



# **Организация льготного лекарственного обеспечения на территории Ставропольского края**

**Министерство здравоохранения  
Ставропольского края**

**5 декабря 2017 года**

Ставрополь 2017 г.

# Участники организации льготного лекарственного обеспечения (по состоянию на 1.12.2017г.)



# Лекарственное обеспечение граждан



Бюджет

Расходные обязательства  
федерального бюджета

Расходные обязательства субъекта  
РФ

- Федеральный закон от 17.07.1999 года № 178 - ФЗ «О государственной социальной помощи» (программа обеспечения необходимыми лекарственными средствами - ОНЛС);
- Программа «Семь высокочатратных нозологий»

- Закон Ставропольского края от 23 июля 2012 года № 77-кз «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края»;
- постановление Правительства Ставропольского края от 19 апреля 2006 г. № 49-п «Об организации предоставления мер социальной поддержки гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих»
- п.п. 10 п. 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация лекарственного обеспечения больных в орфанными заболеваниями



# Федеральная программа по обеспечению необходимыми лекарственными средствами



- Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
- Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»
- Приказ Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 года № 328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.12.2015г. №2724-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2016 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».
- Постановление Губернатора Ставропольского края от 26 ноября 2007г. № 835 «О некоторых мерах по осуществлению в Ставропольском крае полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, переданных для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации»
- Приказ министерства здравоохранения Ставропольского края от 29.12.2016 года №01-05/1314 «Об утверждении Порядка взаимодействия участников обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в Ставропольском крае».



# Реализация программы по обеспечению необходимыми лекарственными средствами



**Подушевой норматив на  
1 гражданина**

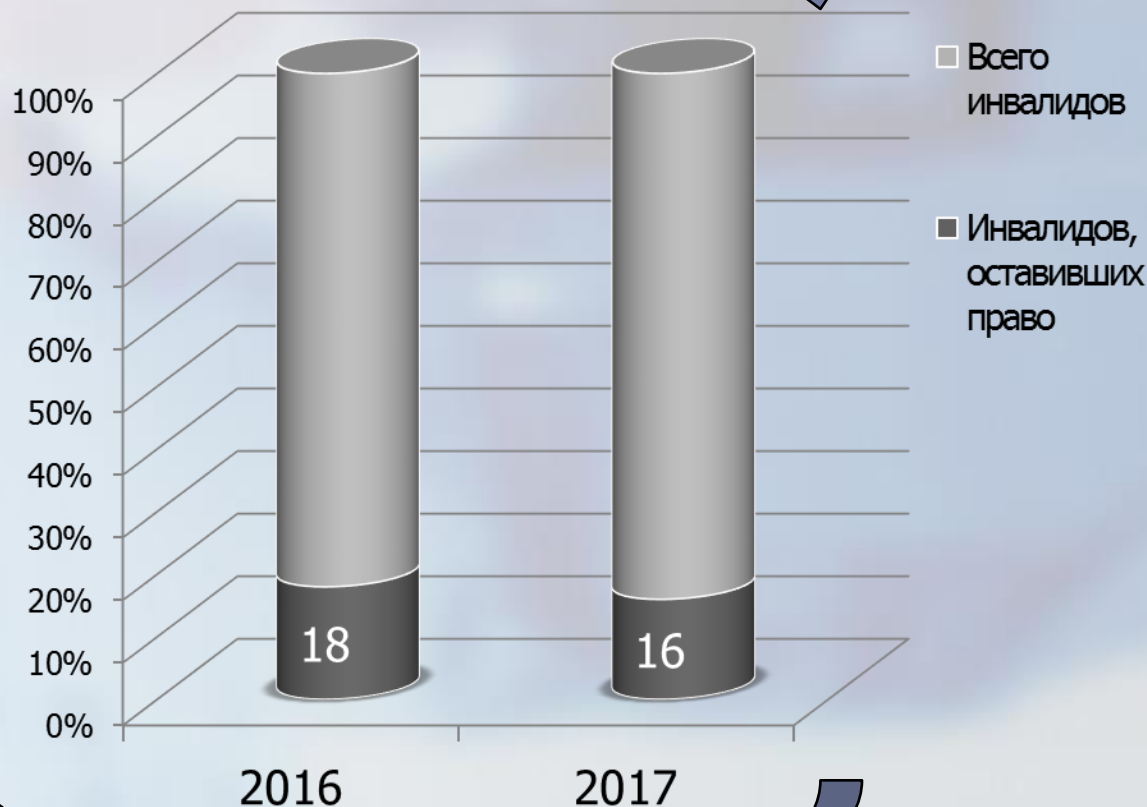
**На 2016 год – 762,2 руб./мес.**

**На 2017 год – 807 руб./мес.**

**Выделенное финансирование**

**На 2016 год – 536 млн. руб., в  
т.ч. дополнительные 107  
млн.руб. из резерва  
антикризисных мер  
Правительства РФ**

**На 2017 год - 494 млн. руб.**





Памятка,  
размещенная на  
информационных  
стендах всех  
медицинских  
организаций края,  
кабинетах врачей,  
занимающихся  
выпиской рецептов,  
в аптеках,  
занимающихся  
отпуском льготных  
лекарственных  
средств

## ПАМЯТКА ДЛЯ ГРАЖДАН, ДЕЛАЮЩИХ ВЫБОР: БЕСПЛАТНЫЕ ЛЕКАРСТВА ИЛИ ДЕНЕЖНАЯ КОМПЕНСАЦИЯ

Предоставление государственной социальной помощи, в том числе получение лекарственных средств на льготных условиях, гарантировано государством. Чрезвычайно важно сделать правильный выбор формы такой помощи.

В тот момент, когда самочувствие человека не доставляет особого беспокойства, хронические заболевания не обостряются и не прогрессируют, ему легко поддастся соблазну заменить натуральные льготы ежемесячной денежной выплатой (ЕДВ). Как только состояние ухудшается, болезнь приобретает затяжной характер, требующий длительного лечения и множества лекарственных препаратов, становится актуальным то, что денежной компенсации явно недостаточно.

Это особенно касается больных, страдающих такими заболеваниями, как: сахарный диабет, бронхиальная астма, эпилепсия, язвенные формы желудочно-кишечных заболеваний, онкологические заболевания и др. Если ранее Вами был сделан выбор в пользу ЕДВ и Вы, как это нередко случается, убедились, что такой выбор был неправильным, Вам необходимо знать: **восстановить свое право на получения набора социальных услуг возможно только после подачи соответствующего заявления в отделение Пенсионного фонда РФ по месту жительства.**

Министерство здравоохранения Ставропольского края рекомендует гражданам, отказавшимся от льготного лекарственного обеспечения, **не позднее 1 октября текущего года** подать заявление в отделения Пенсионного фонда по месту жительства о **возобновлении предоставления набора социальных услуг в части оказания бесплатной медицинской помощи, в том числе лекарственного обеспечения.**

Для граждан, которые получали медикаменты на льготных условиях в 2017 году и собираются получать лекарственную помощь далее, необходимости в подаче таких заявлений нет.

**Помните:** от Вашего выбора зависит не только Ваше здоровье, но и здоровье, спокойствие и благополучие Ваших родных и близких!





# Проблемы и решение обеспечения необходимыми препаратами за счет средств федерального бюджета



## Проблемы

- Право инвалида на отказ от получения набора социальных услуг в пользу ежемесячной денежной компенсации, с сохранением возможности получения лекарственных препаратов за счет средств краевого бюджета.
- Требование льготников получения конкретного торгового наименования лекарственного препарата.
- Ограничительный перечень лекарственных препаратов, утвержденный Правительством РФ
- Графики работы некоторых аптечных организаций
- Длительность проведения аукционных процедур по закупке лекарственных препаратов
- Несвоевременность перечисления денежных средств из федерального бюджета на вновь появившихся пациентов

## Решение

- Проведение разъяснительной работы с населением о необходимости возврата в программу по льготному лекарственному обеспечению.
- Законодательно закрепить право инвалида на пользование льготами в рамках только одной программы.
- Утвердить на федеральном уровне перечни конкретных торговых наименований, разрешенных к закупке за счет средств федерального бюджета.
- Оптимизация графиков работы отдельных аптечных организаций



# Федеральная программа «7 высокозатратных нозологий»



Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2008 № 2053-р «О перечне централизованнокупаемых за счет средств федерального бюджета лекарственных средств», предназначенных для обеспечения лиц, ***больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей.***

Централизованные поставки препаратов Минздравом  
России по утвержденным заявкам субъекта

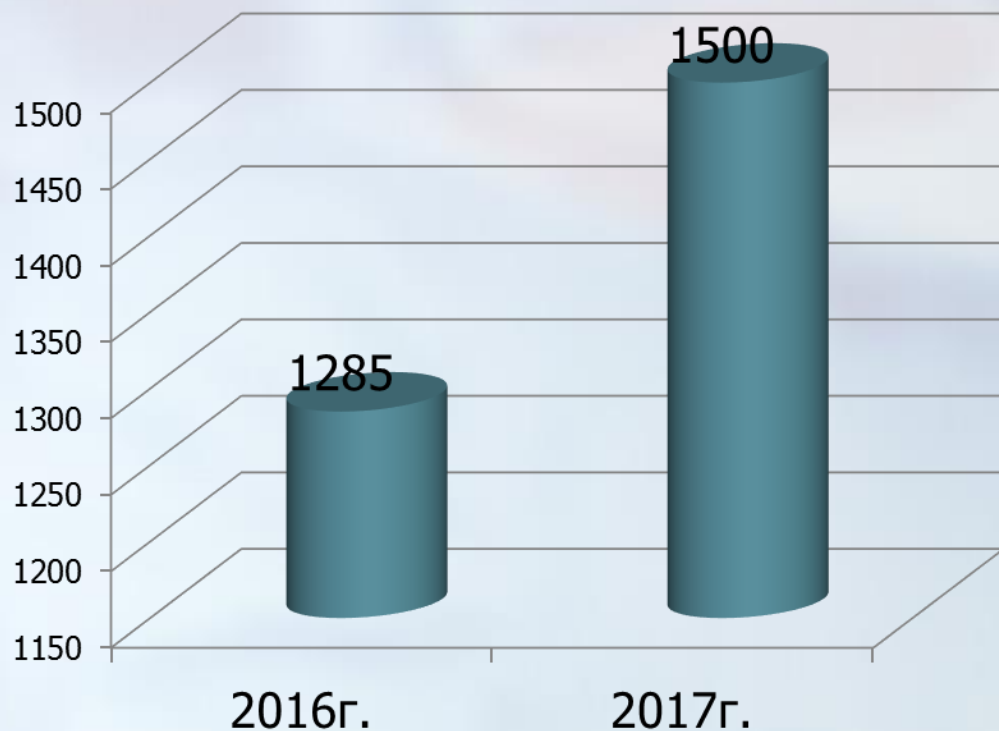




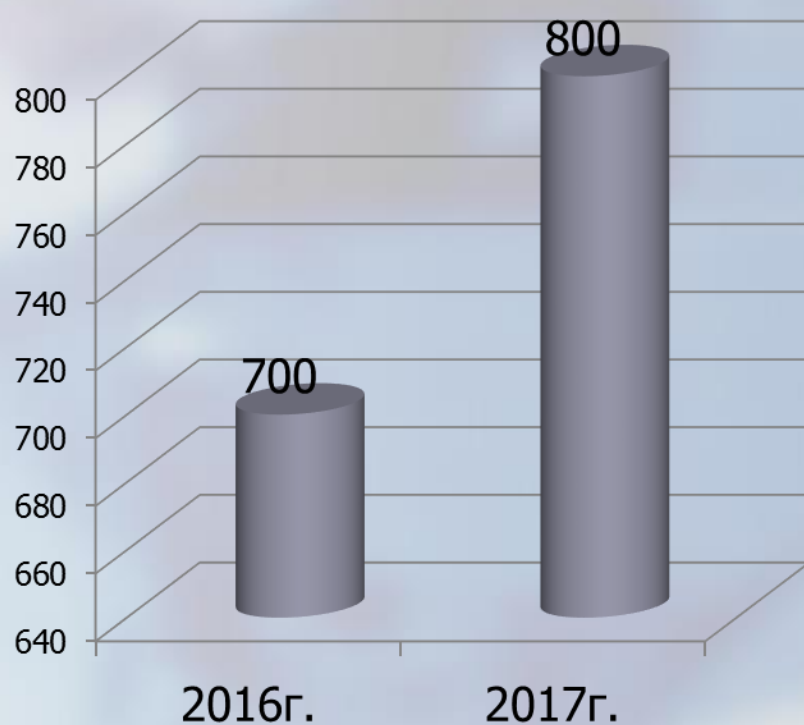
# Лекарственное обеспечение граждан в рамках 7 высокозатратных нозологий



Количество пациентов, чел.



Финансирование, млн.руб.



*Курсовое лечение 1 пациента стоит от 100 тыс.руб. в месяц до 800 тыс.руб. месяц.*

# Проблемы и решение программы 7 высокозатратных нозологий



## Проблемы

- Назначение лекарственных препаратов федеральными клиниками по торговым наименованиям без замены на аналоги, что противоречит федеральному законодательству в рамках порядка назначения лекарственных средств (приказ МЗ РФ от 20.12.2012г. № 1175н). Как следствие - конфликты с пациентами ввиду отказа от получения аналоговых препаратов, поставляемых министерством здравоохранения Российской Федерации.

## Решение

- Информирование Министерства здравоохранения Российской Федерации и федеральных клиник обо всех случаях нарушения действующего законодательства со стороны федеральных клиник.



## Обеспечение граждан, страдающих ВИЧ инфекцией и туберкулезом с МЛУ в 2017 году

Для обеспечения ВИЧ инфицированных граждан в 2017 году в Ставропольский край поступили лекарственные препараты на сумму 64 млн. руб. для проведения терапии 1097 пациентам.

Для лечения 552 больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью в Ставропольский край в 2017 году поставлены антибактериальные и противотуберкулезные препараты на сумму 30,5 млн. руб.



# Лекарственное обеспечение региональных льготников



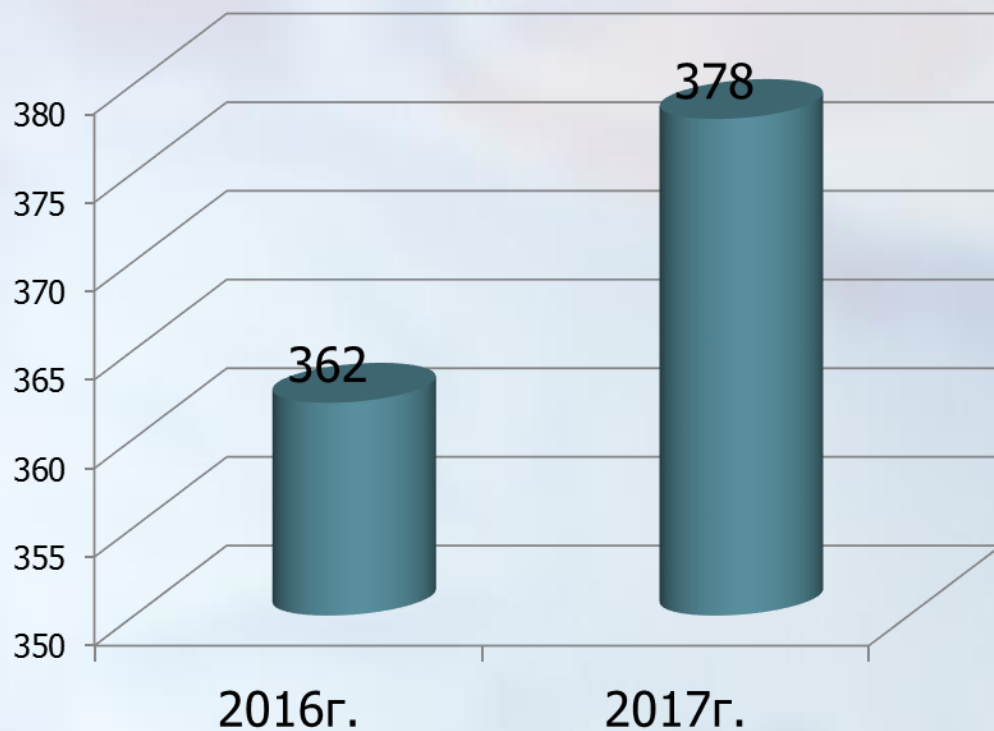
- ❑ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».
- ❑ Закон Ставропольского края от 23 июля 2012г. № 77-кз «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края»
- ❑ Постановление Правительства Ставропольского края от 19 апреля 2006 г. № 49-п «Об организации предоставления мер социальной поддержки гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих»
- ❑ Постановление Правительства Ставропольского края от 27.12.2016 г. №551-п «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»



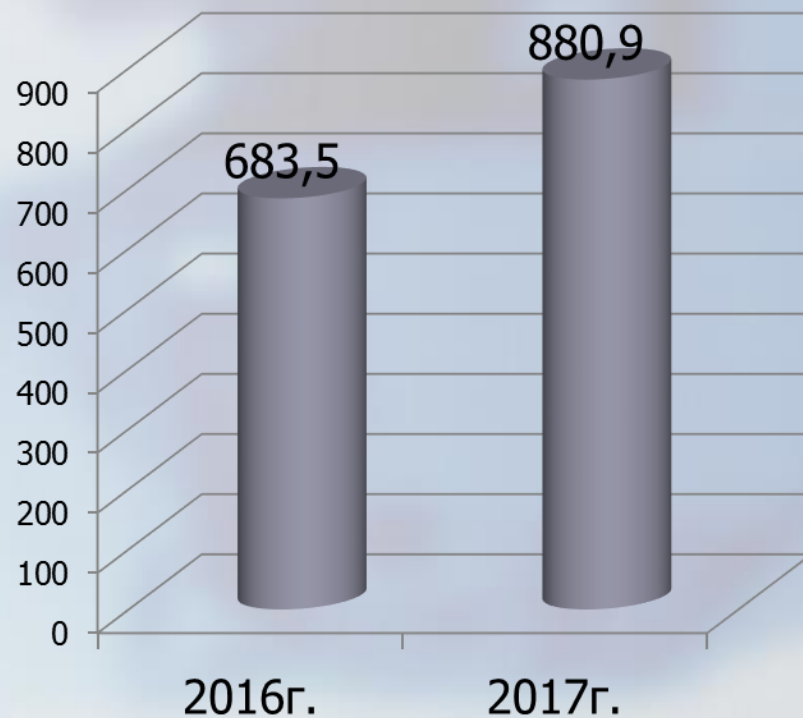
# Лекарственное обеспечение региональных льготников



Количество льготников, тыс.чел.



Финансирование, млн.руб.





# Льготное обеспечение граждан

• Обеспечение граждан, страдающих социально – значимыми заболеваниями. В 2016 г. обеспечено 210 тыс. чел. на сумму 326,47 млн. руб.

• Лекарственное обеспечение детей в возрасте до 3-х лет. В 2016 году обеспечено 104 тысячи детей на сумму 130,1 млн.руб.

Обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до 3-х лет, а также беременных женщин и кормящих матерей. В 2016 году обеспечено 55 657 чел. На сумму 96,6 млн. руб.

Обеспечение граждан, не имеющих инвалидность, страдающих фенилкетонурией. В 2016 году обеспечено 63 человека на сумму 25,4 млн.руб.

• Обеспечение граждан, страдающих эпилепсией. В 2016 году обеспечено 428 человек на сумму 2,26 млн.руб.

• Обеспечение граждан в рамках реализации Постановления Правительства Российской Федерации № 890. на сумму 58,6 млн. руб. обеспечено 186 чел.

**На 2017 год выделено 880,9 млн.руб.**



# Лекарственное обеспечение граждан, страдающих социально – значимыми заболеваниями



Категории заболеваний	2016г.			Норматив, руб./год	2017г.	
	Численность граждан	Норматив, руб./год	Финансирование млн. руб.		Численность граждан	Финансирование млн. руб.
Лечение инфекционных заболеваний (гепатиты В и С)	15 194	1316	20,0	4684	12020	55,1
Лечение заболеваний, передающиеся половым путем	957	522	0,5	522	957	0,5
Лечение психических расстройств	22115	582	12,8	582	21151	12,3
Лечение сахарного диабета	51850	4246	220,2	5660	53212	301,2
Лечение онкологических заболеваний	55881	582	32,5	582	58579	34,1
Лечение туберкулеза	25836	682	17,6	682	23890	16,3
Повышенное кровяное давление	39355	582	22,9	582	40628	23,6

# Проблемы и решение льготного лекарственного обеспечения на региональном уровне



## Проблемы

- Законодательством не ограничено право пользования льготой из одного источника финансирования, вследствие этого до 100 млн. руб. денежных средств отвлекаются из краевого бюджета на лиц, отказавшихся от получения социального пакета и на обеспечение инвалидов лекарственными средствами, не входящими в федеральные перечни препаратов по жизненным показаниям.
- Отсутствие ограничительного перечня по аналогии с федеральными программами
- Требования по выписке конкретных торговых наименований
- Требования по выдаче льготных лекарственных препаратов гражданам, отказавшимся от социального пакета

## Решение

- Отмена монетизации льгот и введение ограничения на право пользования льготным лекарственным обеспечением из нескольких источников финансирования.
- Перечень лекарственных средств для льготного лекарственного обеспечения должен быть единым для всех категорий льготников: и для федеральных, и для региональных.
- Расширение точек отпуска льготных лекарственных средств, организация доставки лекарств на дом.





# Лекарственное обеспечение граждан с редкими (орфанными) заболеваниями



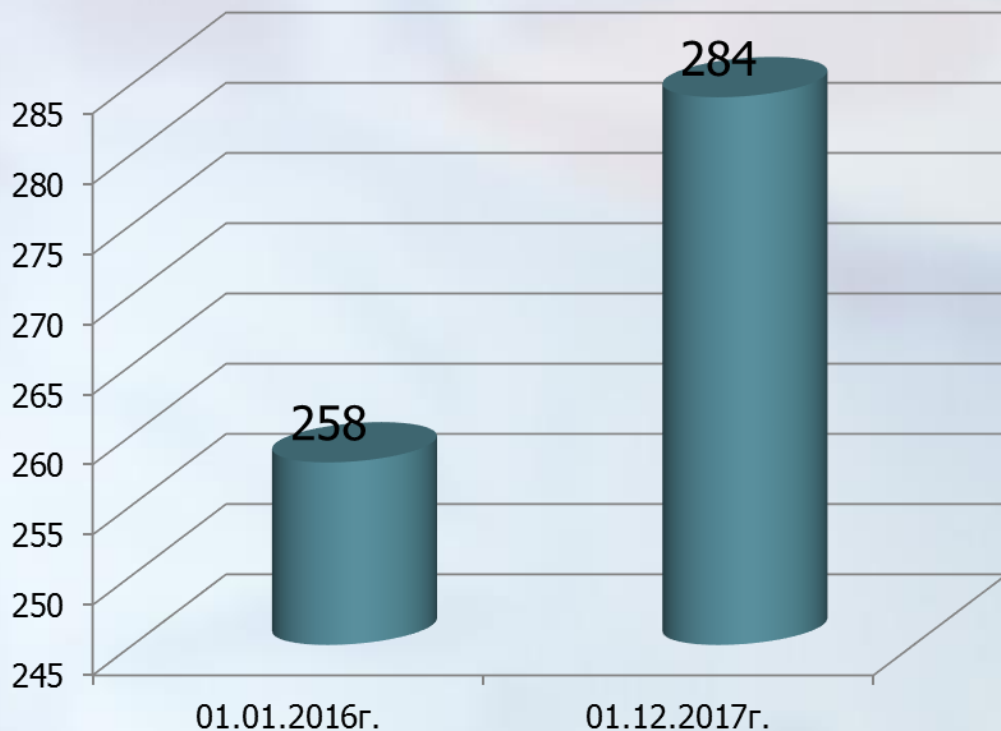
- п.п.10 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 403 «О порядке ведения федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента»
- приказ министерства здравоохранения Ставропольского края от 29.02.2016 г. №01-05/80 «Об утверждении Порядка взаимодействия участников лекарственного обеспечения больных, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, проживающих на территории Ставропольского края.



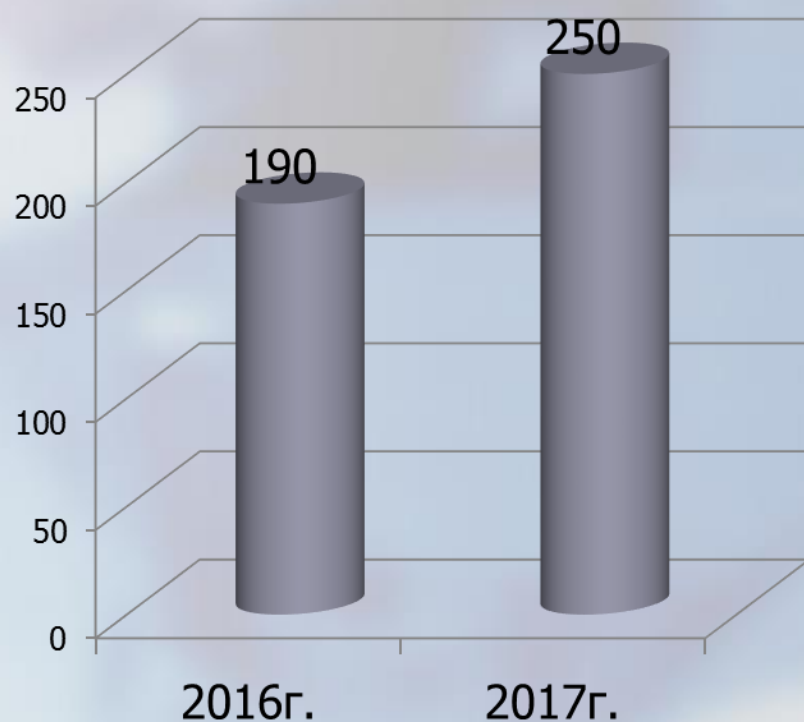
# Лекарственное обеспечение граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями



Количество льготников, чел.



Финансирование, млн.руб.



***Ежемесячная стоимость лечения колеблется от 10 тыс. руб. до 3 млн. руб.***



# Проблемы и решение лекарственного обеспечения граждан с редкими (орфанными) заболеваниями



## Проблемы

- Обеспечение граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, является финансово затратным для бюджета региона, особенно при возможном появлении пациента в середине года.
- При осуществлении закупок некоторых препаратов для лечения орфанных заболеваний, большинство из которых не относятся к жизненно важным, имеются большие трудности в определении начальной стоимости аукциона, т.к. необходимые препараты не являются препаратами широкого потребления и отсутствуют в розничной сети и у большинства оптовых организаций.

## Решение

- Необходимо рассмотреть вопрос на федеральном уровне о централизации закупок для всех субъектов Российской Федерации или возможности софинансирования расходов из федерального бюджета
- Необходимо утвердить на федеральном уровне перечень конкретных торговых наименований орфанных лекарственных препаратов с установленным уровнем предельных отпускных цен для конкретных заболеваний.



# Анализ обращения граждан



2016г. – 659 обращения

70% обращений поступили от граждан, отказавшихся от получения набора социальных услуг в пользу ежемесячной денежной компенсации.

11 мес. 2017г. – 636 обращений

Из всех поступивших обращений обоснованными признано 12%.



# Меры по обеспечению сокращения количества обращений



- Работа с практикующими врачами по вопросу аналоговой замены при назначении льготных лекарственных средств;
- Информирование населения о порядке льготного лекарственного обеспечения в медицинских организациях (стенды, сайты), в средствах массовой информации;
- Выездные встречи с ветеранскими организациями по вопросам лекарственного обеспечения.
- с 2013 г. министерством труда СК и минздравом СК организована услуга по доставке лекарственных препаратов на дом пенсионерам старше 80 лет, одиноким и маломобильным гражданам края. Ежемесячно данной услугой пользуются порядка 20-23 тысяч человек.
- в 196 сельских поселениях края открыты точки розничной реализации при действующих ФАПах и амбулаториях.
- в 21 сельском поселении численностью граждан от 100 до 500 человек организована работа домовых хозяйств, посредством которых, люди имеют возможность получать первичную медицинскую помощь и осуществлять заказ на доставку препаратов на дом.