

ИНФОРМАЦИЯ

по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета Ставропольского края за 2012 год

1. Нашли ли отражение в ходе исполнения бюджета Ставропольского края в 2012 году задачи, обозначенные в принятых в 2012 году указах Президента Российской Федерации?

В 2012 году был принят Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее - Указ), основной целью реализации которого является совершенствование государственной социальной политики.

Реализация положений Указа, касающихся повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, была начата Правительством Ставропольского края в 2012 году.

В связи с этим:

для доведения в 2012 году средней заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Ставропольского края до средней заработной платы в целом по Ставропольскому краю из бюджета Ставропольского края дополнительно было выделено 1919,7 млн. рублей. В результате средняя заработная плата этой категории педагогических работников за 4 квартал 2012 года составила 18896,64 рубля, или 102,3 процента к уровню средней заработной платы в целом по Ставропольскому краю за 2012 год (18469,2 рубля);

для доведения к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений Ставропольского края до уровня средней заработной платы в общем образовании Ставропольского края из бюджета Ставропольского края дополнительно было выделено 191,9 млн. рублей. В результате средняя заработная плата этой категории педагогических работников составила в декабре 2012 года - 14392,31 рубля, или 90,3 процента к средней заработной плате в общем образовании Ставропольского края за 2012 год.

По итогам мониторинга реализации Указа, проведенного Министерством образования Российской Федерации, Ставропольский край вошел в число 46 субъектов Российской Федерации, в которых средняя заработная плата педагогических работников за декабрь 2012 года достигла уровня средней заработной платы в регионе.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в 2012 году выделены дополнительные средства в сумме 208,2 млн. рублей на предоставление субсидии муниципальным образованиям Ставропольского края на проведение мероприятий, обеспечивающих повышение доступности дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в рамках реализации подпрограммы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2010-2013

годы» краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы». Из указанной суммы на проведение капитального ремонта дошкольных образовательных учреждений было направлено 124,5 млн. рублей. Это позволило ввести дополнительно свыше двух тысяч мест в детских дошкольных образовательных учреждениях Ставропольского края.

2. Какая поддержка оказывается многодетным семьям за счет средств бюджета Ставропольского края?

В Ставропольском крае меры социальной поддержки многодетным семьям установлены и предоставляются в соответствии с Законом Ставропольского края от 27 декабря 2012 г. № 123-кз «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Так, многодетным семьям взамен набора социальных услуг, предоставляемых в натуральном выражении, назначается и выплачивается ежемесячная денежная компенсация на каждого ребенка в возрасте до восемнадцати лет. С 01 января 2012 года ее размер составил 300 рублей, что на 100 рублей или в 1,5 раза превышает размер ежемесячной денежной компенсации в 2011 году на каждого ребенка из многодетной семьи. Расходы бюджета Ставропольского края на эти цели в 2012 году составили 288,14 млн. рублей.

В 2013 году и последующих годах будет продолжена работа по расширению перечня мер социальной поддержки многодетных семей, в том числе в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

При этом Законом Ставропольского края от 27 декабря 2012 г. № 123-кз «О мерах социальной поддержки многодетных семей» введены новые меры социальной поддержки многодетных семей:

получение материнского (семейного) капитала (многодетной семье при рождении с 1 января 2011 года третьего ребенка или последующих детей однократно предоставляется материнский (семейный) капитал в размере 100 тыс. рублей, который может использоваться многодетной семьей в полном объеме или по частям по следующим направлениям: на улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми) или родителями (одним из них) ребенка (детей);

получение жилых помещений жилищного фонда Ставропольского края по договорам социального найма;

бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Ставропольского края или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного или дачного строительства;

ежегодная денежная компенсация в размере 1000 рублей на каждого из детей не старше восемнадцати лет, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви и школьных письменных принадлежностей (вводится с 1 января 2014 года);

ежемесячная денежная выплата, установленная Губернатором Ставропольского края, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года в нуждающихся в поддержке семьях третьего ребенка или последующих

детей до достижения ребенком возраста трех лет, в размере величины прожиточного минимума для детей в Ставропольском крае, определяемой в установленном порядке.

3. В 2011 году из бюджета края выделялись средства на проведение молодежного форума «Машук». Были ли предусмотрены в краевом бюджете средства на указанные цели в 2012 году?

За счет средств бюджета Ставропольского края в 2012 году на проведение Северо-Кавказского молодежного форума "Машук" было выделено 54,5 млн. рублей, в том числе: 50 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета и 4,5 млн. рублей - за счет средств бюджета Ставропольского края.

В данном форуме приняли участие 2,5 тыс. молодых людей из всех субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ.

Работа Северо-Кавказского молодежного форума "Машук", наряду с проводимыми в Ставропольском крае тематическими "круглыми столами", совещаниями и конференциями, направлена, прежде всего, на профилактику экстремизма в молодежной среде.

4. Имеются ли неисполненные судебные решения за 2012 год, вынесенные в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, какие мероприятия по исполнению судебных решений запланированы на 2013 год?

В 2012 году судебные решения об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполнялись органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ставропольского края за счет субвенций, выделяемых из краевого Фонда компенсаций местным бюджетам в 2012 году на реализацию Закона Ставропольского края от 31 декабря 2004 г. № 120-кз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

В целях исполнения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ставропольского края решений об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вступивших в законную силу до 01 января 2013 года, Законом Ставропольского края от 14 декабря 2012 г. № 114-кз «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» предусмотрены средства, выделяемые местным бюджетам на возмещение расходов, связанных с исполнением судебных актов об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 99 193,05 тыс. рублей, главным распорядителем которых в настоящее время является министерство строительства и архитектуры Ставропольского края.

Кроме того, министерству жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края на обеспечение предоставления жилых помещений детям-

сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предусмотрены средства за счет средств федерального бюджета в объеме на 2013 год - 75 280,20 тыс. рублей, 2014 год - 71 516,20 тыс. рублей, 2015 год - 67 752,20 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ставропольского края в объеме на 2013 год - 238 032,75 тыс. рублей, 2014 год - 356 624,55 тыс. рублей, 2015 год - 376 238,90 тыс. рублей.

5. Согласно одному из майских указов Президента Российской Федерации поставлена цель о достижении к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. Что сделано в 2012 году для достижения указанной цели?

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в 2012 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» (далее - подпрограмма) были выделены средства в объеме 623 448 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 22 952,17 тыс. рублей, средств бюджета Ставропольского края - 553 565,32 тыс. рублей, в том числе на капитальное строительство детских дошкольных учреждений - 454 112,85 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы завершена реконструкция МДОУ «Детский сад № 31 «Ручеек», с. Архангельское Буденновского района, вместимостью 40 мест и здания начальной школы № 64 под детский сад в станице Суворовской Предгорного района вместимостью 70 мест. Завершено строительство двух пристроек к существующим зданиям муниципальных дошкольных образовательных учреждений в городе Ставрополе по ул. 50 лет ВЛКСМ, 10, вместимостью 100 мест и по ул. Бруснева, 4а, вместимостью 100 мест.

По объекту «Строительство здания детского сада на 140 мест с плавательным бассейном в селе Надежда Шпаковского района» выполнены все запланированные работы.

По объектам «Строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения на 250 мест в 373 квартале города Ставрополя» и «Реконструкция детского сада на 75 мест в с. Ивановское Кочубеевского района» срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен с 31 декабря 2012 года по 1 апреля 2013 года.

Проводились мероприятия, обеспечивающие повышение доступности дошкольного образования в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

За 2012 год в Ставропольском крае было дополнительно создано 6 738 мест, в том числе:

за счет строительства и реконструкции в рамках краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010 - 2013 годы» (635 мест);

за счет перепрофилирования и проведения капитальных ремонтов (6103 места).

Принимаемые меры позволили сократить очередность детей в возрасте от 3 до 7 лет на 5 136 человек с 12686 детей на 01 января 2012 года, до 7550 детей на 01 января 2013 года.

В 2013-2015 годах финансирование строительства муниципальных дошкольных образовательных учреждений будет осуществляться в рамках краевой целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2013-2015 годы» (далее - программа), которой предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края на софинансирование строительства (реконструкции) муниципальных дошкольных образовательных учреждений в сумме 9 256,13 млн. рублей, в том числе: в 2013 году -331,39 млн. рублей, 2014 году - 3 839,15 млн. рублей и в 2015 году -5085,60 млн. рублей. Средства бюджетов муниципальных районов и городских округов Ставропольского края на указанные цели составят 525,23 млн. рублей, в том числе: в 2013 году - 262,71 млн. рублей, 2014 году -111,60 млн. рублей и в 2015 году - 150,92 млн. рублей.

В рамках программы в 2013 году предусмотрены средства из краевого Фонда софинансирования расходов, выделяемые бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края на приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимости для создания муниципальных дошкольных образовательных учреждений, в сумме 36,88 млн. рублей.

За весь срок реализации программы планируется создать не менее 11 тысяч дополнительных мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Ставропольского края, что позволит достигнуть к 2016 году показателя 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, проживающих на территории Ставропольского края.

6. В 2012 году фактически выданы госгарантии на почти пол миллиарда рублей. Считаю данный подход очень рискованным, ведь эти предприятия берут кредиты под эти гарантии, а что будет, если они их не отдадут - предлагаю более взвешено относиться к бюджетным деньгам.

В 2012 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 299-р были предоставлены государственные гарантии Ставропольского края в пользу Российской Федерации обществу с ограниченной ответственностью "СтавСталь" и открытому акционерному обществу Тидрометаллургический завод" на общую сумму 499 835,00 тыс. рублей в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 338 "О предоставлении в 2011-2013 годах государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа".

В соответствии с Правилами предоставления в 2012 году государственных гарантий Ставропольского края в пользу Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Ставропольского края от 17 мая 2012 г. № 180-п,

государственные гарантии Ставропольского края предоставлялись при условии обеспечения исполнения обязательств ОАО «Гидрометаллургический завод» и ООО «СтавСталь» по удовлетворению регрессных требований Правительства Ставропольского края. Правительством Ставропольского края с указанными предприятиями были подписаны договоры об обеспечении регрессных требований и договоры залога, что позволит вернуть денежные средства в бюджет Ставропольского края в случае исполнения Ставропольским краем обязательств по государственным гарантиям Ставропольского края.

7. Для погашения дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств в 2012 году осуществлены заимствования в виде выпуска государственных облигаций на сумму 5 000 000 000 рублей. Непонятно на какой срок и под какие проценты эти облигации выпущены, В конце срока, видимо, необходимо будет облигации погашать, А за счет каких источников, опять уйдем в дефицит. Считаю данную форму нецелесообразной.

Заимствования прежних лет в целях финансирования дефицита Ставропольского края и погашения долговых обязательств осуществлялись в форме кредитов кредитных организаций, как правило, краткосрочных.

Принятое Правительством Ставропольского края в 2012 году решение о частичной замене краткосрочных заимствований (банковских кредитов на сроки до 6 месяцев и 1 года) на среднесрочные заимствования (кредиты из федерального бюджета на срок до 3-5 лет, облигационный займ со сроком обращения до 5 лет) позволило в полном объеме обеспечить исполнение запланированных расходных обязательств бюджета Ставропольского края, и впервые за последние 8 лет повысить кредитный рейтинг Ставропольского края на два пункта с уровня «В+» до уровня «ВВ», а также существенно снизить долговую нагрузку бюджета Ставропольского края. Выпущенные в 2012 году государственные облигации Ставропольского края включены в Ломбардный список Центрального банка Российской Федерации, что подтверждает надежность и инвестиционную привлекательность ценных бумаг и позволяет их держателям в короткие сроки получать рефинансирование в Центральном банке Российской Федерации.

Отличительными особенностями облигационного займа являются фиксированный купонный доход и амортизация долга (частичное погашение займа). Срок обращения государственных облигаций составляет 5 лет. Ставка первого купона по выпуску установлена эмитентом в размере 9,2 процента годовых. Заем был размещен в полном объеме. Погашение облигационного займа будет происходить фиксированными частями, начиная с 2014 года, погашение купона также предусмотрено фиксированное - 4 раза в год.

8. Предлагаю, наряду с резервным и дорожным фондами, создать фонд поддержки предпринимателей в Ставропольском крае

Резервный фонд Правительства Ставропольского края, резервный фонд Ставропольского края, дорожный фонд Ставропольского края формируются в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации и бюджетного законодательства Ставропольского края, которые определяют порядок формирования и использования средств соответствующего фонда.

Резервный фонд Правительства Ставропольского края формируется в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Ставропольского края от 19 сентября 2001 г. № 209-п «Об утверждении Положения о резервном фонде Правительства Ставропольского края». Средства этого фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов и мероприятий краевого значения, не предусмотренных в бюджете Ставропольского края, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Резервный фонд Ставропольского края формируется в соответствии со статьей 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Ставропольского края от 27 декабря 2012 г. № 128-кз "О резервном фонде Ставропольского края". Средства этого фонда предназначены для исполнения расходных обязательств Ставропольского края в случае недостаточности доходов бюджета Ставропольского края для финансового обеспечения расходных обязательств Ставропольского края.

Дорожный фонд Ставропольского края формируется на основании статьи 179.4 бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Ставропольского края от 14 октября 2011 г. № 80-кз "О дорожном фонде Ставропольского края». Средства дорожного фонда Ставропольского края используются в обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрена возможность формирования фонда поддержки предпринимателей, в том числе на уровне субъекта Российской Федерации.

При этом государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае осуществляется по различным направлениям за счет средств федерального бюджета и бюджета Ставропольского края. Так, в 2012 году из федерального бюджета в бюджет Ставропольского края в виде субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства поступило 748 591,2 тыс. рублей, которые освоены в объеме 612 389,14 тыс. рублей. Средства бюджета Ставропольского края в 2012 году были предусмотрены на реализацию краевой целевой программы "Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012-2015 годы" в сумме 261 788,98 тыс. рублей, освоены данные средства в объеме 235 369,79 тыс. рублей.
