

Недельный обзор
информации о деятельности законодательных органов
субъектов Российской Федерации
за 26 – 30 января 2025 г.

- Законодательные инициативы

**Парламент Башкортостана направил в Государственную Думу
законопроект о расширении форматов личных приемов граждан**

Государственное Собрание Республики Башкортостан

Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан внесло в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», касающийся введении новых, более доступных и гибких форматов проведения личных приемов граждан.

Как пояснил Председатель Государственного Собрания Константин Толкачев, данная инициатива продолжает работу, начатую на республиканском уровне: в Башкортостане соответствующий закон принят в октябре.

– Мы предлагаем дополнить Федеральный закон двумя ключевыми нормами, которые касаются форматов проведения личных приемов граждан государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими публично значимые функции, должностными лицами, – рассказал Константин Толкачев. – Во-первых, это выездные личные приемы, в том числе тематические, которые могут проводиться вне обычного графика и непосредственно на местах – в сельских поселениях, удаленных районах, на предприятиях. Во-вторых, это приемы с использованием видео-конференц-связи, что особенно удобно для граждан с ограниченной мобильностью.

Расширение инструментария поможет гражданам решать вопросы более оперативно.

– Разработка законопроекта продиктована развитием технологий и запросом общества на открытость и доступность власти, – сказал спикер парламента. – Механизм обратной связи влияет на эффективность госуправления. Он должен подстраиваться под нужды людей, а не наоборот.

Возможности адвокатского удостоверения могут быть расширены

Законодательное Собрание Ленинградской области

Депутаты областного парламента вышли с законодательной инициативой по внесению изменений в статью 15 Федерального закона № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», предложив расширить перечень мест, доступ в которые осуществляется на основании удостоверения адвоката.

Речь идёт о включении в указанный перечень зданий и помещений структурных подразделений Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов.

В пояснительной записке к проекту федерального закона отмечается, что удостоверение адвоката является документом, подтверждающим его особый статус. Предъявляя удостоверение, адвокат имеет право доступа в здания кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции, верховных судов республик, здания прокуратур городов и районов, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур и целый ряд других инстанций, предусмотренных в федеральном законодательстве.

«Тем не менее, в этом списке отсутствует упоминание помещений Федеральной службы судебных приставов, – комментирует председатель постоянной комиссии по законности и правопорядку Олег Петров. – Мы выступили с инициативой об их включении в перечень, учитывая в том числе информацию, которую предоставила Адвокатская палата Ленинградской области. В ней сообщается, что удостоверение адвоката на сегодняшний день не рассматривается сотрудниками ФССП в качестве самостоятельного и единственного документа, дающего право доступа в здания службы. Вместе с удостоверением необходимо также предъявлять паспорт, что, по нашему мнению, не совсем логично и обоснованно».

Это избыточное требование так или иначе становится помехой в осуществлении исполнительного производства, которое является полноценной стадией гражданского, арбитражного процессов, процесса по делам об административных правонарушениях и участие, в котором адвокат осуществляет исключительно на основании удостоверения (как следует из содержания статьи 15 Федерального закона № 63-ФЗ).

Законодательная инициатива направляется на рассмотрение в Государственную Думу РФ.

- **Федеральная повестка**

Депутаты обратились в Правительство РФ, чтобы облегчить создание приютов для безнадзорных животных

Алтайское краевое Законодательное Собрание

Депутаты краевого парламента обратились в Правительство РФ, чтобы дать право муниципалитетам предоставлять землю для создания некапитальных объектов содержания безнадзорных животных.

По закону местные власти и сейчас имеют право разрешить разместить объект некапитального строительства на землях, которые находятся в муниципальной или госсобственности. При этом назначение объектов строго регламентируется законом, а право собственности на землю остается за муниципалитетом.

Как рассказал председатель комитета АКЗС по аграрной политике, природопользованию и экологии Сергей Серов, депутаты предлагают

предусмотреть возможность предоставлять такие участки и для некапитальных объектов для содержания животных: временных или мобильных пунктов содержания и приютов, модульных вольеров, навесов и др. По мнению экспертов, такое решение поможет существенно облегчить создание доступной и современной инфраструктуры для содержания бездомных животных.

Территориальный коэффициент – по справедливости

Законодательное Собрание Новосибирской области

Сессия Законодательного Собрания Новосибирской области приняла Обращения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в Центральный банк Российской Федерации о сложившейся ситуации на территории Новосибирской области в связи со значительным увеличением размера территориального коэффициента страхового тарифа по ОСАГО и необходимости его пересмотра.

«...Указанием Банка России от 9 октября 2025 года № 7204-У, вступившим в силу 9 декабря 2025 года, на территории Новосибирской области коэффициент страхового тарифа по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства увеличен вдвое в сравнении с ранее действующим. Так, в настоящее время для города Новосибирска установлен коэффициент в размере 3,12 (ранее – 1,56), для города Бердска – 2,48 (ранее – 1,24), для города Искитима – 2,32 (ранее – 1,16), для города Куйбышева, прочих городов и населенных пунктов – 2 (ранее – 1).

Двукратное увеличение размера страховой премии по договору ОСАГО повлияло, в большинстве своем, на уровень благосостояния добросовестных водителей. Так, по оценкам Сибирской ассоциации автомобильных перевозчиков, в 2026 году дополнительная финансовая нагрузка на владельцев транспортных средств составит 3,7 миллиарда рублей.

По прогнозам автостраховщиков, осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области, в 2026 году ожидается уменьшение количества приобретаемых полисов ОСАГО, что, несомненно, будет способствовать увеличению количества совершаемых административных правонарушений.

Кроме того, резкий рост стоимости полиса ОСАГО способствует увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности в сфере перевозок. Новосибирские перевозчики оказываются в заведомо неконкурентном положении по сравнению с перевозчиками из других регионов, где страховые тарифы существенно ниже. Такое положение дел создает риски удорожания логистики, роста цен на товары (услуги), потенциального оттока бизнеса».

Депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области просят оказать содействие в решении вопроса об уменьшении размера территориального коэффициента страхового тарифа по ОСАГО для Новосибирской области.

«Сложно объяснить простым автомобилистам такой подъём цены, – высказал свою позицию по острой проблеме Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области Андрей Шимкив. – У нас простой вопрос – если фиксируются факты мошенничества, почему должны расплачиваться за это честные люди? Есть правоохранительная система, есть много контролирующих органов, которые должны заниматься проблемой. Сейчас мы выходим с обращениями в Госдуму и Центробанк. Не поможет – будем обращаться в другие федеральные органы, чтобы Новосибирской области понизили территориальный коэффициент», – подчеркнул спикер.

- Межпарламентские связи

Региональные парламенты России и Беларуси провели совместную международную конференцию на тему развития волонтерской деятельности

Дума Астраханской области

Дума Астраханской области (Российская Федерация) и Могилёвский областной Совет депутатов (Республика Беларусь) провели совместную видеоконференцию в рамках соглашения о сотрудничестве. В мероприятии участвовали председатели парламентов, депутаты, представители исполнительной власти и волонтёрских организаций.

Участников международной конференции поприветствовали Председатель Думы Астраханской области Игорь Мартынов и Председатель Могилевского областного Совета депутатов Республики Беларусь Александр Горошкин. От Астраханской области в заседании прияли участие депутаты регионального парламента, представители исполнительных органов региона, Ресурсного центра волонтеров, а также Астраханской региональной спортивно-патриотической общественной организации «Патриот».

Как отметил Игорь Мартынов, проведение совместной международной конференции – это важный шаг в укреплении парламентского взаимодействия и дружеских связей между Астраханской и Могилевской областями. Тема обсуждения – «Опыт развития волонтерской деятельности», объединяет народы двух стран. Добровольцы играют огромную роль в жизни общества: помогают нуждающимся, благоустраивают города и поселки, обеспечивают проведение масштабных мероприятий. Это движение высоко ценится и на международном уровне. Так, 2024 год был объявлен Годом волонтерского движения в СНГ.

В России созданы правовые основы для поддержки волонтеров, включая Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и Концепцию содействия развитию добровольческой деятельности. Эти законы предусматривают меры поддержки, такие как компенсации и льготы при поступлении в вузы. В Республике Беларусь также ведется активная работа в этом направлении, и астраханские парламентарии готовы поделиться своим законодательным и практическим опытом с коллегами.

В свою очередь, Председатель Могилевского областного Совета депутатов Республики Беларусь Александр Горошкин высоко оценил сотрудничество с парламентом Астраханской области, отметив, что тесному взаимодействию с депутатским корпусом способствовало подписание соглашения между парламентами двух регионов в 2023 году.

Свои доклады представили представители облисполкома Могилевской области. Опыт развития волонтерской деятельности двух регионов похож. Молодежные волонтерские проекты Республики Беларусь разнообразны и реализуются во всех сферах жизни: это и социальное, культурное, патриотическое, благотворительное, трудовое, спортивное и экологическое волонтерство.

- Льготы участникам СВО и их семьям

Депутаты Законодательного Собрания поддержали изменения в законы, направленные на совершенствование мер социальной поддержки участников СВО

Законодательное Собрание Челябинской области

В соответствии с принятыми изменениями в областной закон «Об организации социального обслуживания граждан в Челябинской области», продлено право на бесплатное социальное обслуживание на дому, в полустанционарной и стационарной формах — для граждан, заключивших до 31 декабря 2026 года включительно контракт с Министерством обороны РФ для прохождения службы в зоне специальной военной операции, и членов их семей.

Изменения в региональный закон «О государственной социальной помощи в Челябинской области» касаются предоставления государственной социальной помощи на основе социального контракта — ветеранам боевых действий, принимавшим участие в спецоперации и уволенным с военной службы или завершившим исполнение контракта, которые признаны безработными или находятся в поиске работы.

Социальный контракт с такими лицами будет заключаться для поддержки их предпринимательской деятельности без оценки среднедушевого дохода семьи или дохода одиноко проживающего гражданина. Кроме того, ветеранам СВО, имеющим инвалидность I или II группы,

предоставляется право выбора: получать государственную социальную помощь по социальному контракту самим или их супругам, если те признаны безработными или ищут работу.

В областной закон «О земле» внесли поправки для орденоносцев

Саратовская областная Дума

На заседании Саратовской областной Думы приняли поправки в региональный закон о земле.

С инициативой дополнить категорию граждан, которые могут получить земельные участки в Саратовской области в собственность бесплатно, вышли депутаты Антонина Галышкина, Роман Ирисов и Александр Янкович. Теперь право на бесплатный земельный участок появится у военнослужащих, добровольцев, сотрудников национальной гвардии и полиции, являющихся ветеранами боевых действий, которые были удостоены звания Героя России либо получили государственные ордена за заслуги в ходе выполнения задач по отражению вооруженного вторжения на территорию России, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе и территориях субъектов нашей страны, прилегающих к районам проведения СВО. В случае гибели орденоносца получить земельный участок смогут члены его семьи.

- Региональное законодательство

Принят в первом чтении законопроект, оптимизирующий процесс предоставления льготникам бесплатных земельных участков под ИЖС

Государственное Собрание Республики Башкортостан

Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан принят в первом чтении проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан».

– Мы планируем оптимизировать процесс предоставления льготникам бесплатных земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, – рассказал Председатель Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан Константин Толкачев. – Законопроект дает гражданам, имеющим право на бесплатную землю, возможность самостоятельно образовывать земельные участки. При выборе участка нужно будет соблюсти ряд условий. Это должна быть земля в границах населенного пункта и в территориальной зоне, предназначенной для индивидуального жилищного строительства. Образование участка должно соответствовать градостроительной документации и правилам землепользования и застройки. Затем гражданину нужно будет обратиться с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка в Минземимущества республики либо в уполномоченный орган местного самоуправления.

Решение о предварительном согласовании станет основанием для бесплатного выделения земли.

Спикер парламента отметил, что самостоятельный поиск участка с оформлением необходимых документов будет правом, а не обязанностью.

— Для тех, кто не захочет заниматься этим вопросом самостоятельно, с принятием закона ничего не изменится: у них останется возможность получить выделенный им земельный участок либо единовременную денежную выплату, — сказал Константин Толкачев. — Принцип очередности сохраняется в любом случае, но возможность самостоятельного образования участка будет двигать очередь быстрее.

По данным Минземимущества республики, по состоянию на 1 января 2026 года на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, состоят 16 098 граждан. Это многодетные семьи (10 434), граждане, нуждающиеся в жилых помещениях (2 823), семьи, воспитывающие ребенка-инвалида (1 665), участники СВО и члены семей погибших участников СВО (626), молодые семьи (531), работники бюджетной сферы (19). 80 % состоящих в очереди граждан относятся к Уфе и уфимской агломерации.

Штрафы за надписи и урны: в закон об административной ответственности добавили новые составы правонарушений

Алтайское краевое Законодательное Собрание

Депутаты краевого парламента в первом чтении приняли изменения в закон «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края». Они касаются норм в области благоустройства и нарушений тишины и покоя граждан.

Предлагается расширить перечень мест, где запрещено размещать объявления, надписи и рисунки — не только на объектах благоустройства, но и на элементах благоустройства, фасадах зданий, строений и сооружений. Это необходимо, чтобы пресечь разные варианты незаконной рекламы.

Ответственность будет предусмотрена и для тех, кто размещает такие надписи, и для тех, кто с ними не борется. Если собственник здания не очищает фасады от самовольных надписей, рисунков и объявлений, ему могут быть выписаны предупреждение или штраф.

В закон планируется включить два новых состава правонарушения — за отсутствие урн у общественных объектов и за их несвоевременную очистку. Речь идет о территориях и объектах с массовым пребыванием людей, а также входах в торговые, административные и общественные здания и т.п.

Во всех перечисленных случаях размер штрафов предлагается установить

в пределах: 500 рублей - 3 тыс. рублей для граждан, 1 тыс. – 10 тыс. рублей для должностных лиц, 5 тыс. – 50 тыс. рублей для юридических лиц. Предусмотрена и такая мера как предупреждение.

Еще одна предлагаемая санкция касается лиц, нарушающих нормы о тишине и покое (шум в ночное время, строительные работы в «тихий час» и пр.). Если лицо ранее подвергалось административному наказанию за аналогичное правонарушение, ему грозит более крупный штраф. Для граждан он составит 3-10 тысяч рублей; для должностных лиц – 10-30 тысяч рублей; для юридических лиц – 50-70 тысяч рублей.

Новую медаль имени Матрены Вольской за патриотическое воспитание молодежи будут вручать в Нижегородской области

Законодательное Собрание Нижегородской области

На заседании Законодательного Собрания Нижегородской области депутаты учредили новую региональную награду – Медаль имени Матрёны Вольской. С этой инициативой выступил Молодежный парламент при Законодательном Собрании Нижегородской области.

Почётная награда создана для того, чтобы отметить заслуги людей, вносящих большой вклад в воспитание детей и молодёжи. Медаль будет вручаться тем, кто посвящает себя формированию у подрастающего поколения патриотизма, любви к своей стране и уважения к её истории.

Имя для медали выбрано не случайно. Матрёна Вольская – учительница и партизанка, в 1942 году она вывела из оккупированных врагом территорий более трёх тысяч детей, тем самым спасая их жизни. Её образ стал символом мужества, самоотверженности и верности отчизне – это именно те качества, которые, по мнению парламентариев, важно прививать молодёжи.

Награждать медалью будут ежегодно. Ее правообладателями могут стать не более 60 человек в год. Представить кандидатов смогут губернатор, депутаты регионального парламента, органы МСУ и общественные организации. Окончательное решение по каждому кандидату будет принимать Законодательное Собрание, согласовывая его с главой региона. Повторное награждение одной и той же персоны не предусмотрено.

Депутаты регионального парламента приняли закон сразу в двух чтениях.