

ОТЧЕТ

о деятельности комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству во втором полугодии 2012 года

Во втором полугодии 2012 года комитетом рассмотрены и на заседаниях Думы приняты следующие законы Ставропольского края:

"Об утверждении заключения Дополнительного соглашения от 28 декабря 2011 года № 3-С к договору от 02 июля 2008 года № 32-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда"

Внесен Губернатором Ставропольского края.

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" заключение договоров субъекта Российской Федерации утверждается региональным законом.

"Об утверждении заключения Дополнительного соглашения от 07 марта 2012 года № 3-С к договору от 20 августа 2010 года № 29-НС о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства и Дополнительного соглашения от 16 марта 2012 года № 4-С к договору от 02 июля 2008 года № 32-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда"

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Принят в целях реализации норм Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Позволит краю в 2012 году дополнительно получить из средств Фонда содействия реформированию ЖКХ более 500 млн. рублей для продолжения капитального ремонта многоквартирных жилых домов и переселения граждан из аварийного жилья.

"О некоторых вопросах регулирования отношений в области градостроительной деятельности на территории Ставропольского края"

Внесен Губернатором Ставропольского края и Правительством Ставропольского края.

Направлен на эффективное и рациональное управление градостроительным развитием территории края, муниципальных образований, на совершенствование процедур подготовки документов территориального планирования.

Определяет перечень объектов регионального и местного значения, порядок разработки и утверждения документации по планировке территории. Регламентирует деятельность комиссии по подготовке правил землепользования и застройки. Устанавливает случаи, при которых выдача разрешения на строительство не требуется.

"О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О дорожном фонде Ставропольского края"

Внесен Губернатором Ставропольского края и Правительством Ставропольского края.

Разработан в целях реализации Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 361-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Позволяет использовать средства дорожного фонда Ставропольского края на проектирование и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним.

Комитетом подготовлено и на заседании Думы Ставропольского края приняты **постановления:**

"Отзыв на проект федерального закона № 59728-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Дума Ставропольского края предложила продолжить работу над проектом федерального закона № 59728-6. Считает необходимым рассматривать его в совокупности с проектом федерального закона № 37117-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и признания утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации".

"О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 32 и 86 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Способствует решению проблемы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Комитетом проведено **6 заседаний**, на которых рассмотрены **следующие вопросы:**

"Примерная программа законопроектной работы комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству на 2012 год;

"План организационных мероприятий комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству на 2012 год";

вопросы, внесенные на заседания Думы Ставропольского края (проекты законов Ставропольского края и постановлений Думы Ставропольского края);

"О нормативно-правовой базе по обеспечению градостроительной деятельности на территории Ставропольского края";

"О согласовании приватизации находящихся в государственной собственности Ставропольского края акций открытых акционерных обществ";

"О перечне приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории Ставропольского края на 2012 год";

"О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 32 и 86 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства";

"О принимаемых мерах по сокращению незавершенных строительством объектов, финансирование которых ранее осуществлялось за счет бюджетных средств";

"О некоторых вопросах регулирования отношений в области градостроительной деятельности на территории Ставропольского края";

"О реализации на территории Ставропольского края краевых целевых и ведомственных целевых программ за 2011 год".

Подготовлены **27** аналитических записок по вопросам ведения комитета; **73** Почетные грамоты Думы Ставропольского края; **1** благодарственное письмо.

В соответствии с Законом Ставропольского края от 14 октября 2002 г. № 43-кз "Об осуществлении Думой Ставропольского края контроля за соблюдением и исполнением законов Ставропольского края" комитетом в течение 2-го полугодия 2012 года различными формами работы контролировались **восемь базовых** (7 + бюджет) законов Ставропольского края.

Закон Ставропольского края

"Об утверждении заключения Дополнительного соглашения от 6 апреля 2010 года № 1-С к договору от 02 июля 2008 года

№ 32-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилого фонда"

В рамках контроля по вопросу эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию программ капитального ремонта многоквартирных жилых домов и переселению граждан из ветхого и аварийного жилья депутатами комитета **25 сентября** 2012 года под руководством Г.В. Ягубова **проведен депутатский рейд** в городе-курорте Железноводске".

В рейде приняли участие координатор депутатской группы "Кавказские Минеральные Воды" в Думе Ставропольского края Вышинский В.Н., депутаты Думы Ставропольского края: Ивахник Ю.Н., Данилов В.В., Николаев И.О., Шарабок А.Д., министр жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края Скорняков А.И., глава города-курорта Железноводска Рудаков А.А., представители организации застройщика.

На территории города-курорта Железноводска реализуются следующие краевые адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда:

"Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае на 2011-2012 годы". В рамках реализации Программы из 10 аварийных многоквартирных домов будет переселено 150 человек, приобретено в строящемся 12-ти этажном многоквартирном доме по ул. Суворова 67 жилых помещений. В настоящее время на строительстве многоквартирного дома по ул. Суворова идет возведение 8-го этажа.

"Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2011 – 2012 годах. В рамках реализации Программы из 2 аварийных многоквартирных домов будет переселено 46 человек. Увеличена численность работающих на строящихся объектах до 200 человек и организована работа в 2 смены, чтобы завершить работы до 31 декабря 2012 года.

16 октября 2012 года на заседании комитета заслушана информация Контрольно-счётной палаты Ставропольского края о результатах проведенного контрольного мероприятия **"Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных в 2010 - 2011 годах в рамках реализации краевых адресных программ на переселение граждан на территории Ставропольского края из ветхих и аварийных домов"**. Объектами контрольного мероприятия стал ряд муниципальных образований края.

Было отмечено, что в настоящее время на территории края реализуются 6 краевых адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с общим объемом финансирования 1 млрд. 160 млн. рублей, которые предусматривают переселение 2 596 граждан из 139 аварийных многоквартирных домов.

Контрольным мероприятием выявлены финансовые нарушения на общую сумму 698 млн. рублей. Представления были направлены в адрес министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, в администрации муниципальных образований, прокуратуру Ставропольского края. К моменту обсуждения большинство недостатков были устранены. Особое внимание депутаты комитета обратили на необходимость принятия безотлагательных мер по сносу освобожденного гражданами аварийного жилья.

**Закон Ставропольского края
"О некоторых вопросах регулирования отношений
в области градостроительной деятельности на территории
Ставропольского края"**

И

**Закон Ставропольского края
"О территориальном планировании и планировке территорий
в Ставропольском крае"**

В целях контроля на заседании комитета 16.10.2012 была заслушана информация министерства строительства и архитектуры Ставропольского края о ходе разработки и утверждения документов территориального планирования на территории Ставропольского края в рамках рассмотрения вопроса о перспективах реализации распоряжения Правительства Российской Федерации "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства", в число мероприятий которой входят вопросы формирования земельных участков и разработка градостроительной документации.

В настоящее время обеспеченность муниципальных образований Ставропольского края разработанными документами территориального планирования и градостроительного зонирования составляет 95,8 и 91,8 процента соответственно.

Обеспеченность муниципальных образований Ставропольского края утвержденными документами территориального планирования и градостроительного зонирования составляет около 58 и 52 процентов соответственно.

**Закон Ставропольского края
"О мерах социальной поддержки граждан - участников долевого
строительства жилья, пострадавших вследствие неисполнения
застройщиками обязательств по строительству жилья
на территории Ставропольского края"**

В целях окончательного решения проблемы граждан – участников долевого строительства жилья, пострадавшим вследствие неисполнения застройщи-

ками обязательств по строительству жилья на территории Ставропольского края принят Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах регулирования земельных отношений".

Депутаты комитета дважды принимали участие в подготовке и проведении заседаний комиссии по вопросам защиты прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств по строительству жилья на территории Ставропольского края

04.09.2012 – по итогам 9 месяцев 2012 года и **04.12.12** – по итогам года, кроме того на рабочем совещании при рассмотрении проекта бюджета Ставропольского края на 2013 год, плановый период 2014-2015 годов в **ноябре** 2012 года была заслушана информация министерства строительства и архитектуры Ставропольского края о ходе реализации указанных законов на территории Ставропольского края.

В 2012 году введено 6 объектов "недостроя", в результате 160 человек обрели жилье, из 346 "обманутых дольщиков" 179 человек в 2012 году получили социальные выплаты или земельные участки, в соответствии с действующим законодательством.

Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ставропольского края"

20 сентября 2012 года проведен контрольный выезд депутатов по вопросу: «О ходе реализации Закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2012 год" в части освоения выделенных бюджетных средств по Фонду софинансирования расходов на обеспечение мероприятий по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям Ставропольского края в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учёта" в Промышленном районе города Ставрополя.

В рейде приняли участие первый заместитель председателя Думы Д.Н. Судавцов, представители комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя и ООО "Городская управляющая компания".

Участники побывали на нескольких многоквартирных домах в Юго-Западном районе города Ставрополя.

В соответствии с федеральным законодательством до 1 июля 2013 года все многоквартирные дома должны быть оснащены коллективными приборами

учета. Мероприятия по их установке очень затратные, поэтому в городе Ставрополе была разработана и утверждена муниципальная адресная программа "Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2012-2014 годы".

В рамках этой программы установка приборов учета производится по заявке собственников жилья за счет софинансирования из средств бюджета Ставропольского края и города Ставрополя, на самих же собственников ложится лишь малая часть затрат в размере 5-7 % от общей суммы затрат. В текущем году все выделяемые бюджетные средства, а это 116 млн. рублей, будут освоены.

На сегодняшний день в комитет городского хозяйства подано ещё 167 заявок на установление коллективных счетчиков.

Чтобы оценить реальный экономический эффект от установки указанных приборов, депутаты приняли решение вернуться на эти же дома в начале февраля 2013 года, с учетом получения жителями первых платежных уведомлений по оплате услуг за теплоснабжение в январе 2013 года.

Закон Ставропольского края "Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае"

В рамках контроля комитетом по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству 9 июля 2012 года заслушана информация Правительства Ставропольского края об исполнении рекомендаций депутатских слушаний, проведенных 10 апреля 2012 года в городе Пятигорске по вопросу "О реализации Закона Ставропольского края "Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае".

На июльском заседании Думы принят закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае".

Внесенные изменения позволят упростить порядок допуска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к участию в открытых конкурсах на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае и уменьшить объем документации, необходимой для участия в таких конкурсах. Они также уточнят порядок закрытия рейсов по действующим маршрутам межмуниципального сообщения и устроят коррупциогенный фактор, обязав уполномоченный орган не допускать к участию в конкурсе перевозчика, договор с которым был расторгнут в связи с нарушением его условий.

1 октября 2012 года проведено рабочее совещание на котором обсуждены проблемные вопросы организации пассажирских перевозок в крае: проведение открытых конкурсов, изучение пассажиропотока, борьба с нелегальными перевозчиками.

Депутаты отметили, что не исполнение министерством поручений Правительства Ставропольского края, изложенных в распоряжении № 275-р, не позволяют в полной мере реализовать положения Закона Ставропольского края от 08 февраля 2010 г. № 5-кз "Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае", что ведёт к социальной напряжённости, как среди населения, так и в кругу автоперевозчиков.

Председатель комитета Г. В. Ягубов призвал активизировать совместные усилия по наведению порядка.

9 октября 2012 года депутаты комитета в соответствии с утверждённым графиком принял участие в совместном контрольном мероприятии по выявлению нарушений транспортного законодательства перевозчиками, осуществляющими перевозку пассажиров на маршрутах межмуниципального сообщения в Ставропольском крае на федеральной автодороге "КАВКАЗ" г. Невинномыска.

Из 8 единиц проверенных транспортных средств, в 6 случаях были обнаружены нарушения, по признакам которых составлены 5 рапортов и 1 протокол. Опасным для жизни людей по прежнему остаётся то, что у большинства водителей проверенных транспортных средств при осмотре отсутствовали путевые листы, обязательный медицинский осмотр, договор с уполномоченным органом, они отказывались подписывать протоколы, угрожали проверяющим.

11 октября аналогичное мероприятие проводилось в городе Ставрополе.

Водители всех проверенных транспортных средств имели при себе все необходимые документы, имеющиеся недостатки устраняли на месте.

В соответствии с нормами Закона Ставропольского края от 20 июля 2011 г. № 65-кз "О некоторых мерах по обеспечению безопасности пассажиров легкового такси в Ставропольском крае" все они собираются перекрашивать кузов своих авто в **обязательный** желтый цвет.

Закон Ставропольского края "О дорожном фонде Ставропольского края"

В рамках контроля комитетом по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в городе Зеленокумске проведен рейд депутатов по вопросу – "О ходе реализации Закона Ставропольского края "О дорожном фонде Ставропольского края", в том числе контроля качества строительства, ремонта и содержания дорог муниципальных образований».

В 2011 году муниципальному образованию из краевого бюджета предоставлено субсидий на реконструкцию автомобильных дорог в объеме 38,60 млн. руб., в 2012 году субсидии составили 10,00 млн. руб.

Особое внимание участников рейда было направлено на осмотр дворовых территорий многоквартирных домов. Для указанных целей бюджету города Зеленокумска было предоставлено 13,19 млн. рублей, что позволило провести ремонт 10 276 квадратных метров дворовых территорий на 21 доме.

Депутаты отметили, что центр города сегодня разительно отличается от того, каким он был всего пару лет назад. Результаты реализации закона "О дорожном фонде Ставропольского края" превзошли все ожидания.

Закон Ставропольского края "О промышленной политике на территории Ставропольского края".

4 октября 2012 года в Невинномысске прошел рейд депутатов Думы Ставропольского края по вопросу о ходе реализации закона "О промышленной политике на территории Ставропольского края".

В мероприятии приняли участие депутаты краевой думы Д.Н. Судавцов, Г.В. Ягубов, С.А. Горло, В. В. Данилов, А.Д. Шарабок, В.П. Черницов, В. М. Гурьянов, А. А. Дубровский, министр экономического развития края А. Н.Хусточкин, заместитель министра энергетики, промышленности и связи Д.В. Толмачёв, руководители органов исполнительной и законодательной власти Невинномысска.

Парламентарии побывали на территории регионального индустриального парка, где ведется строительство более десятка производств, встретились с представителями предприятий введенных в эксплуатацию и начавших выпуск продукции. В частности большой интерес вызвал завод по производству сэндвич-панелей и вентиляционного оборудования ЗАО "Лиссант-Юг", объем инвестиций, в строительство первой очереди которого составил более 450 миллионов рублей при общей стоимости проекта – 600 миллионов рублей. В настоящее время завод приступил к выпуску продукции, востребованной в крае и за его пределами.

Председатель комитета Думы по промышленности, энергетике, строительству и ЖКХ Г.В. Ягубов вместе с коллегами Горло С.А., Даниловым В.В. и Шарабком А.Д. обратили внимание на необходимость поиска возможностей для оказания поддержки городу Невинномыску.

– Строительство регпарков не должно вызывать у жителей города негативных откликов, поэтому законодательная и исполнительная власть должна продумать, как помочь улучшить инфраструктуру города, в том числе восстановить разрушенные в ходе строительства дороги.

Заместитель министра энергетики, промышленности и связи Толмачёв Д.В. предложил организовать в Невинномысске 2-3 дневный обучающий семинар по "практическому" созданию и развитию региональных индустриальных парков для всех муниципальных образований края.

Все поступившие в ходе рейда предложения обобщены и проанализированы. Соответствующие предложения внесены руководству Думы и Правительству Ставропольского края.