

**Дума  
Ставропольского края  
шестой созыв**



**Информация  
об итогах работы комитета  
Думы Ставропольского края  
по бюджету, налогам и  
финансово-кредитной политике  
за 2019 год**

**г. Ставрополь  
2020 год**

*Состав комитета Думы Ставропольского края  
по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике*



**Белый Юрий Васильевич**

**Председатель комитета.**

**Член Президиума фракции ВПП "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Думе Ставропольского края.**



**Ходжаев Юрий Анатольевич**

**Заместитель председателя комитета.**

**Член фракции ВПП "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Думе Ставропольского края.**



**Аргашоков Валентин Габединович**

**Член комитета.**

**Член фракции ВПП "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Думе Ставропольского края.**

**Руководитель депутатской группы "Кавказские Минеральные Воды" в Думе Ставропольского края.**



## **Афанасов Василий Михайлович**

**Член комитета.**

**Член фракции ВПП "ЕДИНАЯ РОССИЯ"  
в Думе Ставропольского края.**



## **Богданов Иван Васильевич**

**Член комитета.**

**Заместитель руководителя фракции ВПП  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Думе Ставропольского  
края.**



## **Гончаров Виктор Иванович**

**Член комитета.**

**Заместитель председателя Думы  
Ставропольского края.**

**Руководитель фракции КП  
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"  
в Думе Ставропольского края.**



## **Назаренко Алексей Николаевич**

**Член комитета.**

**Член фракции ВПП "ЕДИНАЯ РОССИЯ"  
в Думе Ставропольского края.**



## **Раздобудько Алексей Викторович**

**Член комитета.**

**Член фракции ВПП "ЕДИНАЯ РОССИЯ"  
в Думе Ставропольского края.**



## **Черницов Валерий Павлович**

**Член комитета.**

**Член фракции ВПП "ЕДИНАЯ РОССИЯ"  
в Думе Ставропольского края.**

В соответствии с Положением о комитете, утвержденным постановлением Думы Ставропольского края от 29 сентября 2016 года № 9-VI ДСК, основными задачами комитета являются:

законопроектная деятельность по вопросам ведения комитета;

осуществление контроля за реализацией законов Ставропольского края и иных нормативных правовых актов, принятых Думой по вопросам ведения комитета.

В ведении комитета находятся отнесенные федеральным законодательством к предметам ведения Ставропольского края вопросы законодательного регулирования в следующих сферах:

бюджетный процесс и межбюджетные отношения в Ставропольском крае;

формирование и исполнение бюджета Ставропольского края и отчетов о его исполнении;

контроль за исполнением бюджета Ставропольского края;

установление налогов и сборов;

взаимодействие с кредитными организациями.

В 2019 году комитет строил свою работу в соответствии с Примерной программой законопроектной работы Думы Ставропольского края на 2019 год, Планом организационных мероприятий по реализации полномочий Думы Ставропольского края шестого созыва на 2019 год, месячными планами работы Думы Ставропольского края и комитета.

# І. Законотворческая деятельность

На рассмотрение Думы Ставропольского края комитетом за 2019 год подготовлено и внесено 24 законопроекта. Все внесенные законопроекты были приняты.



В течение 2019 года в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" изменения вносились 5 раз.



## **Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"**

Законом уточнены:  
плановые показатели поступлений неналоговых доходов;  
доходы и расходы краевого бюджета на сумму межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;  
расходы для выполнения условия софинансирования с федеральным бюджетом.



Кроме того, Законом увеличены расходы на сумму остатков, образовавшихся на счете краевого бюджета по состоянию на 1 января 2019 года, перераспределены бюджетные ассигнования краевого бюджета между главными распорядителями и направлениями расходов краевого бюджета, внесены изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и другие нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Ставропольского края, регулирующие бюджетные правоотношения.

Внесенными изменениями доходы краевого бюджета в 2019 году снижены на 620 069,87 тыс. рублей, расходы краевого бюджета увеличены на 5 994 563,93 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного основные параметры краевого бюджета составили:

доходы – 107 971 590,14 тыс. рублей;  
расходы – 113 175 287,09 тыс. рублей;  
дефицит – 5 203 696,95 тыс. рублей.

Объем государственного долга Ставропольского края снизился в 2019 году на 675 292,81 тыс. рублей и составил по состоянию на 1 января 2020 года 31 542 347,24 тыс. рублей.

### **Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае"**

Закон принят в целях приведения отдельных положений Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз "О бюджетном процессе в Ставропольском крае" в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В частности, изменения касаются формата передачи информации и копий законов об установлении, изменении и прекращении действия региональных и местных налогов органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в территориальные органы федеральной налоговой службы и финансовые органы соответствующих субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения исполнения принятых изменений Законом утверждается, что направление вышеперечисленной информации относится к полномочиям министерства финансов Ставропольского края.

Кроме того, Законом дополнен перечень документов, представляемых в электронном виде при внесении на рассмотрение проектов законов о внесении изменений в бюджет края, а также определены дополнительные основания, дающие право министерству финансов края вносить изменения в сводную бюджетную роспись в пределах одного главного распорядителя.



## **Закон Ставропольского края "Об утверждении заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края"**

Закон принят в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 782 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Правительством Ставропольского края с Министерством финансов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края (далее – Дополнительные соглашения).

Дополнительные соглашения подготовлены в связи с изменением федеральных правовых актов, и уточняют меры, применяемые в отношении должника (субъекта РФ) за нарушение сроков погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и уплаты процентов за рассрочку.

В соответствии с требованиями подпункта "з" пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531, Дополнительные соглашения подлежат утверждению законом субъекта Российской Федерации.



## **"О внесении изменения в статью 12.2 Закона Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае"**

Закон направлен на приведение Закона Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае" в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Законом предлагается дополнить полномочия должностных лиц местной администрации (органов местной администрации), наделенных полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32<sup>6</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).



## **"О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"**

Законом уточняются основные характеристики краевого бюджета на 2019 год, а также корректируются плановые показатели по отдельным направлениям на период 2020 и 2021 годов.

Законом увеличены в 2019 году доходы и расходы на **986 855,92 тыс. рублей**.

Основная часть этих средств – **801 850,00 тыс. рублей** направлена на предоставление ежегодной денежной выплаты гражданам, относящимся к категории "дети войны".

Кроме того, дополнительно предусмотрены средства на проведение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, увеличение субсидий на благоустройство территорий в городских округах края за исключением городов-курортов, создание комплексной системы обращения с отходами, проведение Северо-Кавказского молодежного форума "Машук-2019".

С учетом внесенных изменений основные параметры краевого бюджета на 2019 год составили:

- доходы – 108 718 235,26 тыс. рублей;

- расходы – 113 921 932,21 тыс. рублей;

Дефицит и размер государственного долга Ставропольского края в 2019 году не изменились.

**Закон Ставропольского края "Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2018 год"**

### **ОСОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ЗА 2018 ГОД**

(млн. рублей)

<b>Наименование</b>	<b>Плановые показатели</b>	<b>Фактическое исполнение</b>	<b>Процент исполнения</b>	<b>Отклонение, +/-</b>
<b>Доходы, всего</b>	<b>101 148,75</b>	<b>107 581,78</b>	<b>106,36</b>	<b>+6 433,03</b>
<b>в том числе:</b>				
<b>налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>61 313,37</b>	<b>65 827,17</b>	<b>104,95</b>	<b>+4 513,80</b>
<b>безвозмездные поступления</b>	<b>39 835,37</b>	<b>41 754,60</b>	<b>104,81</b>	<b>+1 919,23</b>
<b>Расходы</b>	<b>103 648,05</b>	<b>101 740,94</b>	<b>98,16</b>	<b>-1 907,11</b>
<b>Дефицит/профицит</b>	<b>-2 499,30</b>	<b>+5 840,84</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

## Закона Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"



Законом доходы и расходы краевого бюджета в 2019 году увеличены на 819 408,00 тыс. рублей, а также корректируются плановые показатели по отдельным направлениям на период 2020 и 2021 годов.

Увеличение доходов обусловлено уточнением плановых показателей по налогу на прибыль организаций, прогноза поступлений по акцизам на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет края и объема субсидий за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий.

Средства направлены на изготовление проектно-сметной документации трех объектов капитального строительства, на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий, также на увеличение ассигнований краевого дорожного фонда.

С учетом внесенных изменений основные параметры краевого бюджета на 2019 год составили:

- доходы – 109 537 644,08 тыс. рублей;
- расходы – 114 741 341,03 тыс. рублей;

Дефицит и размер государственного долга Ставропольского края в 2019 году не изменились.

## **Закон Ставропольского края "Об утверждении заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края"**

Правительством Ставропольского края с Министерством финансов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края (далее – Дополнительные соглашения).

В соответствии с требованиями подпункта "з" пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531, Дополнительные соглашения подлежат утверждению законом субъекта Российской Федерации.

Дополнительные соглашения подготовлены в связи с изменением федеральных правовых актов, и уточняют меры, применяемые в отношении должника (субъекта РФ) за нарушение сроков погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и уплаты процентов за рассрочку.





**Закон Ставропольского края "Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения"**

Законом установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных на территории Ставропольского края налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах на территории Ставропольского края.

Указанные налогоплательщики могут применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет.

Данная мера государственной поддержки должна способствовать дальнейшему стимулированию новых производств в промышленном комплексе Ставропольского края, а также вовлечению в экономику Ставропольского края физических лиц, осуществляющих неофициальную предпринимательскую деятельность.

Нормы закона распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года, и действуют до 1 января 2021 года.

## **Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае"**

С 1 января 2018 года в главу 25 "Налог на прибыль организаций", в целях снижения налоговой нагрузки, введен механизм инвестиционного налогового вычета, предусматривающий право налогоплательщиков в соответствии с законами субъектов Российской Федерации на уменьшение исчисленной суммы налога на прибыль организаций на сумму капитальных затрат, связанных с приобретением оборудования или модернизацией производства.

Законом устанавливается право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов организаций, применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Ставропольского края.

Право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется в случае, если удельный вес доходов организации составляет не менее 70 процентов от осуществления одного или нескольких из следующих видов деятельности, в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности:

- производство пищевых продуктов, за исключением производства напитков;
- производство текстильных изделий;
- производство одежды.

Размер инвестиционного налогового вычета, текущего налогового (отчетного) периода составляет не более 50 процентов суммы расходов текущего периода.

Инвестиционный налоговый вычет введен с 1 января 2020 года по 31 декабря 2027 года включительно.



**Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае" и статью 9 Закона Ставропольского края "О Контрольно-счетной палате Ставропольского края"**



Закон принят в целях выполнения рекомендаций, данных Думе Ставропольского края и изложенных в заключении Счетной палаты Российской Федерации по результатам проведения оценки (анализа) деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 20 марта 2019 года (протокол № 11К (1307)).

Законом к полномочиям Правительства Ставропольского края отнесено представление отчетов об исполнении бюджета ТФОМС СК за 1 квартал, первое полугодие и 9 месяцев текущего финансового года в Контрольно-счетную палату и Думу Ставропольского края, установлен порядок их представления, а также срок направления Контрольно-счетной палатой информации о ходе исполнения краевого бюджета и бюджета ТФОМС СК в Думу Ставропольского края и Губернатору Ставропольского края.

Также Законом полномочия Контрольно-счетной палаты дополнены полномочием по осуществлению анализа и мониторинга социально-экономического развития Ставропольского края в качестве участника стратегического планирования в Ставропольском крае, а также полномочиями, предусмотренными Жилищным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

## **Закон Ставропольского края "О внесении изменений в статью 12.2 Закона Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае"**

Закон приводит краевой Закон об административных правонарушениях в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Из полномочий должностных лиц Контрольно-счетной палаты края, а также должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих внутренний муниципальный финансовый контроль, Законом исключаются полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.



## **Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае"**

Закон принят в целях приведения краевого закона в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс, и установления особенностей построения межбюджетных отношений в крае.

Изменения коснулись условий предоставления межбюджетных трансфертов, уточнения подходов при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, уточнения по распределению и видам субсидий.

В частности:

- введено положение для преобразованных муниципальных образований, предусматривающее особенности расчета доли дотаций и налоговых доходов в доходах местных бюджетов. Данная норма введена в целях оценки необходимости применения ограничений для преобразованных муниципальных образований;



- исключено право краевого министерства финансов принимать решения о приостановлении или сокращении предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам при несоблюдении ими условий, установленных Бюджетных кодексом;

- при определении уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) помимо налоговых доходов теперь учитываются определенные неналоговые доходы (*плата за негативное воздействие на окружающую среду, плата за передачу в аренду земельных участков*);

- между министерством финансов края и главами муниципальных районов (городских округов), получающих дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, заключаются соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов);

- внесены изменения в методику расчета предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Введены 4 новых коэффициента, которые позволяют более детально подойти к расчёту и учитывают наличие в муниципальном образовании населенных пунктов, общеобразовательных и дошкольных организаций, объектов спорта.

- также распределение субсидий из краевого бюджета в местные бюджеты утверждается законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый пе-

риод, при этом допускается утверждение не распределенного объема субсидий (резервного) в размере 5 % общего объема определенного вида субсидии на первый год планового периода и 10 % на второй год;

- введены "горизонтальные" субсидии из местного бюджета, бюджетам разных видов муниципальных образований (в целях софинансирования расходов, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения);

- исключено понятие Фонд финансовой поддержки, вместе с тем предусмотрены иные межбюджетные трансферты, в том числе дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации из краевого бюджета.



### **Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае"**

В целях обеспечения условий предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на 3 финансовых года Закон устанавливает возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о краевом бюджете не только в текущем финансовом году, но и в плановом периоде.

Кроме того, в целях предоставления в 2019 году из краевого бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований края на софинансирование строительства (реконструкцию) объектов спорта, находящихся в собственности муниципальных образований края, приостанавливается до 1 января 2020 года действие положения закона, запрещающее после 1 августа текущего года увеличи-

вать бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности.

Также Законом изменены сроки внесения на рассмотрение Думы Ставропольского края проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период (не позднее 1 ноября), сроки окончательного принятия бюджета (не позднее 5 декабря), проведения публичных слушаний по проекту бюджета и отчета об исполнении бюджета (в течение 15 рабочих дней со дня принятия проекта закона к рассмотрению), а также сроки создания согласительной комиссии (до 15 ноября).

**Закон Ставропольского края "О внесении изменения в статью 4 Закона Ставропольского края "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"**

Законом отменяется на 2019 год действующее приостановление государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляемой в форме субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением специализированной техники и оборудования для питомниководства плодовых культур, а также расходных материалов, используемых в питомниках.

На указанный цели за счет средств краевого бюджета в 2019 году направлено 60 млн. рублей.



**Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"**



Законом уточняются доходы и расходы краевого бюджета в 2019 году, а также корректируются плановые показатели по отдельным направлениям на период 2020 и 2021 годов.

Внесение изменений обусловлено:

уточнением плановых показателей поступлений налоговых и неналоговых доходов,

уточнением доходов краевого бюджета на сумму межбюджетных трансфертов и иных безвозмездных поступлений,

необходимостью уточнения расходов краевого бюджета на сумму межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, выполнения условий финансирования с федеральным бюджетом, в том числе на реализацию региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов в рамках реализации национальных проектов.

С учетом изменений основные параметры краевого бюджета на 2019 год составили:

доходы – 114 604 911,03 тыс. рублей;

расходы – 119 426 991,03 тыс. рублей;

Размер дефицита краевого бюджета в 2019 году снизился на 381 616,95 тыс. рублей и составил 4 822 080,00 тыс. рублей.

Объем государственного долга не изменился.



**Закон Ставропольского края "Об утверждении заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края"**

Законом утверждаются дополнительные соглашения к Соглашениям о предоставлении бюджету края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края, заключенным между Правительством Ставропольского края и Министерством финансов Российской Федерации.

Дополнительные соглашения подготовлены в связи с изменением федеральных правовых актов, и уточняют сроки представления краевого закона об утверждении указанных дополнительных соглашений в Министерство финансов Российской Федерации.

**Закон Ставропольского края "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края в связи с Законом Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов"**

Закон направлен на приостановление до 1 января 2023 года отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с тем, что Законом Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" не предусмотрены средства на их реализацию.



Приостановлено финансирование расходов:

по предоставлению личному составу Государственной противопожарной службы безвозмездных субсидий для приобретения или строительства жилого помещения (941,13 тыс. рублей ежегодно);

по предоставлению государственным гражданским служащим Ставропольского края, лицам, замещающим государственные должности Ставропольского края единовременной субсидии на приобретение жилой площади (140 000 тыс. рублей ежегодно);

на оплату государственным гражданским служащим Ставропольского края, муниципальным служащим муниципальной службы в Ставропольском крае, лицам, замещающим государственные должности Ставропольского края, и членам их семей (супруге, супругу) стоимости санаторной путевки (260 391,6 тыс. рублей ежегодно);

на оказание субъектам государственной поддержки развития сельского хозяйства в Ставропольском крае в форме отдельных видов субсидий. Расходы на финансирование, предлагаемых к приостановлению норм Закона Ставропольского края "О государственной поддержке в сфере развития сельского хозяйства в Ставропольском крае", составят 400 000 тыс. рублей ежегодно.

Кроме того, внесены изменения в ранее принятые законы Ставропольского края о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Ставропольского края в связи с установлением в Законе новых сроков приостановления отдельных положений законодательных актов Ставропольского края.

## **Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае"**

Закон вносит изменения в действующий краевой закон о бюджетном процессе в связи с изменениями федерального законодательства.

Изменения касаются совершенствования финансового контроля, правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом.

В связи с этим Законом уточняются бюджетные полномочия Правительства Ставропольского края и краевого министерства финансов.



## **Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"**

Законом уточнены доходы и расходы краевого бюджета на 2019 год, а также изменены годовые назначения на 2019 год, предусмотренные на реализацию ряда государственных программ, а также ассигнования на реализацию функций иных государственных органов Ставропольского края.

Изменение параметров бюджета обусловлено необходимостью:

- уточнения доходов краевого бюджета на сумму межбюджетных трансфертов и иных безвозмездных поступлений,
- уточнения расходов краевого бюджета на сумму межбюджетных трансфертов,

- перераспределения средств между главными распорядителями средств краевого бюджета и направлениями расходов.

С учетом изменений основные параметры краевого бюджета на 2019 год составили:

доходы – 114 671 942,03 тыс. рублей;

расходы – 119 494 022,03 тыс. рублей;

Размер дефицита краевого бюджета в 2019 году не изменился.



### **Закон Ставропольского края "О внесении изменений в статью 13 Закона Ставропольского края "Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае"**

Законом для налогоплательщиков – участников специальных инвестиционных контрактов устанавливается льгота по налогу на прибыль организаций, в части подлежащей зачислению в бюджет Ставропольского края, в виде снижения размера налоговой ставки для участников СПИК на 18 процентов (в 2020-2024 годах на 17 процентов).

Кроме того, Законом уточняется временно введенный с 2017 года до окончания 2020 года период распределения суммы налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по ставке 17 процентов (период указанного распределения продлевается до 2024 года). Данный порядок направлен на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, поскольку позволяет на федеральном уровне рас-

пределять полученный дополнительно 1% между бюджетами наименее обеспеченных регионов.



### **Закон Ставропольского края "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"**

Закон направлен на приведение законов Ставропольского края "О транспортном налоге" и "О налоге на имущество организаций" в соответствие с изменениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Изменения коснулись:

норм краевых законов, дублирующих положения Налогового кодекса Российской Федерации,  
срока уплаты транспортного налога организациями,  
перечня документов, подтверждающих совместное проживание детей с родителем (опекуном, попечителем) в целях уплаты транспортного налога,  
отчетных периодов по налогу на имущество организаций, для налогоплательщиков, исчисляющих налог исходя из кадастровой стоимости,  
предоставления налоговых расчётов по авансовым платежам по налогу на имущество организаций.

## Закон Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов"



В соответствии с Законом Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" основные характеристики бюджета Ставропольского края составляют:

- 1) на 2020 год:
  - а) общий объём доходов бюджета Ставропольского края в сумме 122 934 297,77 тыс. рублей;
  - б) общий объём расходов бюджета Ставропольского края в сумме 123 802 742,46 тыс. рублей;
  - в) дефицит бюджета Ставропольского края в сумме 868 444,69 тыс. рублей;
  - г) общий объём межбюджетных трансфертов в сумме 54 728 119,43 тыс. руб-лей;
- 2) на 2021 год:
  - а) общий объём доходов бюджета Ставропольского края в сумме 115 453 635,60 тыс. рублей;
  - б) общий объём расходов бюджета Ставропольского края в сумме 115 353 635,60 тыс. рублей;
  - в) профицит бюджета Ставропольского края в сумме 100 000 тыс. рублей;
  - г) общий объём межбюджетных трансфертов в сумме 44 531 118,34 тыс. рублей;
- 3) на 2022 год:
  - а) общий объём доходов бюджета Ставропольского края в сумме 117 723 412,52 тыс. рублей;

- б) общий объём расходов бюджета Ставропольского края в сумме 117 623 412,52 тыс. рублей;
- в) профицит бюджета Ставропольского края в сумме 100 000,00 тыс. рублей;
- г) общий объём межбюджетных трансфертов в сумме 42 664 068,19 тыс. рублей.



## II. Организационная деятельность.

В 2019 году комитетом были использованы традиционные формы работы комитета:

заседания комитета по вопросам подготовки и реализации законов Ставропольского края;

совещания в комитете в рамках работы над проектами законов Ставропольского края и контроля за исполнением законов Ставропольского края по вопросам ведения.

Ряд мероприятий носил выездной характер и проводился за пределами здания Думы Ставропольского края.

### Комитетом организованы и проведены:

1) **26 заседаний комитета**, на которых рассмотрено 79 вопросов;



2) в соответствии с Законом Ставропольского края "О бюджетном процессе в Ставропольском крае" **публичные слушания** в очной форме:

*а) 14 мая 2019 года – по проекту закона Ставропольского края "Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2018 год".*

Подробно об итогах исполнения бюджета края в 2018 году доложила заместитель председателя правительства – министр финансов Ставропольского края Лариса Калинченко.

Плановые годовые назначения по доходам краевого бюджета выполнены на **106,36** процента, по расходам – на **98,16** процента.



В числе позитивных результатов выполнения задач бюджетной политики на 2018 год отмечены:

укрепление налогового потенциала и совершенствование налогового администрирования;



концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития региона;

обеспечение эффективности управления государственным долгом;

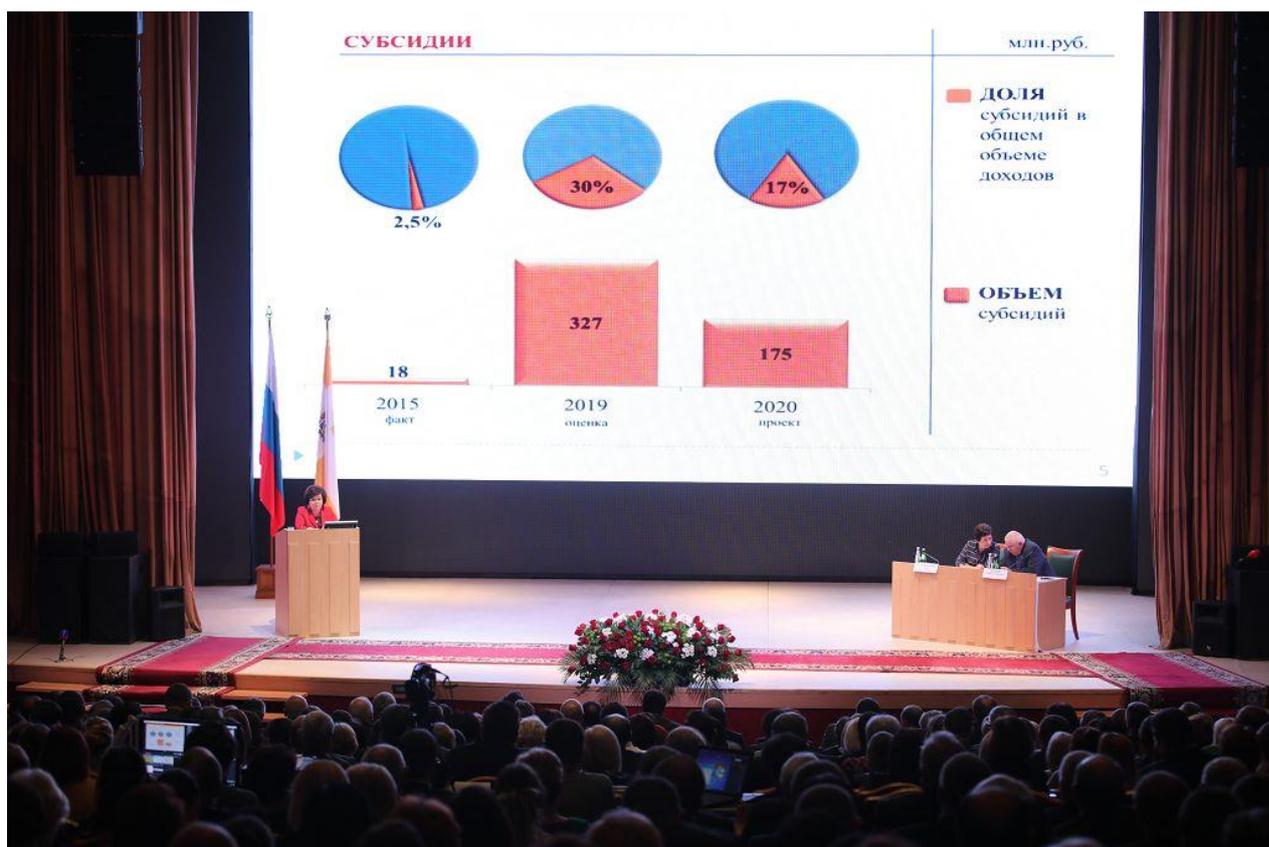
содействие сбалансированности местных бюджетов и вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры.

Отмечено, что в 2018 году дважды повышались кредитные рейтинги Ставропольского края, как по национальной шкале, так и по международной.

Кроме того, Ставропольский край стал одним из 16 регионов Российской Федерации, в которых в 2018 году выполнена задача, поставленная Президентом Российской Федерации в "майских" указах по росту оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Также, министр финансов пояснила, что регион успешно стартовал в рамках пилотного проекта по курортному сбору.

*б) 14 ноября 2019 года – по проекту закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".*



Проект закона Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов формировался в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 августа 2019 г. № 360-рп, основными направлениями дол-

говой политики Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 августа 2019 г. № 359-рп, Программой консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Ставропольского края на 2018 – 2021 годы, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 28 сентября 2018 г. № 402-рп, и прогнозом социально-экономического развития Ставропольского края на 2020 год и на период до 2022 года, утвержденным распоряжением Правительства Ставропольского края от 23 октября 2019 г. № 451-рп.

Краевой бюджет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сохраняет свою социальную направленность – расходы на отрасли социально-культурной сферы в 2020 году составят около 81 млрд. рублей, или 67,2 процента.

Определяющее значение при подготовке законопроекта имела необходимость сохранения приоритетов, определенных в предыдущем бюджете цикла: обеспечение в полной мере расходов социальной направленности, укрепление материально-технической базы учреждений бюджетной сферы, обустройство общественных пространств, обеспечение жильем молодых семей и т.д.



Также особое значение будет придаваться эффективной реализации в Ставропольском крае национальных проектов, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития страны. Задачи, которые отражены в национальных проектах, будут решаться посредством реализации 36 региональных проектов.

Для эффективной реализации в крае национальных проектов выделено три направления:

**"Человеческий капитал"** – включает в себя направления "Культура", "Образование", "Демография", "Здравоохранение";

**"Комфортная среда для жизни"** – включает такие направления, как "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Жилье и городская среда", "Экология";

**"Экономический рост"** – объединяет такие направления, как "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Производительность труда и поддержка занятости", "Международная кооперация и экспорт".



Самый емкий из трех блоков – это "Человеческий капитал", на который будет направлено 12,4 млрд. рублей, или 73 процента всех средств на реализацию региональных проектов.

Отдельное внимание необходимо уделить развитию межбюджетных отношений в крае.

Одним из основных направлений совершенствования межбюджетных отношений и межбюджетного регулирования является обеспечение сбалансированности и финансовой самостоятельности местных бюджетов.

В 2020 году объем межбюджетных трансфертов из краевого бюджета местным бюджетам составит 56 217,3 млн. рублей, что на 8 541 млн. рублей больше, чем в 2018 году.

Кроме этого, изменены условия получения субсидий местными бюджетами из краевого бюджета. Установлен предельный уровень софинансирования, который будет единым для всех муниципалитетов на ближайшие три года.

**3) совещания** по актуальным вопросам ведения комитета:

*а) 14 февраля 2019 года по вопросам:*

*Об исполнении государственной программы Ставропольского края "Управление финансами" за 2018 год;*

*О реализации на территории Ставропольского края программы "Финансовая грамотность населения Российской Федерации".*



Реализация программы «Финансовая грамотность населения Российской Федерации», осуществляется на территории края с 2014 года. Программа охватывает различные слои населения: школьников, студентов, людей среднего возраста, пенсионеров и предпринимателей. Игровые занятия, встречи в трудовых коллективах, лекции для граждан, семинары, дистанционное обучение – эти и другие формы повышения финансовой грамотности жителей края являются постоянными инструментами реализации программы через личное общение, средства массовой информации и интернет.

Изначально программу вводили до 2018 года, по окончании этого периода ее продлили еще на пятилетний срок – до 2023 года. А Ставропольский край является одним из лидеров по ее исполнению.



*б) 24 мая 2019 года в выездное совещание в городе Пятигорске по вопросу "О проводимой работе по сокращению недоимки по налогам и сборам, поступающим в консолидированный бюджет Ставропольского края".*



На совещании было отмечено, что общая сумма задолженности в консолидированный бюджет Ставропольского края по состоянию на 1 января 2019 года составила 7 802 млн. рублей.

За последние три года произошло снижение задолженности по обязательным платежам в консолидированный бюджет Ставропольского края на 10,9% или на 958 млн. рублей.

Отмечена положительная динамика показателей работы по урегулированию задолженности за последние три года. Так в результате мер принудительного взыскания в консолидированный бюджет Ставропольского края по итогам 2018 года поступило 10 373 млн. рублей, что на 5,8 млн. рублей (в 2,2 раза) выше показателей 2016 года. В целом в бюджетную систему Российской Федерации в 2018 году погашено задолженности порядка 28 млрд. рублей, что на 5 млрд. рублей (на 22%) больше, чем в 2017 году.

Задолженность по имущественным налогам с физических лиц за 2018 год снизилась на 481 млн. рублей или 14,2 процента, в том числе по транспортному налогу задолженность снизилась на 346 млн. рублей (- 19%), земельному налогу – на 103 млн. рублей (- 11,3%), налогу на имущество физических лиц – на 32 млн. рублей (- 5%). Снижение задолженности стало возможным в результате применения альтернативных мер погашения задолженности.



Была особо отмечена активная работа, проводимая в таких городах и районах как г. Ессентуки, Кировский, Советский районы при непосредственном содействии администраций соответствующих муниципальных образований по побуждению налогоплательщиков к уплате задолженности. Результатом такой работы является значительное снижение задолженности и увеличение поступле-

ний в консолидированный бюджет края и бюджеты муниципальных образова-  
ний.



*в) 6 июня 2019 года в форме круглого стола по вопросу "Финансовая грамотность для граждан как фактор снижения рисков финансовых мошенничеств на рынке финансовых услуг".*



На заседании круглого стола было отмечено, что финансовое мошенничество активно выходит в цифровое поле и угрожает безопасности электронных финансовых отношений.

Связано это с несколькими факторами: развитие продаж через интернет-магазины, переход в электронный формат таких услуг как оплата коммунальных услуг, штрафов, аренды жилья, и прочих.

По информации, представленной органами внутренних дел Ставропольского края, с начала года в этой сфере уже было зарегистрировано 212 преступлений, связанных с финансовыми мошенничествами; в суд направлено 45 уголовных дел.

Спектр финансовых преступлений многообразен: ложные смс сообщения о блокировке карт и несанкционированных списаниях средств с опасными ссылками; телефонные звонки с просьбами о помощи и требованиями заплатить за родственников, попавших в беду; звонки от имени государственных структур о возмещении морального ущерба, с требованием заплатить налог или сбор, и многое другое.



На круглом столе был затронут вопрос о деятельности на территории края микрофинансовых организаций (МФО). Несмотря на то, что их деятельность не может быть отнесена к мошенническим действиям, но невнимательность граждан и небрежность в изучении договорных отношений с МФО приводит к значительным финансовым потерям.

Участники круглого стола отметили необходимость повышать информированность граждан о деятельности МФО, об условиях предоставления микрозаймов, и процентных ставках на примерах их сравнения с текущими банковскими. Также особо необходимо доносить информацию о допустимом уровне кредитных выплат в отношении к ежемесячным доходам домохозяйств, по-

сколькx нередко сумма выплат по микро-займам превышает среднемесячную зарплату заемщика.



Кроме того, необходимо обращать внимание граждан на легальность микрофинансовых организаций, поскольку под видом МФО могут возникать, а впоследствии банкротиться или ликвидироваться недобросовестные поставщики финансовых услуг. За 5 месяцев текущего года было возбуждено 24 уголовных дела против подобных организаций.

Не менее распространенными можно назвать мошенничества при выдаче займов под залог имущества. Также активно злоумышленники действуют в сфере предоставления брокерских услуг: люди вкладывают деньги в интернет-проекты, но не получают официальных договоров и контактов, а затем "брокеры" просто исчезают.

Основным эффективным способом борьбы с мошенничеством в сфере финансов остается работа по повышению финансовой грамотности среди населения.

Для этой цели на Ставрополье с 2014 года действует специальная краевая межведомственная программа, направленная на повышение финансовой грамотности населения. Второй этап Программы согласуется с реализацией национальной Стратегии по повышению финансовой грамотности населения в Российской Федерации.

Кроме этого в ходе совещания была затронута проблема воровства денег около банкоматов и с их использованием.

Завершая обсуждение, участники круглого стола сошлись во мнении, что только совместными усилиями депутатского корпуса, государственных и банковских структур, общественных организаций и различных ведомств можно найти эффективные пути защиты граждан от мошенников.

По итогам круглого стола участниками совещания были приняты рекомендации органам исполнительной власти Ставропольского края, органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, многофункциональным центрам предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае, Образовательным организациям высшего и среднего профессионального образования и общеобразовательным организациям Ставропольского края.

**4) торжественное заседание комитета, посвященное 25-летию Думы Ставропольского края, с участием представителей депутатского корпуса – членов комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике шести созывов краевого парламента.**



**5) 36 Постановлений Думы Ставропольского края;**  
**6) 17 аналитических записок по предметам ведения комитета;**  
**7) 10 почетных грамот Думы Ставропольского края для работников финансовых органов.**

### **III. Работа с письмами и обращениями.**

За 2019 год в комитете подготовлено 359 писем, в том числе по обращениям граждан, органов местного самоуправления, организаций.

**Информация подготовлена отделом по обеспечению деятельности комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике**