

Недельный обзор
информации о деятельности законодательных органов
субъектов Российской Федерации
за 17 – 21 ноября 2025 г.

• Законодательные инициативы

Депутаты направят проект изменений в федеральные законы в Совет законодателей РФ

Законодательное Собрание Нижегородской области

Депутаты ЗС Нижегородской области обсудили проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на решение проблемы бесхозяйных сетей инженерно-технического обеспечения.

Предлагается законодательно стимулировать застройщика при вводе объекта капитального строительства в эксплуатацию обеспечивать оформление построенных в рамках технологического присоединения объектов.

«Мы предлагаем обязать газораспределительные организации принимать в собственность вновь построенные сети за границами земельного участка дома по заявлению управляющих компаний или ТСЖ. Это прямое развитие существующих норм закона «О газоснабжении». Аналогичную обязанность предлагаем возложить и на другие ресурсоснабжающие организации – теплоснабжающие, водоснабжающие. Управляющие организации будут обязаны обратиться к ним с заявлением о принятии бесхозяйных сетей в собственность. Также мы предлагаем ввести важнейший превентивный механизм – запрет на ввод дома в эксплуатацию, если права на внешние сети инженерно-технического обеспечения не зарегистрированы. Это будет стимулировать застройщика решать все вопросы до окончания строительства», – пояснил председатель комитета Законодательного Собрания по ЖКХ и ТЭК Владимир Беспалов.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» будет направлен на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации.

• Федеральная повестка

Профильный комитет поддержал проект обращения в Госдуму РФ о необходимости дополнительного правового регулирования продажи алкоголя

Законодательное Собрание Нижегородской области

Депутаты комитета по экономике, промышленности, поддержке предпринимательства, торговли и туризма обсудили проект обращения к председателю Государственной Думы ФС РФ Вячеславу Володину о

необходимости дополнительного правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

«Мы системно боремся с этой проблемой, но на региональном уровне наши возможности по-прежнему остаются неполными из-за отсутствия четких федеральных норм. Наше обращение к председателю Госдумы содержит конкретные предложения, которые дадут и регионам, и муниципалитетам реальные инструменты для наведения порядка», — заявил председатель Законодательного Собрания Нижегородской области Евгений Люлин.

Нижегородские парламентарии считают необходимым определить, что такое ресторан и чем он отличается от кафе или бара. Предлагается прописать в законе четкие критерии, чтобы заведения не могли маскироваться под рестораны только для того, чтобы продавать алкоголь. Все предприниматели должны официально указывать тип своего заведения.

Еще одно направление — дать контролирующем органам право проводить внеплановые проверки тех, кто продает слабоалкогольные коктейли и подобные напитки без лицензии. Также предлагается создать единую базу всех точек, торгующих алкоголем, чтобы усилить контроль.

Чтобы бороться с нарушителями было проще и быстрее, рекомендуется наделить органы местного самоуправления правом контролировать торговлю алкоголем или сразу возбуждать административное производство против тех, кто нарушает требования регионального законодательства.

Парламентарии обратились к заместителю председателя Правительства РФ Марату Хуснуллину

Законодательное Собрание Краснодарского края

На сессии депутаты приняли обращение к заместителю председателя Правительства РФ Марату Хуснуллину о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере градостроительства в части осуществления строительного контроля в субъектах Российской Федерации.

Законодательное Собрание просит Правительство России инициировать соответствующие изменения в Градостроительный кодекс РФ с целью расширения полномочий субъектов по проведению строительного контроля в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств регионального бюджета.

Комментируя принятый депутатами документ, руководитель ЗСК Юрий Бурлачко отметил, что, учитывая постоянно растущую численность населения края, год от года все более актуальным становится и вопрос расширения социальной инфраструктуры, что, в свою очередь, требует новых больниц, детских садов, школ и спортивных сооружений.

«Сейчас, согласно действующему Градкодексу РФ, процесс строительства находится под контролем того, кто непосредственно возводит

тот или иной объект. Но зачастую организации, осуществляющие строительный контроль, являются аффилированными с подрядчиком и тем самым не обеспечивают его должный уровень. Если же наделить полномочием по строительному контролю орган исполнительной власти либо подведомственное ему учреждение, то, на наш взгляд, существенно повысились бы безопасность и качество возведения объектов, а процедура организации и проведения всех работ стала бы более прозрачной. Соответственно можно было бы оптимизировать использование бюджетных средств и сам процесс строительства», – считает Юрий Бурлачко.

Депутаты предлагают скорректировать систему среднего профессионального образования для несовершеннолетних

Законодательное Собрание Ростовской области

Законодательное Собрание Ростовской области направило обращение к Министру просвещения Российской Федерации Сергею Кравцову, касающееся получения несовершеннолетними образования по профессиям среднего профессионального образования.

Как пояснил Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Александр Ищенко, в последние годы изменились федеральные государственные образовательные стандарты. В частности, в колледжах и техникумах по многим направлениям подготовки сократился срок обучения с 2 лет и 10 месяцев до года и 10 месяцев.

– Уменьшение периода обучения привело к тому, что ребята будут выпускаться из учреждений СПО в 16-17 лет, однако трудоустроиться в этом возрасте они могут не по всем специальностям. Есть обширный перечень профессий, работать по которым можно, только достигнув совершеннолетия. К примеру, ребята, получившие специальность сварщика или монтажника, не могут приступить к работе, если им нет 18 лет, – рассказал Александр Ищенко.

В Ростовской области 42 профессиональные образовательные организации реализуют образовательные программы с сокращенными сроками обучения по 23 профессиям и специальностям, включенным в перечень тяжелых работ. К моменту завершения обучения в 2027 году более 2 тысяч студентов, а это более двух третей всех обучающихся по указанным профессиям, не достигнут совершеннолетия.

– Это может привести к тому, что выпускник, получив диплом, но не имея возможности трудоустроиться по профессии, просто из нее уйдет в другую сферу. Поэтому мы обращаемся на федеральный уровень для того, чтобы эту проблему наши коллеги смогли скорректировать таким образом, чтобы синхронизировать порядок обучения несовершеннолетних по профессиям, которые предполагают выполнение работ только при наличии 18-летнего возраста. Считаем, что это очень важная задача, связанная и с защитой прав обучающихся, и с сокращением дефицита кадров в профессиональных отраслях, – заключил Александр Ищенко.

Ввести запрет на воспрепятствование отлову бездомных животных могут на федеральном уровне

Дума Астраханской области

Областные депутаты поддержали внесение изменений в статью 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Документ разработан в целях защиты жизни и здоровья граждан, в частности женщин и детей, от угроз, исходящих от бездомных животных, путем установления запрета на препятствование мероприятиям по их отлову.

Отметим, что подобные решения уже приняты Думой Астраханской области. На заседании регионального парламента депутаты проголосовали за введение запрета на воспрепятствование отлову агрессивных собак организациям, осуществляющим отлов бездомных животных, а также за установление соответствующей административной ответственности, как для физических, так и для юридических лиц.

Отсутствие закрепленного на федеральном уровне запрета физическим и юридическим лицам осуществлять противодействие представителям организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев, приводит к их бесконтрольному размножению, появлению на наших улицах стай бродячих собак, которые представляют угрозу для людей.

Федеральные депутаты также предлагают установить запрет на кормление собак без владельцев в установленных местах.

В число таких мест могут включить территории, отнесенные к видам территориальных зон в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности: общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур, места рекреационного назначения, зоны особо охраняемых территорий и специального назначения, и иные территории, определяемые правовыми актами субъектов Российской Федерации или актами органов местного самоуправления, такие как детские и спортивные площадки, территории, прилегающие к зданиям и сооружениям медицинских организаций, в том числе санаторно-курортных, аптечных организаций, учреждений культуры, социального обслуживания или образовательной сферы.

- Межпарламентские связи

Парламентарии Петербурга, Херсонской, Луганской и Брянской областей делились опытом по сбережению здоровья населения

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

В Мариинском дворце прошёл межрегиональный круглый стол в рамках заседания постоянной комиссии по социальной политике и здравоохранению Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. В нём приняли участие

представители законодательной и исполнительной властей, а также экспертного сообщества в области кардиологии, ревматологии, пульмонологии и др. С докладами в режиме ВКС выступили парламентарии из Херсонской, Луганской и Брянской областей.

– Межрегиональное сотрудничество между Санкт-Петербургом, Херсонской, Луганской и Брянскими областями в настоящее время активно развивается в самых разных сферах. Сегодня мы обсудим актуальную тему здоровьесбережения населения наших регионов. Надеюсь, что обмен экспертными знаниями и передовыми практиками способствует разработке инновационных решений и новых технологий, а также успешному их внедрению в наших регионах, – поприветствовал участников председатель комиссии по социальной политике и здравоохранению Александр Ржаненков.

Представители регионов поделились опытом работы по борьбе с курением и ожирением. Более 600 миллионов человек на планете страдают излишним весом. Все принимаемые в Санкт-Петербурге меры для борьбы с этими проблемами логично вписываются в Национальный проект «Новые технологии сбережения здоровья». Депутаты городского парламента совместно с представителями исполнительной власти постоянно актуализируют потребности учреждений здравоохранения Северной столицы. Так, ко второму чтению проекта закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» по этому приоритетному направлению предусмотрены соответствующие поправки. Благодаря им ряд учреждений здравоохранения смогут закупить высокотехнологичное медицинское оборудование и сделать капитальный ремонт.

Участники круглого стола сошлись во мнении: необходимо совместно развивать и совершенствовать законодательную базу, направленную на регулирование рекламы вредных продуктов и пропаганду здорового образа жизни. Петербургские парламентарии также отметили: наш город всегда готов принять на лечение и реабилитацию детей из новых регионов.

Владимир Влазнев поделился донским опытом по увековечению памяти о защитниках Отечества с парламентариями Ямала

Законодательное Собрание Ростовской области

Председатель Законодательного Собрания Ямalo-Ненецкого автономного округа Сергей Ямкин провел заседание координационного совета представительных органов муниципальных образований региона. В мероприятии в режиме ВКС принял участие председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по местному

самоуправлению, административно-территориальному устройству и межпарламентскому сотрудничеству Владимир Влазнев рассказал о проводимой на Дону работе по сохранению исторической памяти о защитниках Отечества.

Он отметил, что региональная власть и местное сообщество в Ростовской области эффективно взаимодействуют для укрепления памяти о защитниках Отечества.

В числе ключевых направлений по сохранению памяти о защитниках Отечества, реализуемых в Ростовской области, парламентарий выделил следующие: поиск неизвестных воинских захоронений и установление имен павших советских солдат; реализацию инициативных бюджетных проектов «Сделаем вместе» по благоустройству памятников и восстановлению исторических объектов; создание электронной «Книги Памяти Ростовской области», содержащей информацию о жителях региона, погибших в Великой Отечественной войне; проект «Парта Героя», формирующий у школьников уважительное отношение к истории и героям войны через специальные учебные места; патриотические акции «Сад памяти» и «Улица героя».

Спикер парламента Ямало-Ненецкого АО Сергей Ямкин поблагодарил Владимира Влазнева за содержательный доклад.

— Накопленный опыт работы по реализации патриотических проектов в Ростовской области большой. Мы с коллегами для себя обозначили много интересных проектов, которые постараемся взять на заметку и воплотить в Ямало-Ненецком автономном округе, — резюмировал Сергей Ямкин.

- Региональное законодательство

Мособлдума ограничила время продажи алкоголя в общепите в МКД во дворах до двух часов в день

Московская областная Дума

Мособлдума в ходе 123-го заседания приняла закон об ограничении времени продажи алкоголя в общепите в МКД во дворах до двух часов в день.

Председатель Мособлдумы Игорь Брынцалов пояснил, что продажа алкоголя в общепите, вход в который расположен во двор МКД, будет разрешена с 13 до 15 дня, в остальное время реализация спиртного будет запрещена. Изменения вступят в силу с 1 марта 2026 года.

«Данная инициатива является продолжением выстроенной нами стратегии по ограничению реализации алкоголя. Продажа спиртного во дворах вызывает массу беспокойства у наших жителей, о чём они неоднократно говорили депутатам фракции «Единая Россия» в ходе приёмов. Поэтому считаем, что здесь не обойтись ограничениями только в торговых точках. Это ещё один инструмент для борьбы с так называемыми псевдокафе,

которые являются очагами правонарушений, мусора, шума. Наши дворы, где гуляют и играют наши дети, должны быть местом спокойствия и безопасности», – подчеркнул Игорь Брынцалов.

Спикер парламента напомнил, что с 1 сентября в Подмосковье запрещено продавать алкоголь во дворах жилых домов. После 1 сентября получить лицензию на розничную продажу алкоголя могут только те магазины, у которых вход находится со стороны улицы и расположен не дальше 30 метров к краю дороги. При этом торговые точки могут доработать до конца действия лицензии.

Пять новых почётных званий учреждены в Псковской области

Псковское областное Собрание депутатов

Инициативу губернатора об учреждении новых региональных наград поддержали депутаты Псковского областного Собрания, приняв соответствующий закон на ноябрьской сессии.

С 2026 года к существующим мерам поощрения за профессиональные заслуги добавятся пять новых почётных званий:

- «Заслуженный экономист Псковской области»
- «Заслуженный работник местного самоуправления Псковской области»
- «Заслуженный работник органов государственной власти Псковской области»
- «Заслуженный работник сферы услуг Псковской области»
- «Заслуженный работник промышленности Псковской области»

Присваиваться они будут специалистам, проработавшим в соответствующей сфере, как правило, не менее 10 лет. В течение календарного года может быть награждено не более 10 человек.

При присвоении новых званий, как и ранее, предусмотрено единовременное поощрение, размер которого этим же законом повышен с 25 тысяч до 35 тысяч рублей.

Одновременно увеличен размер выплат по всем другим региональным наградам, включая орден и медаль «За заслуги перед Псковской областью», медали «Княгини Ольги», «Александр Невский с дружиной» и «Родительская слава Псковской области».

В Забайкалье предлагают ввести штрафы за парковку у мусорных контейнеров

Законодательное Собрание Забайкальского края

Соответствующий проект закона для рассмотрения в первом чтении будет включен в повестку очередного заседания регионального парламента, которое состоится 26 ноября.

Документом предлагается установить административную ответственность за нарушение запрета на размещение транспортного

средства, создающего препятствия для сбора и вывоза твердых коммунальных отходов. Мера вводится для обеспечения беспрепятственного проезда специализированной техники к местам накопления мусора в периоды, предусмотренные графиком вывоза отходов. Исключением станет транспорт, размещенный для предотвращения и пресечения правонарушений, проведения спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ.

В качестве наказания гражданам будет грозить штраф в размере от 1 до 3 тыс рублей, должностным лицам – от 3 до 10 тыс рублей, юрлицам – от 10 до 50 тыс рублей.

Полномочием по рассмотрению дел предлагается наделить административные комиссии.

Депутаты рассмотрят в окончательном чтении законопроект, регулирующий деятельность частных клиник

Государственное Собрание Республики Башкортостан

На пленарном заседании Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан депутаты рассмотрят в окончательном чтении проект закона «О внесении изменений в статьи 6 и 10 Закона Республики Башкортостан «О частной медицинской деятельности в Республике Башкортостан».

– Изменения касаются деятельности частных клиник: они должны будут обеспечивать оказание пациентам медицинской помощи на основе клинических рекомендаций Минздрава, – сообщил Председатель Государственного Собрания Константин Толкачев. – Инициатива направлена на унификацию стандартов качества медицинской помощи, где бы гражданин ее ни получал – в государственной клинике или частной. Речь идет о том, чтобы частные медучреждения не просто имели доступ к клиническим рекомендациям, а обеспечивали их применение в ежедневной врачебной практике. Это вопрос безопасности и минимизации рисков врачебной ошибки. Качество медицинских услуг в республике должно определяться едиными современными подходами, а не формой собственности медицинской организации.

Спикер парламента добавил, что многие частные клиники и сегодня ориентируются на клинические рекомендации. Тем не менее, закон необходим: применение утвержденных алгоритмов лечения должно стать правилом и не зависеть от воли и подходов конкретного руководителя.

Также законопроект предусматривает право пациента выбирать лиц, которым может быть передана информация о состоянии его здоровья, в том числе после его смерти.

Развитию финансовых услуг и малого бизнеса в сельской местности поможет новый законопроект

Волгоградская областная Дума

Повысить доступность финансовых услуг для сельского населения, а также стимулировать развитие малого предпринимательства на отдаленных территориях призван законопроект, который был рассмотрен на заседании комитета Волгоградской областной Думы по бюджетной, финансовой и налоговой политике.

В проекте предлагается дополнить перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться популярная среди малого бизнеса патентная система налогообложения услугами банковских платежных агентов (субагентов). Речь идет о внесении и снятии наличных денег по заявкам граждан с их счетов через специальные терминалы, которые устанавливают в магазинах. Такую услугу еще называют «наличные на кассе». Проектом закона определено, что ПСН может применяться в отношении данного вида предпринимательской деятельности во всех муниципальных образованиях региона, за исключением Волгограда.

«Банкоматы в отдаленных селах и хуторах Волгоградской области устанавливают редко, поскольку в небольших поселениях они не окупают себя. В такой ситуации услуга «наличные на кассе» может стать доступной и удобной альтернативой для сельских жителей. Применение патентной системы налогообложения будет привлекать местных предпринимателей заниматься данным видом бизнеса, что позитивно отразится на экономике муниципальных образований», – отметил первый заместитель председателя Волгоградской областной Думы Михаил Струк.

Профильный комитет рекомендовал Волгоградской областной Думе внести соответствующие изменения в региональный закон о патентной системе налогообложения. Также он был поддержан комитетом по экономической политике, туризму, инвестиционной деятельности, предпринимательству, имущественным и земельным отношениям.

- **Мероприятия**

Экспертный совет обсудил ход эксперимента по внедрению исламского банкинга

Государственное Собрание Республики Башкортостан

В Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан состоялось заседание экспертного совета при Комитете по бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и имущественным отношениям.

Федеральный закон об эксперименте по партнерскому финансированию был принят и вступил в силу в 2023 году. Эксперимент продлен до 1 сентября 2028 года. Он проходит в Башкортостане, Татарстане, Дагестане и Чечне.

С основным докладом выступил управляющий Отделением – Национальным банком по Республике Башкортостан Уральского главного управления ЦБ РФ Марат Кашапов. Правительство России положительно оценивает ход эксперимента: в реестр партнерского финансирования входят уже 33 компании. Однако еще предстоит большая работа, прежде всего – разработка стандартов партнерского финансирования в рамках российского законодательства и практики финансовых организаций. Международные стандарты требуют адаптации к национальным особенностям. Собственные стандарты необходимы для широкого внедрения инструментов исламского финансирования, особенно в области налогообложения и господдержки.

Марат Кашапов обратил внимание на ограничения. В частности, согласно принципам шариата, деньги не могут являться источником самовозрастающей стоимости, поэтому сделки с установленной процентной ставкой недопустимы. Запрещается финансировать игорный бизнес, производство табачной и алкогольной продукции, оружия, боеприпасов и торговлю ими.

Члены экспертного совета отметили низкую осведомленность населения, бизнеса и финансовых организаций о механизмах партнерского финансирования, дефицит подготовленных кадров, проблемы стандартизации, нежелание потенциальных участников входить в реестр из-за боязни регулирования и т. д. Сложности, которые носят системный характер, нуждаются в законодательной проработке.