

## **Недельный обзор**

информации о деятельности законодательных органов  
субъектов Российской Федерации  
за 10 – 14 июня 2024 г.

- Законодательные инициативы

**Вологодские законодатели нашли решение проблемы дефицита кадров в туристической отрасли**

*Законодательное Собрание Вологодской области*

С предложением внести изменения в федеральное законодательство об основах туристской деятельности в Российской Федерации на 65-й Конференции парламентской Ассоциации Северо-Запада России в Пскове выступила председатель комитета по государственной правовой деятельности, законности и правам человека Лариса Кожевина. Она отметила, что в настоящее время в туристической отрасли наблюдается дефицит экскурсоводов и гидов-переводчиков: спрос на услуги квалифицированных специалистов превышает предложение.

Озвучивая инициативу, Лариса Кожевина напомнила, что с 1 июля этого года вводится обязательная аттестация для соискателей на эти профессии. Среди требований – наличие среднего или высшего образования, соответствующего профилю экскурсовода, либо прохождение профильной переподготовки к полученному ранее диплому колледжа или вуза. Депутаты Законодательного Собрания Вологодской области предложили внести изменения в требования, которые предъявляются к соискателям для прохождения аттестации в качестве гидов и экскурсоводов.

Парламентарии 11 субъектов поддержали законопроект, который после рассмотрения Советом законодателей будет внесен в Государственную Думу.

- Федеральная повестка

**Парламентарии Северо-Запада поддержали предложение архангельских депутатов о возвращении выплат родителям за детские путевки по программе кешбэка**

*Архангельское областное Собрание депутатов*

Вопрос был рассмотрен на заседании 65-й конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада в России в г.Пскове, где собрались представители 11 регионов.

– С 2023 года в федеральном бюджете не предусмотрены средства на частичную компенсацию затрат семей на детский отдых, и не все родители

могут отправить детей в оздоровительные лагеря из-за высокой стоимости путевок. Учитывая серьезную финансовую нагрузку, которая ложится на семьи, мы предложили возобновить выплаты по программе детского кешбэка. Это позволит большему числу детей отдохнуть и провести лето с пользой, – рассказала председатель Архангельского областного Собрания депутатов Екатерина Прокопьева.

Соответствующее обращение будет направлено к Министру экономического развития РФ Максиму Решетникову.

Архангельские парламентарии предложили уточнить требования к организации и проведению мероприятий на природе с участием детей с учетом особенностей каждой формы (поход, экскурсионный тур, слет, экспедиция, тур выходного дня, туристическая поездка). А также установить критерии – от возможных сроков проведения и количества участников до перечня необходимых документов и согласований с контролирующими органами. Парламентская Ассоциация Северо-Запада поддержала соответствующее обращение к Министру просвещения РФ Сергею Кравцову.

### **Организации, использующие полигоны ТБО, должны будут иметь проект рекультивации земель**

*Законодательное Собрание Вологодской области*

Инициативу парламентариев Ленинградской области поддержали депутаты комитета по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Вологодской области

Парламентариями подготовлено обращение в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Мишустина с предложением законодательно закрепить обязанность организаций, осуществляющих деятельность по размещению отходов производства и потребления на полигонах твердых бытовых отходов, разрабатывать проекты рекультивации земель, используемых под мусорные полигоны.

В настоящее время правилами рекультивации земель определено, что разработку проекта рекультивации земель и саму рекультивацию обеспечивает тот, чья деятельность привела к деградации земель. В случае если нарушитель не является владельцем загрязненной земли, а у правообладателей нет о нем информации, рекультивацией занимается собственник земельного участка, его арендатор или исполнительные органы государственной власти и органы МСУ. Зачастую недобросовестные организации, завершив эксплуатации полигонов ТБО, ликвидируются в рамках процедуры банкротства, в результате чего выполнение работ по

рекультивации вынужденно осуществляется за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов.

Поэтому было предложено внести изменения в постановлении Правительства РФ «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», чтобы установить дополнительные требования для организаций, использующих полигоны ТБО.

### **Ульяновские законодатели просят внести дополнения в российские правила теплоснабжения**

*Законодательное Собрание Ульяновской области*

На заседании областного парламента депутаты единогласно приняли обращение к министру энергетики РФ Сергею Цивилёву. В интересах потребителей коммунальных услуг региональные законодатели просят дополнить действующие в стране «Правила организации теплоснабжения».

Инициатор обращения, председатель парламентского комитета по жилищной политике и коммунальному хозяйству Денис Седов отметил, что Ульяновск наряду еще с двадцатью российскими городами отнесен к ценовой зоне теплоснабжения. Между тем в ходе деятельности теплоснабжающих организации в таких ценовых зонах выявлен проблемный момент. В частности, одной из недобросовестных ульяновских компании нарушены «Правила организации теплоснабжения». Летом прошлого года у нее прекратилось право владения источником тепловой энергии, но она продолжает сохранять статус единой теплоснабжающей организации. Более того, это позволило компании в отопительном сезоне 2023-2024 годов получать плату за тепловой ресурс, который она фактически не поставляла. Требование о необходимости уведомить органы власти о прекращении права на тепловой источник не исполнены. А действующие «Правила» не предусматривают как способы понуждения организации к исполнению этой обязанности, так и меры ответственности за неисполнение.

Ульяновские законодатели просят федеральное ведомство внести дополнения в «Правила организации теплоснабжения», уполномочив должностное лицо местной администрации обязанностью уведомлять о фактах, являющихся основанием для лишения организации статуса единой теплоснабжающей организации, если бездействуют сами руководители данной организации. По мнению депутатов Законодательного Собрания, такой подход позволит не допустить нарушения прав потребителей в сфере теплоснабжения.

- Межпарламентские связи

## **Делегации всех парламентов Северо-Запада и Херсонской области приехали в Псков на Конференцию ПАСЗР**

*Псковское областное Собрание депутатов*

65-я Конференция Парламентской Ассоциации Северо-Запада России прошла в Пскове. В парламентском форуме участвовали делегации всех законодательных органов СЗФО, а также Херсонской областной Думы, с которой Псковское областное Собрание депутатов в этом году заключило соглашение о сотрудничестве.

Торжественную часть парламентского форума открыл действующий председатель ПАСЗР, спикер Законодательного Собрания Республики Карелия Элиссан Шандалович. Парламентарий поблагодарил председателя областного Собрания депутатов Александра Котова и региональную команду за возможность проведения Конференции в Пскове и теплый приём на древней псковской земле.

Председатель областного Собрания депутатов Александр Котов, презентуя коллегам родной регион, отметил что Псковщина – колыбель православной веры, земля с тысячелетней историей, богатыми воинскими традициями, удивительной природой и самобытной культурой приграничной территории. В завершение торжественной части Элиссан Шандалович предоставил слово спикеру Херсонской областной Думы Татьяне Томилиной.

«Спасибо, что приглашаете нас и показываете, как надо работать. Когда мы подписывали соглашение о сотрудничестве с Псковским областным Собранием, я вспомнила фразу "любить по-русски", она означает – "отдать последнюю рубашку". Спасибо за то, что помогаете, хотя понимаю, что и вам сейчас непросто», – поблагодарила коллег за поддержку представитель новых российских территорий.

## **Парламенты Кубани и Херсонской области подписали соглашение о сотрудничестве**

*Законодательное Собрание Краснодарского края*

Руководитель ЗСК Юрий Бурлачко провел встречу кубанских парламентариев с делегацией Херсонской областной Думы, которую представляли председатель Думы Татьяна Томилина и депутаты Юрий Ковалев, Игорь Щепелин, Энвер Абдураимов и Иван Шумаков. Встреча стала финальным мероприятием пребывания депутатов нового региона РФ на Кубани.

Открывая встречу, председатель ЗСК напомнил, что сегодня продолжается последовательная интеграция Херсонской области в экономическую и социальную жизнь страны.

«Очень важный вопрос – формирование единого правового поля и интеграция в единое законодательное пространство. Главой государства поставлена задача к 2030 году вывести новые субъекты по качеству жизни на общероссийский уровень. На ее выполнение сейчас направлены усилия региональной власти при поддержке федерального центра. Развивать регион помогают и другие субъекты нашей страны, взявшие шефство над Херсонской областью. Это 6 регионов, и Краснодарский край в том числе», – отметил Юрий Бурлачко.

Встреча завершилась подписанием соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Законодательным Собранием Краснодарского края и Херсонской областной Думой. Подписи в документе поставили Юрий Бурлачко и Татьяна Томилина.

«Уверен, Соглашение повысит уровень совместной межпарламентской работы, будет содействовать принятию эффективных законов, отвечающих запросам избирателей, и в целом положительно скажется на дальнейшем развитии наших регионов», – подчеркнул глава кубанского парламента Юрий Бурлачко.

- Льготы участникам СВО и их семьям

**Предлагается закрепить за многодетными и членами семей ветеранов боевых действий право на личный прием в первоочередном порядке**

*Саратовская областная Дума*

На заседании рабочей группы по государственному строительству и местному самоуправлению, которое прошло под председательством Татьяны Ерохиной, было рассмотрено три законопроекта.

Среди них – проект, внесенный в регпарламент Татьяной Ерохиной. Она предложила закрепить право на личный прием в первоочередном порядке для членов семей ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших ветеранов и инвалидов боевых действий, а также для многодетных семей. Эти гарантии будут распространяться на все виды обращений.

- Региональное законодательство

**Право на первоочередной прием в детсад – бессрочно**

*Самарская Губернская Дума*

На заседании комитета Самарской Губернской Думы по образованию и науке депутаты единогласно поддержали поправки в статью 2 регионального

закона «О государственной поддержке граждан, имеющих детей», которыми предлагается закрепить бессрочно право на первоочередной прием в государственные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, детей медицинских работников государственных медицинских организаций. Председатель комитета Светлана Ильина напомнила, что такая льгота для детей врачей или среднего медперсонала медицинских организаций первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи была установлена во время пандемии, в 2020 году, сроком на 5 лет. Данная мера господдержки показала свою эффективность, она способствует привлечению молодых специалистов в отрасль.

Проект закона получил поддержку профильных региональных ведомств: министерства образования и науки и министерства здравоохранения. Законодательная инициатива комитета рекомендована к принятию сразу в двух чтениях, она будет вынесена на рассмотрение Самарской Губернской Думы в июне.

### **Поправки в областной закон позволяют заранее принимать необходимые меры по минимизации последствий ЧС**

*Законодательное Собрание Ростовской области*

Депутаты приняли поправки в областной закон о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Согласно изменениям, резервы финансовых и материальных ресурсов, предназначенные для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, могут также использоваться при введении режима повышенной готовности.

Отметим, что по решению МЧС России в 10 регионах страны, включая и Ростовскую область, был введен режим чрезвычайной ситуации из-за майских заморозков. А 4 июня Губернатор ввел режим повышенной готовности в связи с угрозой возникновения чрезвычайной ситуации природного характера – почвенной засухи в 12 городах и 43 районах Ростовской области.

Новая норма закона позволит заранее принимать эффективные меры, направленные на минимизацию последствий предполагаемых чрезвычайных ситуаций.

### **Вносятся изменения в законы о господдержке АПК**

*Законодательное Собрание Красноярского края*

Сессия поддержала во втором чтении поправки в отдельные законы края в сфере господдержки агропромышленного комплекса и сбыта

продовольственной продукции. Заместитель председателя комитета по делам села и агропромышленной политике Валерий Вэнго отметил, что в результате дискуссий и многочисленных консультаций депутатам и членами правительства удалось определить новые механизмы субсидирования сельхозтоваропроизводителей. Предусматривается, в том числе:

- установить новую меру господдержки сельхозпроизводителей – субсидирование части затрат на приобретение техники и оборудования;
- увеличить критерий «доходности», установленный для получателей грантов на реализацию приоритетных инвестиционных программ, с 1 млрд рублей до 2 млрд рублей.

### **Двойные лицензии на торговлю алкоголем и неограниченные по времени «пивные краны» хотят объявить вне закона**

*Законодательное Собрание Санкт-Петербурга*

Рабочая группа при бюджетно-финансовом комитете петербургского парламента сегодня пришла к единому мнению по четырем законодательно оформленным предложениям о дополнительном регулировании розничной продажи алкоголя предприятиями общественного питания в городе.

Большинство участников рабочей группы поддержали положение, направленное на искоренение практик обхода действующего запрета на двойную лицензию на торговлю алкоголем в одном помещении. Это принципиальный момент, который до сих пор позволял существовать так называемым «наливайкам» – сомнительным заведениям, использующим формальные основания для фактического нарушения правил. Получив лицензию и как магазин, и как предприятие общепита, такие точки продолжают торговлю алкогольной продукцией «на вынос» за пределами установленного для розницы времени. Кроме того, было найдено решение еще одного, не менее острого, вопроса о продаже пива и слабоалкогольных напитков.

– Мы согласились с тем, что необходимо прикрыть так называемые «пивные краны» – торговые точки, которые существуют при магазинах, но оформляются как общепит. Это дает им возможность обходить установленные в нашем городе для магазинов временные ограничения на торговлю алкоголем с 22.00 до 11.00. Мы решили прямо прописать в законе, что если такая точка, реализующая пивную продукцию, находится в торговом объекте, то на нее должны распространяться такие же правила, как и на любое другое предприятие розничной торговли, – объяснил председатель бюджетно-финансового комитета Денис Четырбок.

- Мероприятия

## **Александр Артемов открыл международный форум приграничных территорий РФ и стран СНГ**

*Законодательное Собрание Омской области*

С 10 по 12 июня 2024 года в Омской области проходил международный форум приграничных территорий Российской Федерации и стран СНГ "Да будет дружба искренней и честной!". Цели проекта – укрепление единства народов России, развитие межрегионального и международного сотрудничества, поддержка соотечественников, проживающих за рубежом. Открыл форум Председатель Законодательного Собрания Омской области Александр Артемов.

Традиционно международный форум приграничных территорий собрал федеральных спикеров, представителей органов государственной власти, депутатов областного парламента, членов национально-культурных объединений и молодежных общественных организаций и учреждений культуры из Республики Казахстан и семи регионов России.

Трехдневная программа форума была насыщена деловыми и культурными событиями. В рамках деловой части форума прошла международная экспертная встреча на тему "Общественная дипломатия как инструмент внутренней и внешней политики и развития гражданского общества в современных условиях". Ее участники обсудили роль институтов гражданского общества в укреплении культурно-гуманитарного сотрудничества между странами СНГ, молодежные инициативы в развитии общественной дипломатии.

Отмечено, что мероприятия направлены на укрепление дружбы и взаимопонимания между различными культурами и народами, а также на развитие культурных связей между регионами.

## **Подготовку брянских гидов к работе по новым правилам обсудили на комитете**

*Брянская областная Дума*

Состоялось очередное заседание комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту. В преддверии окончания переходного периода, в течение которого экскурсоводы, гиды, инструкторы-проводники должны были перейти на новые правила работы, депутаты обсудили реализованные для обеспечения этого процесса на Брянщине меры.

Напомним, совершенствование правового регулирования туристской деятельности началось в 2021 году. Внесенные в законодательство изменения устранили пробелы, связанные с механизмами контроля качества предоставляемых услуг и оценкой уровня профессиональной подготовки. В том числе на федеральном уровне была поддержана инициатива брянских законодателей, касающаяся определения предмета регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

С 1 июля текущего года начнет действовать запрет на осуществление экскурсионной деятельности без аттестации. В регионе обучение, обязательное для прохождения аттестации, прошли более 80 человек, почти половина из них уже получили лицензии. Подтверждать соответствие профстандартам будет необходимо каждые пять лет. В настоящее время прорабатывается вопрос внесения изменений в Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за несоблюдение требования обязательной аттестации.