-29 сентября 2017 г.)

СОЦИОЛОГИ ВЫЯВИЛИ ИЗМЕНЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ РОССИЯН К ВРАЧАМ

За четыре года зарплаты врачей в номинальном выражении выросли в РФ почти на 40%. Однако, судя по опросам, россияне не заметили кардинального улучшения качества медуслуг. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) выявил, что за четыре года доля граждан, доверяющих врачам, сократилась в полтора раза. Россияне все реже называют профессию врача престижной и высокооплачиваемой. Недовольны своим положением и медработники. Они говорят о манипуляциях с цифрами в официальных отчетах.

Доверие к врачам в последние несколько лет уменьшилось, статус и доходность профессии сейчас оцениваются населением ниже, чем раньше, пишет "Независимая газета". К такому выводу пришли специалисты ВЦИОМа по итогам всероссийского опроса, проведенного в начале сентября среди 1600 человек.

За последние четыре года доля россиян, доверяющих врачам, сократилась с 54% в 2013-м до 36% в 2017-м. Правда, доля тех, кто не доверяет врачам, выросла незначительно: с 16 до 20% за указанный период. Граждане, раньше доверявшие врачам, в основном перешли в категорию сомневающихся, затруднившись сообщить, как именно они относятся к медработникам. Доля таких респондентов составляет 44% против 30% четыремя годами ранее.

ВЦИОМ указывает на взаимосвязь между посещением медицинских учреждений и доверием к врачам. Как выяснилось, частые посетители больниц и поликлиник терпимее относятся к медицинским работникам, чем граждане, избегающие лечебных учреждений. Среди тех, кто в последние полгода обращался в государственные, муниципальные медучреждения, доверяют врачам 39% опрошенных, не доверяют 17%, остальные (44%) затруднились с ответом. А среди тех, кто последние полгода не посещал никаких медучреждений, доверяют врачам 29%, не доверяют – 24%, остальные 47% не определились.

Сейчас только 32% опрошенных считают, что врачи занимают высокое положение в обществе, в 2013-м такой ответ давали заметно больше респондентов – 55%. По мнению 26% граждан, опрошенных в этом году, врачи занимают низкое положение, четыре года назад так считали 19% респондентов. Затруднились с ответом сейчас 42% участников опроса против 26% в 2013-м.

"Те, кто имеет реальный опыт обращения за медуслугами, оценивают положение дел заметно лучше, чем те, кто такового опыта не имеет", – комментирует ситуацию руководитель практики информационной политики ВЦИОМ Кирилл Родин. Поэтому, как он считает, реформы в сфере

здравоохранения должны сопровождаться информационно-разъяснительной работой, "предъявляющей наглядным образом, как меняется система здравоохранения".

Опрошенные "НГ" эксперты, в свою очередь, замечают, что россияне как раз очень хорошо видят, в какую сторону в ходе реформ меняется российская медицина – именно поэтому оценки граждан столь разительно отличаются от официальных отчетов.

Как поясняет эксперт Российского экономического университета им. Плеханова Светлана Деревянко, "несмотря на повышение зарплат в отрасли, это часто достигалось сокращением штатов и ухудшением условий труда", а "бесплатная медицинская помощь так или иначе заменяется платной".

Проблему дефицита кадров признает и глава Минздрава Вероника Скворцова. Как она заявляла месяц назад на встрече с президентом Владимиром Путиным, "нам не хватает сейчас в первичном звене 10 700 участковых терапевтов и педиатров и около 24 тыс. врачей-специалистов по 94 медицинским направлениям". "Но за последние три года ситуация изменилась. У нас на 37 тыс. увеличилось число врачей в первичном звене (это 14%), причем на четверть увеличилось число врачей, работающих на селе, благодаря программе "Земский доктор". По всем дефицитным специальностям (это не только терапевт и педиатр, самые дефицитные в первичном звене – это офтальмологи, ЛОРы, кардиологи и неврологи) идет существенное повышение: от 10 до 25%". "По нашим прогнозам, нам достаточно будет от двух до трех лет, чтобы полностью этот дефицит нивелировать", – уверила Скворцова (**"Врачи потеряли доверие граждан"**).

Газета "Коммерсант" со ссылкой на исследование Высшей школы экономики "Потребление медицинских услуг и лекарств в период экономического спада" пишет, что в период кризиса 2014–2016 годов россияне перешли на более дешевые лекарства, стали реже лечиться в платных клиниках и меньше давать взятки врачам государственных больниц.

Почти половина (42,8%) домохозяйств, пользовавшихся платными медицинскими услугами до кризисного периода, стали обращаться за такой помощью реже или переключились на более дешевую альтернативу. Решение полностью отказаться от платных медуслуг в 2014–2016 годах приняли 17,3% потребителей. При этом на лекарствах население сэкономило реже – полностью отказаться от назначенных врачом медикаментов из-за падения доходов пришлось 2,5% опрошенных. Предпочтение лекарств медуслугам, по мнению авторов исследования, рациональный потребительский выбор, поскольку последние имеют бесплатные аналоги (хотя и более низкого качества).

В 2014–2016 годах доля плативших за медуслуги россиян больше всего снизилась среди пациентов стационаров (с 28,6% до 24,7%), в то время как за услуги стоматологов (60% опрошенных) и других специалистов поликлиник (13,7%) население платило почти так же часто, как и в предшествующие годы.

В период кризиса снижались и неформальные платежи - пациенты стали реже передавать деньги за лечение и подарки "в руки" врачам. Доля пациентов больниц, которые платили за свое лечение неформально, в общей сумме платежей сократилась с 71,5% в 2013 году до 48,5% в 2016 году. Одновременно с этим возросла доля пациентов, оплачивающих свое лечение в стационаре официально,- с 18,5% в 2013 году до 22,3% в 2016 году. Это, по мнению авторов работы, говорит о том, что на сокращение платежей равное влияние оказали как падение доходов населения, так и расширение списка узаконенных платных услуг в стационарах (**"Врач платежом красен"**).

В ГОСДУМЕ РАССКАЗАЛИ О РИСКАХ, СВЯЗАННЫХ С РАЗВИТИЕМ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА

В корпоративном университете Сбербанка прошло выездное заседание Совета по законодательному обеспечению развития цифровой экономики при спикере Госдумы Вячеславе Володине. Депутаты признались, что роботы могут вытеснить живую рабочую силу, а Госдума собралась быть в авангарде развития искусственного интеллекта.

"Российская газета" пишет, что тему начал спикер Госдумы Вячеслав Володин, который предупредил, что в ближайшее время многие профессии "будут исчезать".

Глава комитета Госдумы по информационной политике Леонид Левин продолжил тему о вытеснении людей роботами с рынка труда. Депутат отметил, что это касается банковской сферы, бухгалтерских, юридических услуг, промышленности и многого другого.

- Уже в ближайшее время мы можем столкнуться с ростом безработицы, - сказал он. - К примеру, в России только охранников насчитывается более полутора миллионов человек. Рано или поздно их заменять автоматизированные системы, и на рынок рабочей силы выплеснется два процента работоспособного населения страны.

О том, как трудоустроить ту часть населения, которая потеряет работу в следствии развития новых цифровых технологий, нужно думать уже сейчас, подчеркнул парламентарий.

Сама Госдума тоже может начать использовать возможности искусственного интеллекта. Как рассказал журналистам Вячеслав Володин, есть идея использовать его для определения эффективности работы депутатов. "Нам предложили специальный сервис, который позволит анализировать наши заявления, в том числе в социальных сетях", - сказал он. Анализу подвергнутся "и лайки, и высказывания, и фотографии", ответил он на вопрос "РГ". В частности, программа будет искать противоречащие предвыборным обещаниям заявления (**"Роботу нужны поправки"**).

Глава думского комитета по экономической политике Сергей Жигарев заявил, что нужно в сотрудничестве с другими странами развивать законодательство в этой сфере, пишет "Коммерсант". Депутат полагает, что такой законопроект может быть разработан в течение седьмого созыва

Госдумы. Старший вице-президент Сбербанка Александр Ведяхин сообщил депутатам, что в эпоху развития ИТ-технологий возникают новые возможности для выявления личностных характеристик конкретного человека. По его словам, социальные сети, к примеру Facebook, позволяют составить о человеке представление глубже, чем о нем имеют его близкие люди.

Президент Сбербанка Герман Греф в конце семинара заявил, что технологии искусственного интеллекта будут развиваться во всех сферах: "Будет нарастать разрыв между странами, освоившими эти технологии, и странами, работающими на традиционных технологиях". "Россия должна оказаться в первой группе, и главное сейчас - не проспать этот момент", - заявил Греф.

"Новые технологии предполагают децентрализацию экономики, для России это предполагает смену системы управления и радикальную реформу в образовании", - считает глава Сбербанка (**"В Госдуме опасаются, что роботы вытеснят людей"**).

Между тем, при Комитете Госдумы по экономическому развитию, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству был создан экспертный совет по цифровой экономике и блокчейн-технологиям, пишет "Парламентская газета".

Экспертный совет отвечает за правовое, экспертное и информационно-консультативное обеспечение деятельности Комитета по вопросам развития цифровой экономики и внедрения блокчейн-технологий. Решения совета будут носить рекомендательный характер.

Координатор Экспертного совета, депутат Госдумы Дмитрий Сазонов, комментируя прошедшее заседание, подчеркнул, что в состав совета вошли специалисты с многолетним успешным опытом в сфере ИТ-технологий и уже зарекомендовавшие себя как эксперты в таких новых направлениях, как цифровая экономика и блокчейн-технологии.

"Президент России Владимир Путин на одном из заседаний Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам заявил о том, что формирование цифровой экономики - это вопрос национальной безопасности и независимости нашей страны. У Госдумы в решении этого вопроса ответственная задача - на законодательном уровне обеспечить необходимые условия для развития цифровой экономики", - сказал Сазонов.

По его словам, при разработке законопроектов, регулирующих эту сферу, комитет по экономическому развитию, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству будет взаимодействовать с экспертами-практиками (**"В Госдуме создан Экспертный совет по цифровой экономике и блокчейн-технологиям"**).

ШКОЛЬНИКАМ И СТУДЕНТАМ ПОМОГУТ ПСИХОЛОГИ

Российская академия образования подготовила концепцию развития психологической службы в системе образования РФ на период до 2025 года, которая предполагает разработку моделей психологической помощи

школьникам и студентам, а также создание федерального координационного совета психологической службы при Минобрнауки России.

Авторы концепции отмечают, что современные научные исследования констатируют неравномерность психического развития у детей, снижение уровня психологического и физического здоровья, увеличение числа обучающихся с хроническими заболеваниями. Кроме того, встает вопрос рисков игровой и интернет-зависимостей, агрессии и антисоциального поведения. Авторы связывают такие изменения в том числе с перестройкой института семьи, расширения доступности СМИ и других ресурсов при низком уровне информационной безопасности для детей, подростков и молодежи.

Целью психологической службы должно стать профессиональное психологическое, психолого-педагогическое, медицинское и социальное обеспечение задач, направленных на снижение рисков нарушения адаптации или негативной социализации школьников и студентов.

Предполагается, что служба будет оказывать психологическую поддержку и помогать обучающимся в трудных жизненных ситуациях, содействовать профориентации школьников, их позитивной социализации и коррекции агрессивного, суицидального и противоправного поведения. Кроме того, служба будет развивать их межкультурную компетентность и толерантность, а также заниматься профилактикой ксенофобии, экстремизма и межэтнических конфликтов.

Помимо этого, среди задач психологической службы - пропаганда здорового образа жизни, формирование отрицательного отношения к употреблению алкоголя, наркотиков, табакокурению и другим вредным привычкам. Кроме того, согласно документу, психологическая служба будет заниматься помощью школьникам в преодолении тревожности, страхов, фобий, а также аффективных и личностных расстройств

Также служба будет заниматься психологическим сопровождением одаренных детей для реализации их потенциала, отмечается в концепции (**"РАО подготовила концепцию развития психологической службы в школах и вузах"**).

МАКСИМ ОРЕШКИН РАССКАЗАЛ О СНИЖЕНИИ ЧИСЛЕННОСТИ ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ

В России одна из самых тяжелых демографических ситуаций в мире, считает министр экономического развития Максим Орешкин, пишет "Российская газета". По его словам, страна ежегодно будет терять по 800 тысяч человек трудоспособного возраста. И это будет продолжаться в течение пяти-шести лет.

Связано это с демографической структурой. В 90-е годы в России была очень низкая рождаемость, ее минимум пришелся на 1999 год. В этом году родившимся тогда исполняется 18 лет, и они выходят на рынок труда. В это же время выходят на пенсию многочисленные поколения 50-х (**"Орешкин: Россия будет терять трудоспособное население"**).

"В этой связи для России применение новых технологий, которые повышают производительность труда, - это выход, который позволит экономике расти в условиях низкого притока новых кадров", - цитирует Орешкина ТАСС.

По словам министра, новые технологии также "будут помогать людям уже сложившимся получать новые знания, развиваться, менять места работы. Вся эта история является спасением для России".

Орешкин также отметил, что демографическая ситуация во всем мире непростая, поэтому "внедрение новых технологий будет помогать человечеству двигаться вперед".

Отвечая вопрос о том, может ли внедрение технологий стать причиной высвобождения большого количества рабочей силы, глава МЭР заявил, что вряд ли это приведет к серьезным последствиям. "Освобождение рабочей силы происходило с изобретением паровой машины или автомобиля. Этот процесс естественный, идет постоянно, здесь ничего нового нет. Технологии, которые внедряются сейчас, - они выгодны и интересны", - заключил он (**"Орешкин назвал внедрение новых технологий спасением для России"**).

В то же время демографическая ситуация в России становится не просто социальной или экономической проблемой, а идеологическим вызовом для правительства и экспертов, претендующих на роль главных стратегов страны, сообщает "Независимая газета".

Среди чиновников и экономистов сформировалось два непримиримых лагеря. Одни утверждают, что из-за негативных демографических процессов мы столкнемся в ближайшее время с дефицитом трудовых ресурсов. Другие предупреждают об избыточной занятости и о том, что в условиях модернизации производства численность безработных сильно увеличится.

Минэкономразвития заняло сторону провозвестников дефицита. Причем тот прогноз, который привел вчера Орешкин, оказался даже хуже самого плохого сценария, рассчитанного специалистами Росстата. Росстат приводит три варианта демографического прогноза: низкий, средний и высокий.

"Низкий вариант основан на экстраполяции существующих демографических тенденций, высокий вариант является нормативным и ориентирован на достижение целей, определенных в Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года. Средний вариант считается наиболее реалистичным, в нем учтены сложившиеся демографические тенденции и принимаемые меры демографической политики", - поясняется в материалах статведомства.

Высокий прогноз предполагает, что в ближайшие шесть лет - с 2017 по 2022-й включительно - численность трудоспособного населения (мужчин в возрасте 16-59 лет, женщин в возрасте 16-54 года) сократится в РФ на 3 млн человек. Реалистичный средний вариант прописывает сокращение на 3,5 млн человек. Низкий прогноз - это сокращение на 3,8 млн человек. Вариант Орешкина: сокращение за шесть лет на 4,8 млн человек.

Ранее, весной этого года, замглавы МЭР Олег Фомичев рассказал, что Минэкономразвития в рамках подготовки плана действий на 2017–2025 годы прорабатывает меры для "повышения вовлеченности недовлеченных категорий населения на рынок труда". Речь идет о молодых мамах, пожилых гражданах, молодежи, перечислял Фомичев (**"Россия теряет трудоспособных граждан"**).

Стимулирование занятости пожилых граждан является одним из важных направлений госполитики России и имеет большое значение как с позиции обеспечения доходом пожилых людей, их социализации, так и для использования имеющегося у них образовательного и трудового потенциала в интересах экономики, заявил заместитель министра труда и социальной защиты РФ Григорий Лекарев на 4-й Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения, сообщает РИА "Новости".

Замглавы Минтруда России, в частности, отметил, что "с каждым годом будет нарастать потребность экономики в использовании труда граждан старшего поколения".

"Вместе с тем проблема обеспечения занятости граждан старшего поколения до конца не решена, в том числе в части наличия негативных стереотипов в отношении занятости указанной категории граждан среди работодателей и в обществе в целом, – подчеркнул он. – В связи с этим стимулирование занятости граждан пожилого возраста является одним из важных направлений государственной политики Российской Федерации и имеет большое значение как с позиции обеспечения доходов пожилых людей, использования имеющегося у них образовательного и трудового потенциала в интересах экономики страны, так и с точки зрения социализации пожилых людей", - цитирует Лекарева пресс-служба Минтруда РФ (**"Минтруд призывает развивать занятость пожилых людей"**).

ВЛАДИМИР ПУТИН ПРОВЕЛ В УЛЬЯНОВСКЕ ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА ГОССОВЕТА

С 1 января 2018 года в стране начнется масштабная программа реструктуризации региональных кредитов. Фактически это дополнительная помощь со стороны госказны. Об этом объявил президент России Владимир Путин в Ульяновске на заседании президиума Госсовета по комплексному развитию пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации, пишет "Российская газета".

"Прошу на это обратить внимание всех коллег из регионов - мы запускаем программу реструктуризации накопленных бюджетных кредитов, рассчитанную как минимум на 7 лет", - сказал глава государства. "Для отдельных регионов эта программа может быть еще более льготной, она может быть растянута на 12 лет", - не исключил он. Речь идет о территориях, которые в 2018-2019 годах обеспечат рост налоговой базы и неналоговых поступлений в бюджеты темпами не ниже инфляции.

Владимир Путин поручил правительству до конца октября детально разработать все аспекты программы и провести необходимую работу с каждым регионом. "Хочу подчеркнуть, участие регионов в программе реструктуризации будет носить сугубо добровольный характер. Я думаю, что, на самом деле, все захотят принять участие в такой программе, но, тем не менее, никто этого навязывать не будет", - объяснил он.

"В первые два года действия программы договорились заложить максимальные льготные условия, регионам нужно будет выплачивать всего по 5 процентов долга ежегодно", - рассказал президент. Это позволит им только в ближайшие два года высвободить в общей сложности 428 млрд рублей, заметил он (**"Путин объявил о реформе региональных финансов"**).

Но в первые два года действия программы регионы должны показать качество своей работы, сказал В.Путин. Средства, которые дополнительно получают регионы, должны быть направлены и на оздоровление региональных финансов.

"Нельзя, как некоторые говорят - "как сеятели" всяк эти деньги туда-сюда, налево, направо разбрасывают, а потом, через пару лет, опять прийти в банк или в бюджет "с протянутой рукой", - цитирует главу государства "Интерфакс".

Также Путин считает, что привлечение регионами кредитов в коммерческих банках не всегда обосновано, эти случаи надо изучить.

"Надо разбираться с этим отдельно, с этой задолженностью перед коммерческими банками", - сказал он.

Глава государства продолжил, что "можно, конечно, всегда ссылаться на то, что объективно денег не хватает, Минфин не дает, и мы (регионы - ИФ) вынуждены идти в коммерческие банки".

В связи с этим глава государства задался вопросом, всегда ли такой подход обоснован.

Он заметил, что руководство Сбербанка приняло решение снизить ставку по коммерческим кредитам, однако не все обращаются за этим снижением.

"Возникает вопрос: а почему? Может быть, кому-то из руководителей регионов выгодно платить высокую ставку? Зачем они это делают? Я внимательно посмотрю, кстати, на эти примеры", - сказал он (**"С 2018 года в РФ стартует программа реструктуризации бюджетных кредитов сроком до 12 лет"**).

Одной из ключевых тем заседания стала проблема физического и морального устаревания парка пассажирского транспорта, отмечает "Московский комсомолец". Выступая перед Госсоветом, президент Путин особо подчеркнул необходимость обновления парка пассажирской техники в стране. "Одна из ключевых тем пассажирских перевозок - это состояние транспортных средств, их физический и моральный износ. К сожалению, в последние годы картина здесь не улучшается, особенно остро эта проблема

стоит в сельской местности. Сейчас не буду цифры называть, но они не радуют: количество старой техники увеличивается", - заявил президент.

О проблеме старения парка пассажирской техники в стране говорил и министр транспорта РФ Максим Соколов. "Качество и безопасность пассажирских перевозок напрямую зависят от состояния используемых транспортных средств. И сегодня в парке городского пассажирского транспорта доля транспортных средств старше десяти лет в целом по стране составляет более 50 процентов. Темпы обновления, к сожалению, отстают от необходимого уровня в среднем наполовину".

Внимание высших государственных чиновников к проблеме обновления парков пассажирской техники объяснимо - именно старые транспортные средства, прежде всего автобусы, чаще всего становятся фигурантами крупных ДТП из-за изношенности и неисправности тормозной системы, рулевого управления и других систем активной безопасности.

На заседании Госсовета говорилось о том, что меры по обновлению парка пассажирской техники требуется усилить, например, пересмотреть формат государственного субсидирования. Однако, как показал опыт с обновлением парков школьных и туристических автобусов, монетарные меры сами по себе далеко не всегда стимулируют коммерсантов к покупке новой техники. Если муниципальные организации, закупающие школьный транспорт, активно пользуются государственной программой льготного лизинга - только в прошлом году в рамках федеральной программы парк школьных автобусов был обновлен на 2,5 тысячи единиц, - то частные транспортные компании, несмотря на льготы, обновлять свои парки не спешат. Фирмы, которые занимаются организацией туристических и междугородных перевозок, за последние годы практически не инвестировали в новую технику, даже с использованием государственных программ обновления парка и льготного лизинга, позволявших экономить порядка 850 тысяч рублей при покупке каждой новой машины. В целом автопроизводители выступают за продолжение в стране государственной программы обновления парка, но считают, что только монетарных мер, таких как предоставление субсидий на покупку новых машин, для достижения эффективных результатов недостаточно. Действенным инструментом могли бы стать регуляторные меры, то есть законодательные ограничения эксплуатации старой техники. (**"Кнут и пряник для перевозчиков"**).

На совещании Владимир Путин отметил необходимость модернизации транспортных схем, напомнив, что сегодня граждане проводят в дороге значительную часть своего времени, пишут "Известия". Он отметил, что в стране так и не сложился комплексный подход к развитию пассажирского транспорта, и каждый регион идет по своему пути.

Глава государства поручил главам регионов разработать комплексные программы развития пассажирских перевозок с соблюдением стандартов Минтранса. Он также отметил необходимость активнее развивать так называемые мультимодальные перевозки - когда по одному билету по безналичной оплате пассажир может доехать до пункта назначения на двух

и более видах транспорта (**"Президент призвал модернизировать общественный транспорт"**).

Между тем, вице-спикер ГД Ирина Яровая внесла в Госдуму законопроект, усиливающий контроль за использованием бюджетных средств на региональном и местном уровнях и актуализирующий вопрос ответственности за нарушения, допущенные при расходовании бюджетных средств, сообщает РИА "Новости".

Как отмечается в пресс-релизе, согласно документу, предлагается установить право муниципалитетов делегировать полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на региональный уровень.

"В первую очередь, законопроект направлен на повышение качества аудита, потому что передача полномочий с муниципального на региональный уровень – это возможность привлечь максимально профессионально подготовленных специалистов по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на местном уровне", - сказала журналистам автор законопроекта.

Законопроектом также вводится обязательная процедура информирования правоохранителями региональных законодателей о результатах доследственных проверок и принятых решениях по материалам, переданным контрольно-счетным органом субъекта РФ, отмечается в сообщении пресс-службы. Данное правило уже действует на федеральном уровне (**"Яровая внесла в ГД проект о контроле за тратами бюджетных денег в регионах"**).

ЭКСПЕРТЫ ОТМЕЧАЮТ ИЗМЕНЕНИЕ ПОДХОДОВ К УПРАВЛЕНИЮ РЕГИОНАМИ

Новый политический язык и "зеленая папка" Владимира Путина стали главными приметами трансформации подходов к управлению регионами, которая обеспечила успех врио губернаторов, победивших на выборах 10 сентября. Эта трансформация включает в себя как новый политический язык, так и новый подход к агитации и формированию избирательных программ, являющихся также программами развития регионов, пишут "Известия". Такие выводы содержатся в совместном докладе ЭИСИ (Экспертный институт социальных исследований) и научно-исследовательского центра "Особое мнение".

В тексте доклада отмечается, что большая часть победивших на выборах губернаторов были новичками: только 5 из 16 управляли регионами в течение предыдущей легислатуры, включая Евгения Савченко, который руководит Белгородской областью с 1993 года. При этом из 11 новых кандидатов большая часть - 7 человек - оказались "спринтерами", их назначение на пост врио состоялось зимой-весной 2017 года.

"Несмотря на различия в возрасте и предшествующих биографиях, избранные главы оказались представителями одного политического

поколения, командой людей, разделяющих общие подходы и картину миру", - говорится в тексте доклада.

В качестве ключевых черт "нового политического языка" авторы исследования выделили возросшую роль диалога во взаимодействии с гражданским обществом, в том числе с НКО, применение современных коммуникационных и управленческих технологий, запрос на перемены и развитие. Краеугольным камнем программ победивших врио, по мысли авторов доклада, стало всестороннее повышение качества жизни - для молодого поколения, для пенсионеров, для жителей сельской местности, а также качество здравоохранения, образования, социальной поддержки и развитие человеческого капитала. По мнению авторов доклада, поддержанные президентом врио глав регионов победили на выборах благодаря тому, что "предложили конкурентный и востребованный образ будущего и пути его достижения".

Авторы исследования также подробно разбирают феномен "зеленой папки" (подшивка жалоб и обращений, полученных Владимиром Путиным в ходе "прямой линии" 15 июня), которая стала обязательным атрибутом встреч главы государства с назначенными врио.

"Новый формат общения с главами регионов стал приметой возвращения президента от преимущественно международной повестки к вопросам "на земле". А в кампании губернаторов "зеленая папка" стала лакмусовой бумажкой, ярко демонстрировавшей способность кандидатов от партии власти в сжатые сроки решать ключевые проблемы", - констатируют авторы доклада.

Директор исследовательского центра "Особое мнение" Екатерина Курбангалеева, комментируя содержание доклада для "Известий", отметила, что разные по своему политическому генезису губернаторы оказались представителями одного политического поколения не по возрасту, а по способности "идти в ногу с политическим временем".

"При назначении временно исполняющих обязанности ключевым критерием, очевидно, стала их способность соответствовать современным политическим реалиям, быть динамичными, эффективными, демонстрировать стратегическое видение ситуации, - пояснила она. - Исходя из этого назначались новые главы регионов или принималось решение о том, что тот или иной губернатор пойдет на новый срок. Именно эта способность предложить новое видение будущего развития региона и стала фактором успеха поддержанных президентом врио на выборах".

Екатерина Курбангалеева также отметила, что кампании всех кандидатов от оппозиции, занявших вторые места (в 7 регионах они набрали более 15% голосов), строились по принципу "от противного" - на призыве не поддерживать кандидата ЕР, а не на собственной политической программе.

"Их программы аморфны, в основном состоят из популистских лозунгов и обещаний, - сказала она. - Выделяются на этом фоне только программы кандидатов от КПРФ Ольги Алимовой (Саратовская область) и Ольги Ефимовой (Новгородская область). Это говорит о том, что такой

политический язык не востребован у избирателей, оппозиции имеет смысл подумать об этом накануне следующих выборов".

Член совета директоров ЭИСИ Глеб Кузнецов сказал "Известиям", что доклад готовился как своего рода "дорожная карта" для следующих новых управленцев в регионах.

"Первое поколение губернаторов новой формации проторило дорогу, сформулировало новый политический язык, - отметил он. - Логично было бы, чтобы следующие поколения губернаторов использовали этот положительный опыт - как себя вести с Москвой, как продвигать свои идеи" (**"Эксперты оценили кампании победивших губернаторов"**).

Прошедшие 10 сентября выборы губернаторов показали, что муниципальный фильтр не является препятствием для регистрации слабых кандидатов на выборах, заявляют в Комитете гражданских инициатив Алексея Кудрина, пишут РИА "Новости".

"Из 56 только 11 получили более 10%, еще 18 – между 5 и 10%. От 3 до 5% получили 12 кандидатов, от 2 до 3% – 6 кандидатов, и 9 кандидатов получили менее 2%. Таким образом, мы вновь констатируем, что муниципальный фильтр не является препятствием для регистрации слабых кандидатов", - говорится в докладе.

В КГИ также обратили внимание на тот факт, что на нынешних выборах в Новгородской области была зарегистрирована и заняла второе место с 16,2% голосов кандидат от КППРФ Ольга Ефимова, не сумевшая преодолеть муниципальный фильтр на аналогичных выборах 2012 года.

"Мы полагаем, что и многие другие кандидаты, не преодолевшие муниципальный фильтр (в том числе на выборах 2017 года), могли бы показать столь же достойный результат", - уточнили эксперты.

В докладе отмечено, что на тех же выборах новгородского губернатора кандидат от "Патриотов России" Николай Захаров получил в этом году лишь 1,7% голосов, а в 2012 году его результат в отсутствие кандидатов от КППРФ и "Справедливой России" составил 10,6%.

"Этот факт заставляет предположить, что относительно высокие результаты многих других кандидатов также обусловлены отсутствием более сильных конкурентов", - полагают в КГИ (**"Муниципальный фильтр не мешал слабым кандидатам в губернаторы"**).

ПРОЦЕСС ОБНОВЛЕНИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ МОЖЕТ ПЕРЕЙТИ НА ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Постепенный процесс кадрового обновления может видоизменить губернаторский корпус в РФ на две трети и в дальнейшем перейти на федеральный уровень; приход к власти в регионах молодых, более универсальных, способных объединить людей противоположных взглядов специалистов означает и смену элиты на местах, считают опрошенные РИА Новости политологи.

Эксперты также считают, что новички - это будущая смена правительственных чиновников и высшего руководства страны.

В понедельник президент России Владимир Путин подписал указ о досрочном прекращении полномочий губернатора Самарской области Николая Меркушкина; временно исполняющим обязанности главы региона назначен Дмитрий Азаров, который в 2010–2014 годах занимал должность мэра Самары, а с 2014 года был сенатором Совета Федерации. Во вторник президент освободил от должности губернатора Нижегородской области Валерия Шанцева, назначив врио главы региона первого замглавы Минпромторга Глеба Никитина. В среду о намерении подать в отставку заявили главы Красноярского края и Дагестана Виктор Толоконский и Рамазан Абдулатипов.

Руководитель Центра экономических и политических реформ Николай Миронов обратил внимание, что это уже не первая волна назначений молодых технократов - в этом году прошла первая волна выборов, в которых приняли участие молодые управленцы.

"Сейчас просто идет следующая волна, и, я думаю, не последняя... Все, кто уходили, это люди разные и уходили они по разным причинам, но на смену им, действительно, приходят люди примерно одного типа, то есть те, кто имеет опыт управления либо на федеральном уровне, либо в регионах", - сказал собеседник агентства.

Аналогичного мнения придерживается и гендиректор Института региональных проблем Дмитрий Журавлев, отметивший, что "это давно началось, но сейчас просто новый скачок". По его мнению, "старые губернаторы" были ценны тем, что были "крепкие хозяйственники", которые с девяностых годов помогали сохранять экономику страны.

"У них есть свое прошлое, их поддерживают определенные группы. Сейчас же нужны другие лидеры, которые смогли бы объединить, консолидировать всех вокруг себя. Они же не все из политики пришли, есть и из общественных организаций - глава Удмуртии, например. О них мало знают, об их прошлом. Они могли бы объединить людей противоположных взглядов, снять остроту противоречий", - пояснил эксперт.

Причин, по которым идет очередная волна отставок, считает Журавлев, две. Первая, но не главная, - это президентские выборы. Главная же состоит в том, что молодые губернаторы - "ширококвалифицированные специалисты, как Песков сказал, они более универсальные". "Старые губернаторы, хозяйственники, окружают себя определенной элитой, экспертами, те им что-то говорят, а они кивают в ответ, но не понимают, как и многие люди нашего поколения. Смена губернаторов - это же и смена элит", - пояснил эксперт.

Миронов также отмечает некоторые критерии, по которым отбираются новые управленцы - это возраст, профессиональная квалификация, в том числе знание языков, наличие управленческого опыта. Делается ставка на людей, которые прошли обучение по международным программам, "то есть не только чисто российское имеют образование, но также как бы связаны с управленческими практиками зарубежными".

Миронов полагает, что список планирующихся отставок "начинает расширяться". "Будут еще, но они не будут прямо лавинообразно идти,

отставки, а условно по десять человек ротация будет происходить. Постепенно заменится, скажем, на две трети губернаторский корпус, вполне возможны замены и в федеральном аппарате, то есть, я думаю, этот процесс будет очень долгим", - уточнил эксперт.

Эксперт уточняет, что обновление управленческой элиты коснется федерального уровня, "но сейчас на федеральном уровне и так достаточно много молодых управленцев". "Это будущая смена правительственных чиновников и вообще высшего руководства страны. В кадрах на регионах это лучше всего именно так делается. Так делали и в царское время, обязательная была практика назначения в регионы любого человека, который делал карьеру", - пояснил он.

Он считает вполне возможными замены в Новосибирской, Омской областях, в Приморском крае "нестабильная ситуация". "Определенные сигналы получал Ставропольский край в свое время – то есть тоже нельзя исключать замены здесь правительства. Даже в Санкт-Петербурге, например, возможно, хотя там гораздо сложнее, и город электорально более значим, но там очень низкая явка на выборах и очень возрастной губернатор", - добавил Миронов.

Журавлев еще раз подчеркивает, что сразу всех менять не будут, но можно ожидать, что свои руководящие должности покинут главы Мурманской области (Марина Ковтун), Псковской (Андрей Турчак) и Ханты-Мансийского автономного округа (Наталья Комарова).

"Нельзя же все винтики в машине одновременно менять: кто-то должен работать, пока эта смена происходит. А сейчас в отставку идут не просто губернаторы, а символы. Шанцев, Меркушкин – это же символы, о них все слышали. Это президентское решение – своеобразный месседж, сигнал остальным", - заключил он (**"Кадровая ротация может перейти на федеральный уровень, считают политологи"**).