

ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ



ИНФОРМАЦИЯ

**Об итогах работы
комитета Думы Ставропольского края
по промышленности, энергетике, строительству и
жилищно-коммунальному хозяйству за 2020 год**

Ставрополь 2020 год

**Депутаты комитета Думы Ставропольского края
по промышленности, энергетике, строительству
и жилищно-коммунальному хозяйству**



**АНДРЮЩЕНКО
ИГОРЬ ВАСИЛЬЕВИЧ**



**СЫСОЕВ
АЛЕКСАНДР МИХАЙЛОВИЧ**



**ЗАВГОРОДНЕВ
АЛЕКСЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ**



ЗАВЯЗКИН
РОМАН АЛЕКСЕЕВИЧ



СОЛОД
АЛЕКСАНДР ВИКТОРОВИЧ



ЧУРСИНОВ
СЕРГЕЙ КОНСТАНТИНОВИЧ



ЯКИМЕНКО
ИВАН ЛЕОНИДОВИЧ



КРИСАНОВ
АНТОН АЛЕКСЕЕВИЧ



ДОРОШЕНКО
ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ



ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
деятельности комитета Думы Ставропольского края
по промышленности, энергетике, строительству
и жилищно-коммунальному хозяйству

Правовые основы деятельности комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее - комитет) составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

иные федеральные законы;

Устав (Основной Закон) Ставропольского края;

Закон Ставропольского края от 08.07.94 № 4-кз "О статусе депутата Думы Ставропольского края";

Закон Ставропольского края от 14 августа 2002 г. № 38-кз "О Думе Ставропольского края";

Регламент Думы Ставропольского края, утвержденный постановлением Думы Ставропольского края от 26 апреля 2012 года № 181-V ДСК "Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края";

постановление Думы Ставропольского края от 29 сентября 2016 года № 3-VI ДСК "О структуре Думы Ставропольского края";

Положение о комитете Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, утвержденное постановлением Думы Ставропольского края от 29 сентября 2016 года № 9-VI ДСК "О положениях о комитетах Думы Ставропольского края"; законы и иные нормативные правовые акты Ставропольского края.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ВОПРОСЫ ВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА

Основными задачами комитета являются: законопроектная деятельность по вопросам ведения комитета; осуществление контроля за реализацией законов Ставропольского края и постановлений, принятых Думой Ставропольского края по вопросам ведения комитета.

В ведении комитета находятся отнесенные федеральным законодательством к предметам ведения Ставропольского края вопросы законодательного регулирования в следующих сферах:

- промышленность;
- топливно-энергетический комплекс;
- транспорт;
- дорожное хозяйство;
- архитектура и строительство;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- обращение с отходами производства и потребления;
- связь;
- тарифная политика.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Законотворческая деятельность. Работа над проектами законов, взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Ставропольском крае, органами исполнительной власти Ставропольского края и государственными органами Ставропольского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, общественными организациями.

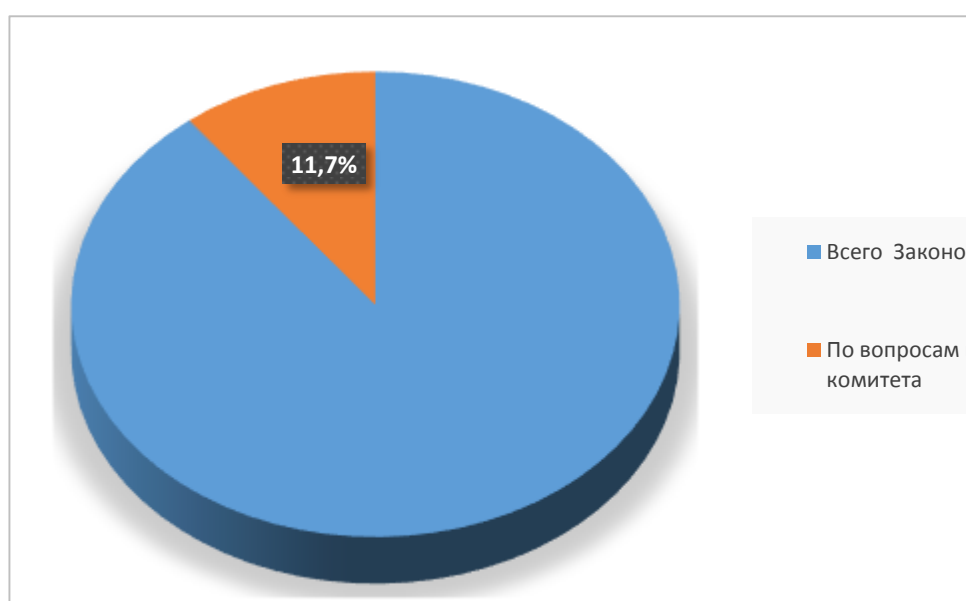
Организационная деятельность. Проведение заседаний комитета, совещаний, круглых столов с целью выработки оптимальных законодательных решений по вопросам ведения комитета, а также участие в организации деятельности консультативных органов при Думе Ставропольского края.

Работа с письмами и обращениями граждан и организаций, протокольными поручениями.

В 2020 году комитет осуществлял свою деятельность в соответствии с Примерной программой законопроектной работы Думы Ставропольского края шестого созыва на 2020 год, Планом организационных мероприятий по реализации полномочий Думы Ставропольского края шестого созыва на 2020 год, примерной программой законопроектной работы комитета на 2020 год, планом организационных мероприятий комитета на 2020 год и планами работы комитета на месяц.

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2020 году Думой Ставропольского края принято 162 закона Ставропольского края, из них 19 – по вопросам ведения комитета.



ЗАКОНЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ, ПРИНЯТЫЕ ПО ВОПРОСАМ ВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА

1. Закон Ставропольского края от 12 февраля 2020 г. № 25-кз "О внесении изменения в статью 62 Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах в области жилищных отношений в Ставропольском крае".

Закон принят в целях организации эффективного планирования строительства многоквартирных домов (жилых помещений) в муниципальных районах и городских округах Ставропольского края для отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, с учетом имеющейся потребности.

Данным законом министерство строительства и архитектуры Ставропольского края наделено полномочиями по строительству жилых помещений для отдельных категорий граждан в целях предоставления жилых помещений

по договорам социального найма. Принятые изменения позволят более рационально использовать средства бюджета Ставропольского края.

2. Закон Ставропольского края от 13 марта 2020 г. № 35-кз "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае".

Принятым законом введена статья, устанавливающая ответственность за размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями.

В целях реализации данной статьи полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях наделены административные комиссии в городских и сельских поселениях, муниципальных и городских округах. Законом также определены должностные лица органов местного самоуправления, наделенные правом составлять протоколы об административных правонарушениях по данной статье.



3. Закон Ставропольского края 24 апреля 2020 г. № 56-кз "О внесении изменений в статью 2 Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах промышленной политики в Ставропольском крае".

Закон привел действующий краевой закон в сфере промышленности в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, Правительство Ставропольского края наделено полномо-

ем по установлению мер стимулирования деятельности в сфере промышленности и порядка их применения к инвесторам, заключившим специальный инвестиционный контракт (далее – СПИК). Министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края наделено полномочием по согласованию места производства промышленной продукции, производство которой должно быть освоено в ходе реализации проекта, в целях участия в конкурсном отборе на право заключения СПИК. Также законом была признана утратившей силу норма, которой устанавливались полномочия Правительства Ставропольского края по утверждению порядка заключения СПИК.

4. Закон Ставропольского края от 31 марта 2020 г. № 40-кз "О порядке использования в 2020 году средств бюджета Ставропольского края, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных органам государственной власти Ставропольского края отдельных полномочий Российской Федерации по оказанию мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов".

Указом Президента Российской Федерации "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов" предложено высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации принять дополнительные меры по обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно Федеральному закону.

Законом установлен порядок использования в 2020 году средств бюджета Ставропольского края, направляемых для дополнительного финансирования обеспечения осуществления переданных полномочий по оказанию мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и участников Великой Отечественной войны, в том числе военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период.

Согласно статье 23² Федерального закона "О ветеранах", предоставление мер социальной поддержки инвалидам и участникам ВОВ осуществляется исходя из размера общей площади жилья 36 кв. метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Ставропольскому краю, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, которая в I квартале 2020 года составила 30 526 рублей. Размер меры социальной поддержки в ценах I квартала 2020 года составила 1 098,936 тыс. рублей.

В целях реализации данного закона из краевого бюджета в 2020 году выделены средства в размере 12,1 млн. рублей.

5. Закон Ставропольского края от 7 мая 2020 г. № 62-кз "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Ставропольского края "О дорожном фонде Ставропольского края".

Закон разработан в целях приведения Закона Ставропольского края "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Ставропольского края "О дорожном фонде Ставропольского края" в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс). Данные изменения в Кодекс были внесены в целях совершенствования межбюджетных отношений и коснулись формирования и расходования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанными положениями объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ставропольского края стал формироваться исключительно за счет доходов, поступающих в бюджет Ставропольского края, а распределение субсидий за счет средств дорожного фонда Ставропольского края между муниципальными образованиями Ставропольского края утверждаться Законом Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период.



6. Закон Ставропольского края от 7 мая 2020 года № 63-кз "О внесении изменения в статью 2 Закона Ставропольского края "Об отдельных вопросах регулирования в области обращения с отходами производства и потребления".

Закон разработан в целях приведения Закона Ставропольского края "Об отдельных вопросах регулирования в области обращения с отходами производства и потребления" в соответствие с федеральным законодательством.

Им уточнены полномочия министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края в части приема отчетности от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на объектах, оказывающих незначительное воздействие на окружающую среду (3-ей категории), подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

7. Закон Ставропольского края от 7 мая 2020 г. № 59-кз "О признании утратившим силу Закона Ставропольского края "О мерах социальной поддержки граждан – участников долевого строительства жилья, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств по строительству жилья на территории Ставропольского края".

В связи с произошедшими изменениями в федеральном законодательстве в части создания механизма оказания поддержки гражданам – участникам долевого строительства, пострадавшим вследствие неисполнения застройщиками обязательств по договорам участия в долевом строительстве жилья, указанный закон Ставропольского края признан утратившим силу.

Для урегулирования обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства на территории Ставропольского края создана некоммерческая организация "Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в Ставропольском крае".

8. Закон Ставропольского края от 27 июля 2020 г. № 90-кз "О признании утратившими силу Закона Ставропольского края "О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, расположенных на территории Ставропольского края и переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства стандартного жилья, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство стандартного жилья, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки" и отдельных законодательных актов (положений законодательных актов)".

В связи с признанием утратившей силу статьи 16^б Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства" указанный Закон Ставропольского края признан утратившим силу.



9. Закон Ставропольского края от 3 июля 2020 г. № 81-кз "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края".

Закон принят во исполнение решения Ставропольского краевого суда от 12 августа 2019 года, согласно которому часть 1 и часть 2 статьи 4.1 Закона Ставропольского края от 10 апреля 2008 года № 20-кз "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае" в редакции Закона Ставропольского края от 28 сентября 2018 года № 64-кз "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края" признаны недействующими.

10. Закон Ставропольского края от 27 июля 2020 г. № 92-кз "Об утверждении заключения Договора от 3 декабря 2019 г. № 15/КР о предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и Дополнительного соглашения от 3 декабря 2019 года № 1/15/КР к договору от 3 декабря 2019 года № 15/КР о предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

Закон разработан в соответствии с частью второй статьи 29 Устава (Основного Закона) Ставропольского края, в соответствии с которой заключение и

расторжение договоров Ставропольского края утверждаются законом Ставропольского края.

Договор, заключенный между государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Ставропольским краем, регулирует порядок взаимодействия сторон, определяет условия обязательственных взаимоотношений сторон в случае подачи Ставропольским краем заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Дополнительное соглашение определяет порядок взаимодействия заключивших его сторон в целях исполнения решения правления Фонда от 3 декабря 2019 года № 955 о предоставлении Ставропольскому краю финансовой поддержки за счет средств Фонда на возмещение части расходов на уплату процентов за пользование займом или кредитом, полученным в валюте Российской Федерации и использованным в целях оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, за исключением неустойки (штрафа, пеней) за нарушение условий договора займа или кредитного договора.



11. Закон Ставропольского края от 7 октября 2020 г. № 100-кз "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах регулирования отношений в области градостроительной деятельности на территории Ставропольского края".

Закон подготовлен в целях приведения действующего Закона Ставропольского края в соответствие с федеральным законодательством.

Им, в частности, определен порядок отмены документации по планировке территории или ее отдельных частей, а также признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению, изменен срок проведения проверки уполномоченным органом документации по планировке территории с тридцати дней на двадцать рабочих дней.

Кроме того, в целях установления единого порядка определения границ прилегающих территорий в муниципальных образованиях края определены критерии и особенности определения границ прилегающих территорий.

12. Закон Ставропольского края от 7 октября 2020 г. № 101-кз "О внесении изменения в статью 4 Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Ставропольском крае".

Закон принят в целях устранения пробелов в правовом регулировании.

В частности, действующий закон Ставропольского края дополнен новой нормой, предусматривающей, что обращение уполномоченных органов в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства возможно и в случае, если к административной ответственности привлекался индивидуальный предприниматель, являющийся одновременно водителем транспортного средства, осуществляющий перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок на основании соответствующего свидетельства.

13. Закон Ставропольского края от 12 ноября 2020 г. № 120-кз "О внесении изменений в статью 6² Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах в области жилищных отношений в Ставропольском крае".

Закон подготовлен в целях устранения пробелов в правовом регулировании.

Так, в Ставропольском крае порядок формирования жилищного фонда определен законом Ставропольского края "О некоторых вопросах в области жилищных отношений в Ставропольском крае", в соответствии с которым жилищный фонд Ставропольского края формируется в результате строительства жилых помещений.

Жилые помещения жилищного фонда Ставропольского края предоставляются гражданам в соответствии с Законами Ставропольского края "О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Ставропольского края по договорам социального найма" и "О специализированном жилищном фонде Ставропольского края".

Принятие данного закона наделило министерство строительства и архитектуры Ставропольского края полномочиями по осуществлению строительства жилых помещений в целях формирования жилищного фонда Ставропольского края.

14. Закон Ставропольского края от 12 ноября 2020 г. № 121-кз "О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и органами государственной власти Ставропольского края".

Принятым законом министерство дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края с 1 января 2021 года наделено полномочиями по организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом и городским электрическим транспортом по муниципальным маршрутам в городах Ставрополе и Пятигорске.

Это позволит наиболее эффективно осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом, обеспечит единый подход к сохранению экологически чистого вида транспорта, а также поддержит возможность оказания услуг социально незащищенным категориям граждан.



15. Закон Ставропольского края от 12 ноября 2020 г. № 118-кз "Об утверждении заключения Дополнительного соглашения от 30 сентября 2020 года № 2/15/КР к договору от 3 декабря 2019 года № 15/КР о предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на

проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

Принятым Законом утверждено Дополнительное соглашение, определило порядок взаимодействия заключивших его сторон в целях исполнения решения правления Фонда от 29 сентября 2020 года № 1013 о предоставлении Ставропольскому краю финансовой поддержки за счет средств Фонда на возмещение части расходов на оплату услуг и (или) работ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, выполненных в ходе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Ставропольскому краю за счет средств Фонда предоставлена финансовая поддержка в сумме 4 902 139,05 рублей, среди них 4 многоквартирных дома в городе Пятигорске – 2 640 248,65 рублей и 3 многоквартирных дома в г. Ставрополе – 2 261 890,40 рублей.

16. Закон Ставропольского края от 7 декабря 2020 г. № 140-кз "О внесении изменения в статью 3 Закона Ставропольского края "О Фонде защиты прав граждан - участников долевого строительства в Ставропольском крае".

Закон принят в целях приведения действующего закона Ставропольского края в соответствие с федеральным законодательством.

Им уточнен порядок формирования имущества Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства.



17. Закон Ставропольского края от 7 декабря 2020 г. № 137-кз "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О перераспределении полномочий по решению отдельных вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и органами государственной власти Ставропольского края".

Закон подготовлен в связи с преобразованием муниципальных образований, входящих в состав соответствующих муниципальных районов Ставропольского края, и наделением вновь образованных соответствующих муниципальных образований статусом муниципального округа.

18. Закон Ставропольского края от 8 декабря 2020 г. № 143-кз "Об утверждении заключения Соглашения от 16 октября 2020 года № 1/1/15/КР к Дополнительному соглашению от 3 декабря 2019 года № 1/15/КР к договору от 3 декабря 2019 года № 15/КР о предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

Принятый закон утвердил заключение Соглашения между государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Ставропольским краем. В соответствии с уточненным отчетом Ставропольского края о выполнении работ и (или) услуг по капитальному ремонту и привлечении кредитов (займов) для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах по трем кредитным договорам, заключенным товариществами собственников жилья на получение кредитных средств для оплаты работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах, расположенных по следующим адресам: г. Пятигорск, ул. Бутырина, д. 1, г. Ставрополь ул. Ленина, д. 98 и ул. Ленина, д. 243, заемные средства кредитной организацией были перечислены на счета товариществ собственников жилья не на дату заключения кредитного договора, а позже, на момент фактически выполненных работ.

Соответственно, в связи с уменьшением суммы процентов за пользование кредитом размер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов уменьшился на 176 569,09 рублей и составил 3 641 770,96 рублей.

19. Закон Ставропольского края от 25 декабря 2020 г. № 163-кз "О внесении изменения в статью 2 Закона Ставропольского края "О дорожном фонде Ставропольского края".

Принятие Закона позволило дополнить формирование объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ставропольского края ещё одним источником доходов, в частности за счет доходов, поступающих в бюджет Ставропольского края от оказания платных услуг (работ) казенным учреждением, а также

направить указанные средства на финансирование дорожной деятельности в отношении региональных автомобильных дорог.



ПОСТАНОВЛЕНИЯ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ, ПРИНЯТЫЕ ПО ВОПРОСАМ ВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА

В 2020 году Думой Ставропольского края принято 44 постановления, подготовленных комитетом, в том числе:

- о законах Ставропольского края – 19;
- о награждении Почетной грамотой Думы Ставропольского края – 24 (137 грамот);
- прочие постановления Думы Ставропольского края – 1.

Постановление Думы Ставропольского края от 6 ноября 2020 г. № 2010-VI ДСК "Об отзыве на проект федерального закона № 1025645-7 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части установления ответственности за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги перед собственником жилого дома).

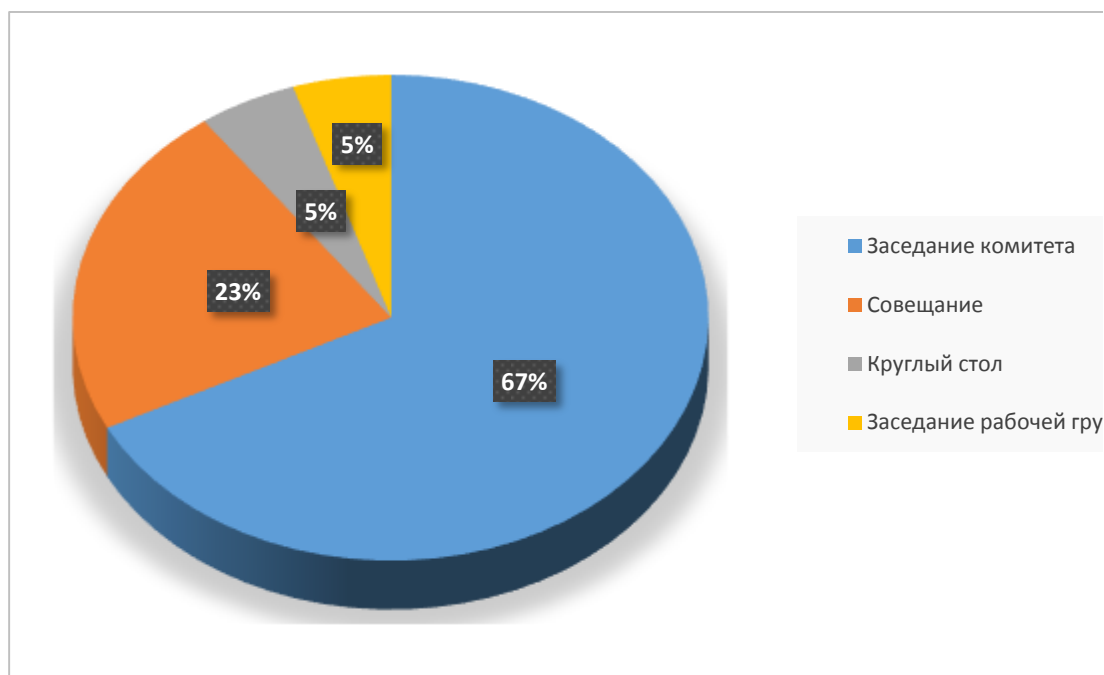
Жилищное законодательство регулирует отношения по предоставлению коммунальных услуг как собственникам помещений в многоквартирном доме, так и собственникам жилых домов.

Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (части 6 и 7 статьи 157 Жилищного кодекса РФ) введена ответственность исполнителя коммунальной услуги за нарушение порядка расчета платы за коммунальную услугу перед собственником помещения в многоквартирном доме или нанимателем жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного либо муниципального жилищного фонда. Вместе с тем ответственность исполнителя коммунальной услуги за аналогичное нарушение перед собственниками жилого дома не урегулирована жилищным законодательством, ввиду чего возможно ограничение прав и законных интересов собственников жилых домов.

Законопроектом предлагается установить ответственность исполнителя коммунальной услуги также и перед собственником жилого дома за нарушение порядка расчета платы за коммунальную услугу. Предлагаемое регулирование позволит обеспечить защиту прав и законных интересов собственников, проживающих в частных домах (жилым доме или части жилого дома).

МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ КОМИТЕТОМ В 2020 ГОДУ

Всего проведено 40 мероприятий:
заседаний комитета - 27, в том числе опросным путем - 17;
совещаний - 9, в том числе выездных - 2;
круглых столов - 2;
заседаний рабочей группы - 2.



Совещание на тему "О состоянии ливневых канализаций на территории Ставропольского края. Проблемы и пути их решения" состоялось в комитете 4 февраля 2020 года.

В ходе совещания депутаты Думы Ставропольского края обратили внимание участников мероприятия на то, что одним из важнейших условий комфортного проживания граждан на территории Ставропольского края является обеспечение населения современными системами коммунальной инфраструктуры.

В процессе обсуждения было отмечено, что действующая сеть ливневой канализации, расположенная на территории того или иного муниципального образования, не отвечает современным требованиям. Также было озвучено, что некоторые сети ливневой канализации строились для нужд определенных организаций, которые в настоящее время ликвидированы, в связи с чем на территориях ряда муниципальных образований находятся бесхозные сети.

Вместе с тем работа по выявлению таких сетей с последующей постановкой на учет органами местного самоуправления ведется на низком уровне, а в отдельных муниципалитетах вообще не осуществляется.



Представитель министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края (далее – минприроды) озвучил, что Водным кодексом Российской Федерации запрещен сброс ливневых стоков в открытые водоемы прямым попаданием. На территории Кавказских Минеральных Вод особо остро стоит вопрос о сбросе вредных веществ в водоемы, так как они находятся в первой и второй зоне горно-санитарной охраны. Для решения этой

проблемы необходимо строительство централизованных сетей ливневых канализаций с очистными сооружениями, отвечающими современным экологическим требованиям. Также, по информации минприроды, необходимо обратить внимание на загрязнения сточными водами рыбохозяйственных водоемов, очистные сооружения которых нуждаются в реконструкции с внедрением новейших технологий очистки, обеззараживания и утилизации их осадков.

Другой серьезной проблемой, по мнению представителей минприроды, является сброс в существующие сети ливневой канализации хозяйственно-бытовых сточных вод жителями некоторых муниципальных образований.

Депутаты отметили, что отсутствие должного подхода к решению обозначенных вопросов как со стороны органов местного самоуправления, так и органов исполнительной власти Ставропольского края приводит к проблемам в области загрязнения окружающей среды в целом, увеличению затрат на ее охрану, отрицательно влияет на качество питьевой воды, загрязняет водоемы, ведет к затоплениям населенных пунктов.

Заседание круглого стола на тему "О реализации Закона Ставропольского края "Об отдельных вопросах регулирования в области обращения с отходами производства и потребления" проведено комитетом 11 февраля 2020 года в городе Невинномыске.

В мероприятии приняли участие заместитель председателя Думы Ставропольского края Гончаров В.И., депутаты Сысоев А.М. и Белый Ю.В., представители правительства края, органов местного самоуправления и предприятий отрасли ЖКХ.

Участники совещания осмотрели в селе Ивановском, в селе Кочубеевском и городе Невинномыске придомовые территории многоквартирных домов, на которых расположены контейнерные площадки, а также обсудили положение дел в сфере сбора мусора в частном секторе.



Во время посещения придомовых территорий участники мероприятия обратили внимание представителей муниципалитетов на недостаточную уборку контейнерных площадок, и рекомендовали регоператору активизировать работу с юридическими лицами.

Территории указанных муниципальных образований входят в зону деятельности регионального оператора ООО "ЖКХ", который работает с 1 января 2019 года. За прошедшее время предприятию удалось наладить стабильную работу по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, но существуют и проблемные вопросы, например, введение единого платёжного документа для оплаты услуг регоператора, особенно в сельской местности. Сейчас такая возможность прорабатывается в Правительстве Ставропольского края.

Участники мероприятия также обсудили текущую деятельность четырёх региональных операторов и опыт, наработанный Ставрополем в рамках так называемой "мусорной реформы". Работу в этой сфере Ставропольский край начал одним из первых в стране.

На заседании круглого стола депутаты также обратили внимание на состояние платёжной дисциплины. В этом году стоит задача довести показатель сбора платежей до 90 процентов. И для этого необходимо задействовать все доступные механизмы, делая упор на работе с населением, которая находится в зоне ответственности и региональных операторов, и местных властей.



Обсуждался также вопрос тарифообразования. Как подчеркнули депутаты, необходимо дополнительно изучить дифференциацию тарифов для различных населённых пунктов и то, чем она обусловлена. Есть вопросы и к тому, что при установлении первоначального тарифа на будущий год некоторые регоператоры для расчёта завышают объёмы вывозимого мусора. Участники круглого стола также говорили о необходимости рекультивации свалок (по данным ми-

нистерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края, их площадь превышает одну тысячу гектаров), усиления природоохранного надзора, а также активизации общих усилий краевой, местной власти и региональных операторов по организации раздельного сбора мусора и его вторичной переработке.

Совещание по вопросу "О проекте закона Ставропольского края № 451-6 "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае" состоялось в комитете 13 февраля 2020 года.

Членами комитета был разработан законопроект, который вносит изменения в Закон Ставропольского края "Об административных правонарушениях" и предполагает запрет на размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями.

Законопроектом предлагается установить штраф за парковку на газонах для граждан от 1 до 3 тысяч рублей, для должностных лиц – от 5 до 10 тысяч рублей, для юридических лиц – от 15 до 20 тысяч рублей.

В ходе обсуждения участники совещания приняли решение о необходимости конкретизировать понятие "зеленые насаждения", а также уточнить, как быть с внутридомовыми территориями, где также есть газоны, как будет происходить правоприменение законопроекта, считается ли нарушением наезд на газон одним колесом, и другие. Прозвучавшие вопросы затронули актуальную для города Ставрополя проблему отсутствия парковочных мест. Особенно это касается социально важных объектов: больниц, поликлиник, административных зданий.



Выездное совещание по вопросу "Об исполнении Закона Ставропольского края "Об организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края" (в части выполнения краткосрочного плана реализации региональной программы "Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, на 2014 –2043 годы" за 2019 год)" проведено комитетом 3 марта 2020 года в городе Ставрополе.

Депутаты Думы Ставропольского края, представители министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, управления Ставропольского края – государственной жилищной инспекции, Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, некоммерческой организации Ставропольского края "Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов" (далее также – Региональный оператор), администрации города Ставрополя, общественных организаций провели выездное совещание в городе Ставрополе, в ходе которого обсудили выполнение за 2019 год краткосрочного плана реализации региональной программы "Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, на 2014 – 2043 годы", утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 29 мая 2014 г. № 225-п (далее – Региональная программа).



Участники совещания ознакомились с ходом работ по капитальному ремонту ряда многоквартирных домов. После чего провели итоговое совещание в здании Думы Ставропольского края, где отметили следующее.

Из 8 617 многоквартирных домов (далее также – МКД), включенных в Региональную программу на 2019 год, было запланировано отремонтировать 1 026 МКД общей стоимостью ремонта 2 306,76 млн. рублей. Региональному оператору предусмотрено выполнить ремонт в 999 МКД.

В 843 МКД ремонт завершен, в 156 МКД работы выполняются. В 27 МКД капитальный ремонт проводится собственниками помещений, формирующими фонд капитального ремонта на специальном счете (из них в 10 МКД работы завершены, в 17 МКД – выполняются).

На территории города Ставрополя на 2019 год было предусмотрено выполнить капитальный ремонт общего имущества в 328 МКД стоимостью ремонта 1 158,74 млн. рублей, из них Региональному оператору – в 317 МКД.

Участники совещания обратили внимание на низкое качество выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в осмотренных МКД. Однако были отмечены и положительные моменты.

В 2019 году Региональным оператором начислено взносов на капитальный ремонт общего имущества 1 460,71 млн. рублей, уплачено взносов собственниками жилых помещений 1 386,58 млн. рублей (текущая собираемость составила 94,9 процента). Размер просроченной задолженности за период 2015 – 2018 годов составляет 685,3 млн. рублей.

По информации управления Ставропольского края – государственной жилищной инспекции, в период с 2015 года по 31 декабря 2019 года сумма поступивших взносов на капитальный ремонт в 385 МКД, владельцем специального счета в которых является Региональный оператор, составила 409,35 млн. рублей, в 679 МКД, владельцем специального счета в которых являются собственники жилых помещений, – 1 092,13 млн. рублей, в 392 МКД, владельцем специального счета в которых являются управляющие компании, – 503,07 млн. рублей. Итого по Ставропольскому краю объем собранных взносов на капитальный ремонт по специальным счетам – 2 004,54 млн. рублей. Совокупная задолженность составляет 470,21 млн. рублей.

Управлением Ставропольского края – государственной жилищной инспекцией проводится определенная работа с собственниками жилых помещений, формирующих фонд капитального ремонта на специальных счетах, в рамках наделенных полномочий.

Региональный оператор ведет претензионно-исковую работу по взысканию задолженности. В суд подано 42,8 тыс. заявлений о выдаче судебных приказов о взыскании задолженности на сумму 573 млн. рублей. Судами вынесено 35,7 тыс. судебных приказов о взыскании задолженности на сумму 485,5 млн. рублей, из них 5,9 тыс. судебных приказов отменены. На счета Регионального оператора поступило 226,1 млн. рублей, взысканных с 16,7 тыс. должников. Региональный оператор взаимодействует с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю и Арбитражным судом

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края совместно с Региональным оператором разрабатывается ряд мер для выполнения Региональной программы. В их числе: сокращение стоимости капитального ремонта за счет пересмотра объемов выполняемых работ на кровлях и фасадах, технологических карт производства капитального ремонта, поэтапное повышение минимального размера взноса на капитальный ремонт, в проекте подготовка нормативных правовых актов во исполнение финансовой устойчивости Регионального оператора, финансирование капитального ремонта из бюджета региона и бюджетов муниципальных образований Ставропольского края.

В ходе совещания обсуждались вопросы, связанные со стоимостью отдельных видов работ, качеством выполняемых работ и применяемых материалов. По мнению депутатов Думы Ставропольского края, стоимость некоторых работ значительно завышена, а также в крае отсутствует анализ стоимости выполнения работ в сравнении с другими регионами России.

Региональным оператором была поднята проблема проведения инструментального обследования МКД. Инструментальное обследование зданий и сооружений – это комплекс работ (обмерные работы, лабораторные исследования, поверочные расчеты, рекомендации по устранению выявленных дефектов), направленных на определение технического состояния конструкций и объекта в целом, для определения возможности безопасной эксплуатации зданий и сооружений. Собственники жилых помещений в МКД требуют проведения капитального ремонта, а автономное учреждение Ставропольского края "Государственная экспертиза в сфере строительства" без инструментального обследования не принимает документы на государственную экспертизу. Все это требует дополнительных затрат.

На совещании также обсуждалась проблема возврата средств отдельных домов, заимствованных на проведение капитального ремонта общего имущества с других МКД.

Участники совещания отметили необходимость и актуальность проведения разъяснительной работы среди собственников жилья в МКД о возможностях программы капитального ремонта. Высказано предложение о необходимости усиления контроля за деятельностью подрядных организаций, проводящих работы по капитальному ремонту МКД.

По итогам совещания разработаны рекомендации и направлены всем заинтересованным сторонам.

Заседание круглого стола на тему "О состоянии дебиторской задолженности потребителей перед организациями-поставщиками жилищно-коммунальных услуг в Ставропольском крае. Проблемы и пути их решения" состоялось в комитете 10 июня 2020 года.

Так, по состоянию на 1 мая 2020 года общая просроченная задолженность потребителей перед ресурсоснабжающими организациями составила 7,9 млрд. рублей, что на 16,8 процента выше аналогичного периода прошлого года.

Задолженность населения составила 3,5 млрд. рублей. Рост по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составил 14,7 процента. Зафиксирован также рост задолженности среди организаций и учреждений, финансируемых из бюджета. Он составил 398 млн. рублей (увеличился на 12,7 процента по сравнению с аналогичными показателями 2019 года).



Долг юридических лиц, оказывающих коммунальные услуги потребителям Ставропольского края – 2,5 миллиарда рублей, что выше таких же показателей в 2019 году на 22,3 процента.

В последние месяцы рост задолженности обусловлен санитарно-эпидемиологической обстановкой. Именно это стало причиной низкой платежеспособности жителей Ставрополья и ограничений работы многих региональных предприятий.

Самой "невозвратной" по объёму долгов услугой стало газоснабжение – 14,6 процента. Затем следуют холодное (13,6 процента) и горячее водоснабжение (12,7 процента), теплоснабжение (11,4 процента) и электроснабжение (0,6 процента).

Чтобы смягчить последствия распространения коронавирусной инфекции и помочь предприятиям коммунальной сферы, разработан целый комплекс мер. Так, на предоставление государственных гарантий по кредитам предприятиям коммунального комплекса предусмотрено 730 млн. рублей. Кроме того, запланировано выделение субсидий на погашение части кредитной ставки. Будет оказана помощь и региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Депутаты Думы Ставропольского края обратили внимание профильного ведомства на необходимость дальнейшего анализа задолженности за потребляемые услуги ЖКХ и продолжение работы над улучшением платежной дисциплины. Они также выразили общее мнение, что особого внимания требует период, когда в крае начали действовать ограничения в связи с коронавирусом. Дополнительной проработки, по мнению краевых депутатов, требует информация о наличии задолженности у детских садов и школ, финансируемых из бюджета края.

Заседание рабочей группы по разработке составов правонарушений в сфере соблюдения чистоты и порядка на территориях муниципальных образований Ставропольского края состоялось в комитете 7 июля 2020 года.

Необходимость пересмотра подходов к правилам благоустройства и уточнения основных понятий и составов правонарушений в этой сфере обусловлена решениями, принятыми Ставропольским краевым судом и Верховным Судом Российской Федерации. Указанными решениями отдельные положения Закона Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае", касающиеся административной ответственности за нарушения правил благоустройства и несоблюдение требований, установленных органами местного самоуправления, к внешнему виду фасадов и ограждающим конструкциям зданий, строений, сооружений, признаны недействующими.



Правовая позиция Верховного Суда Российской Федерации говорит о том, что закрепленные в законе субъекта составы правонарушений в сфере соблюдения чистоты и порядка на территории муниципального образования должны быть определенными, ясными, недвусмысленными, что согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, содержащейся в постановлении от 27 мая 2003 года № 9-П.

По итогу заседания рабочей группы представителям муниципальных образований рекомендовано подготовить предложения по конкретным составам правонарушений, не совпадающих с составами правонарушений, установленных федеральными правовыми актами.

Совещание на тему "О некоторых требованиях к платным парковкам на территории Ставропольском крае" состоялось в комитете 22 сентября 2020 года.

На данном совещании был рассмотрен проект закона Ставропольского края, внесенный депутатом Думы Ставропольского края Сысоевым А.М., которым предлагается запретить платные парковки и обеспечить свободный доступ к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной системы здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, всем гражданам, включая малообеспеченных, маломобильных граждан, маленьких детей, а также к территориям, прилегающим к объектам социальной инфраструктуры.



Участники мероприятия акцентировали внимание на необходимости предварительно оценить объем выпадающих доходов из муниципальных бюджетов в случае принятия такого решения. Бюджетный кодекс Российской Федерации обязует региональные власти компенсировать эти доходы муниципалитетам, но вопрос о сумме остается открытым. В связи с этим депутаты рекомендовали муниципалитетам уточнить объем выпадающих доходов, чтобы впоследствии оценить возможность его компенсации из краевого бюджета.

По мнению депутатов, важно не только принять решение о бесплатной парковке, но и обеспечить возможность пользоваться ею по назначению, а не создавать дополнительную стоянку для автомобилей сотрудников близлежащих офисов. Председатель комитета Андрющенко И.В. считает, что отрегулировать правила пользования парковками смогут сами муниципалитеты. Они вправе внести в правила благоустройства территорий норму, которая определит порядок пользования бесплатными парковочными местами возле объектов социальной инфраструктуры. Это даст законные основания для применения штрафных санкций к нарушителям.



Кроме того, по мнению председателя комитета, важно предотвратить попытки со стороны недобросовестных граждан злоупотреблять возможностью занять парковочные места возле школ, больниц и учреждений соцзащиты.

Выездное совещание по вопросу "Освоение средств бюджета, выделенных на реализацию нацпроектов "Демография" и "Образование" проведено комитетом в городе Кисловодске 23 сентября 2020 года.

В совещании приняли участие председатель и депутаты Думы Ставропольского края, представители профильных министерств, ведомств и глава города-курорта Кисловодска. Участники совещания осмотрели территорию, где запланировано возведение дворца спорта "Арена Кисловодск", и строительную площадку, на которой ведутся работы по строительству средней общеобразовательной школы на 1000 мест. Финансирование этих объектов осуществляется из средств федерального и краевого бюджетов.



Председатель Думы Ставропольского края Ягубов Г.В. подчеркнул, что важно выстроить систему эффективной коммуникации между краевыми депутатами, администрацией города, подрядными организациями, профильными министерствами и ведомствами, чтобы выполнить все задачи, связанные со строительством объектов. По его поручению депутаты, которые входят в депу-

татскую группу "Кавказские Минеральные Воды", взяли под контроль строительство дворца спорта и школы с еженедельным отчетом о ходе реализации проектов.

Совещание на тему "О готовности объектов жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края к работе в осенне-зимний период 2020/2021 года, о принимаемых мерах по взысканию задолженности за потребленные коммунальные ресурсы и жилищно-коммунальные услуги" проведено в комитете 29 сентября 2020 года.

Участники совещания обсудили вопрос готовности коммунальных объектов к работе в предстоящий осенне-зимний период. По данным министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, коммунальный комплекс Ставрополя к началу отопительного сезона готов на 98,4%.

В целом Ставропольский край хорошо справляется с подготовкой к зиме. Однако, по данным Кавказского управления Ростехнадзора, по итогам проверки 71 муниципалитета выявлены нарушения в 15, сейчас их устраняют. Нарушения должны быть устранены к 15 октября – к этому сроку органы местного самоуправления получают паспорта готовности.



Заместитель председателя комитета по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунального хозяйства Сысоев А.М. обратил внимание министерства на работу теплоснабжающих организаций курортных

городов, так как они обеспечивают теплом санаторно-курортный комплекс и нельзя допустить никаких сбоев. Требуется внимания и деятельность некоторых предприятий и в городе Невинномысске, и в Кочубеевском районе.

В ходе совещания также обсудили платежную дисциплину в сфере ЖКХ. Как подчеркнул председатель комитета Андрущенко И.В., по состоянию на начало сентября 2020 года общая просроченная задолженность потребителей коммунальных услуг превышает 7 млрд. 580 млн. рублей (на 50,78 млн. рублей – 0,7 процентов выше показателя аналогичного периода 2019 года).

Почти половина суммы – неплатежи населения, а точнее – 3,3 млрд. рублей (на 10,4 процента выше показателя 2019 года). Долги предприятий и организаций, предоставляющих коммунальные услуги, составляют 2 млрд. 468 млн. рублей (на 15,3 процента ниже показателя 2019 года), а задолженность муниципальных и государственных унитарных предприятий, обществ с участием государственного капитала – 1 422,19 млн. рублей (на 19,7 процента выше показателя 2019 года).

Министр жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края Марченко Р.А. рассказал о реализации решений, принятых для помощи государственным унитарным предприятиям коммунального комплекса в период введенных ограничений из-за распространения коронавируса. На госгарантии по кредитам в 2020 году предусмотрены 730 млн. рублей. Кроме того, запланировано выделение субсидий на погашение части кредитной ставки. Так, например, этой возможностью воспользовались два крупных предприятия: ГУП СК "Крайтеплоэнерго" привлекло кредит под госгарантии на 310 млн. рублей, а ГУП СК "Ставрополькрайводоканал" – на 420 млн. рублей. По мнению министра, этого оказалось достаточно, чтобы нивелировать ситуацию по задолженности и спокойно пройти этап подготовки к зиме. Он также подчеркнул, что ведется мониторинг финансовой стабильности предприятий, участвующих в обеспечении коммунальными услугами.

Второе заседание рабочей группы по разработке составов правонарушений в сфере соблюдения чистоты и порядка на территориях муниципальных образований Ставропольского края состоялось в комитете 13 октября 2020 года.

На заседании рабочей группы участники мероприятия заслушали и обсудили предложения представителей муниципальных образований, которые направлены на установление требований в части соблюдения чистоты и порядка на территориях муниципальных образований Ставропольского края.

По итогам заседания рабочей группы было рекомендовано подготовить проект составов административных правонарушений в части соблюдения чистоты и порядка на территориях муниципальных образований Ставропольского края с целью подготовки проекта Закона Ставропольского края, предусматривающего внесение изменений в действующий Закон Ставропольского края от 10 апреля 2008 г. № 20-кз. Вместе с тем при разработке проекта закона необходимо учитывать предлагаемые составы административных правонарушений,

высказанные в ходе заседания рабочей группы представителями органов местного самоуправления, а также учитывать возможные изменения КоАП РФ, которые могут предусмотреть иное регулирование субъектами Российской Федерации данных вопросов.



Совещание на тему "О принимаемых органами исполнительной власти Ставропольского края мерах, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства" состоялось в комитете 27 октября 2020 года.

По информации министерства строительства и архитектуры Ставропольского края (далее также – минстрой края), принят ряд мер, направленных на оптимизацию ситуации по сокращению объемов незавершенного строительства на территории края. Одной из таких мер стало формирование и утверждение органами исполнительной власти Ставропольского края и органами местного самоуправления Ставропольского края реестра объектов незавершенного строительства, который позволит более детально и всесторонне контролировать процесс работ, проводимых в отношении объектов незавершенного строительства. Кроме того, минстроем края предложено ввести ежегодное утверждение ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также ежеквартальное предоставление органами исполнительной власти Ставропольского края и органами местного самоуправления

Ставропольского края в адрес министра края информации о ходе выполнения указанных планов.

Согласно информации министерства имущественных отношений Ставропольского края, в настоящее время проводится инвентаризация объектов незавершенного строительства, которую планируется завершить до конца 2020 года. Основную проблему составляют объекты, строительство которых остановлено либо не завершено и часть из которых уже разрушена и не подлежит восстановлению.



Депутаты обратили внимание участников совещания на отсутствие в информации, представленной министром края, сведений о месторасположении 8 объектов незавершенного строительства и указали на необходимость ускорения работы по регистрации права краевой собственности объекта незавершенного строительства – главного корпуса ГБУЗ СК Краевое БСМЭ, расположенного в городе Ставрополе по ул. Дзержинского, д. 70.

Также депутаты отметили, что отсутствие должного подхода к решению обозначенных вопросов со стороны органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Ставропольского края отрицательно влияет как на качество жизни жителей края, так и на внешний облик городов, эффективность работы других организаций.

РАБОТА С ПИСЬМАМИ И ОБРАЩЕНИЯМИ

В 2020 году в комитете рассмотрено 560 писем и обращений граждан, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления.

