

О некоторых вопросах принятия  
изменений в региональное  
законодательство о выборах  
глав субъектов РФ

С 1 июня 2012 года вступил в силу ряд изменений в федеральном избирательном законодательстве (67-ФЗ).

Эти нововведения будут апробированы уже 14 октября т.г. на губернаторских выборах в четырех регионах: Новгородской, Белгородской, Брянской и Амурской областях. Начиная с 2013 года, выборы будут проводиться в единые дни голосования (в марте, октябре) года, в котором истекает срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, наделенного такими полномочиями на день вступления в силу закона.

Уже приняты соответствующие региональные законы во Владимирской, Липецкой, Орловской, Пензенской и Челябинской областях. В настоящее время идет активная работа над законопроектами о выборах глав регионов в Свердловской, Тверской, Томской, Сахалинской областях, Пермском, Хабаровском краях и др. Она ведется с учетом политической конъюнктуры и специфики субъектов Российской Федерации. В этом смысле показательны точки зрения политиков Москвы, Московской области и Чеченской Республики.

Например, глава парламента Чечни Дукуваха Абдурахманов считает, что срок полномочий главы региона не должен ограничиваться двумя сроками, как это прописано в федеральном законе. "Не всегда и не везде этот срок устраивает, есть такое понятие - национальный лидер", - сказал он. И обратился к председателю Совета Федерации Валентине Матвиенко и спикеру Госдумы Сергею Нарышкину с просьбой еще раз пересмотреть эту норму. "Я считаю, что Абдурахманов высказался принципиально правильно, нельзя все унифицировать, поскольку Россия является федеративным, а не унитарным государством", - последовала реакция Матвиенко.

В ответ на появившиеся публикации СМИ вынужден был прояснить свою позицию и сам Рамзан Кадыров: «Республика готова в соответствии с федеральными нормами провести законные, транспарентные и честные выборы на абсолютно равных со всеми субъектами правах и условиях. Чечня не просила и не просит никаких эксклюзивных условий избрания и пребывания в должности главы».

Высшую степень либерализма демонстрирует мэр Москвы Сергей Собянин. Мосгордума попыталась установить довольно жесткие фильтры для намеревающихся побороться за пост градоначальника, но ко второму чтению поправок в избирательный кодекс Москвы действующий мэр призвал депутатов пересмотреть ряд ключевых положений. Согласно его предложениям, баллотироваться в мэры Москвы в 2015 году смогут и беспартийные самовыдвиженцы, а количество подписей муниципальных парламентариев, необходимых для регистрации кандидата, будет одним из самых низких в стране - 6% (федеральный закон предлагает вилку 5 - 10%). Аналогичный "муниципальный фильтр" прописан в законопроекте Ставропольского края.

Московская область, где губернаторские полномочия Сергея Шойгу истекут в 2017 году, напротив, выбрала максимум — 10%. К тому же выдвигать кандидатов на пост главы Подмосковья смогут только партии. "Мы пока не торопимся представить право самовыдвиженцам. У нас есть пять лет, и мы посмотрим, как выбирают другие субъекты, какая у них будет практика по самовыдвиженцам", - заявил председатель облизбиркома Ирек Вильданов.

Схожая политическая ситуация характерна для Ставропольского края, где губернатор края Валерий Зеренков был утвержден краевой Думой немного более месяца назад на срок истечения полномочий через пять лет.

Примечательно, что Новгородская и Амурская области уже закрыли путь на выборы самовыдвиженцам. Также намерены поступить при принятии региональных законов депутаты ряда регионов – Белгородской, Брянской, Тверской, Ростовской областей и других субъектов Российской Федерации. Но следует учесть, что на фоне начавшегося в России бурного партийного строительства каждый из намеревающихся баллотироваться может стать кандидатом от любой новой партии, которых становится все больше. Например, на днях процедуру регистрации в Минюсте прошла Партия пенсионеров, которая стала 13-й по счету, зарегистрированной после либерализации процедуры вхождения в политику. Еще более 170 оргкомитетов партий сдали документы в Минюст РФ и ожидают его решения.

Процентные соотношения количества необходимых подписей для выдвижения кандидатов варьируются в пределах 7-10%. Например, принятый во втором чтении проект закона о выборах губернатора Санкт-Петербурга сохранил 10-процентный "муниципальный фильтр", максимально допустимый по федеральному законодательству. Такого же порога придерживается Владимирская область. В Пензенской области ограничились 8%. А депутаты Тверской и Челябинской областей остановились на 7%.

Для победы на пост губернатора необходимо набрать более половины голосов избирателей, явившихся на выборы (50% плюс 1 голос). Размер избирательного фонда кандидата в губернаторы варьируется от 15 млн. рублей (в Челябинской области) до 300 млн. рублей (в Московской области). Например, избирательный фонд для кандидата на должность губернатора Тверской области определен разработчиками законопроекта в размере 45 млн. рублей. Законопроект Ставропольского края предусматривает избирательный фонд кандидата не более 100 млн. рублей. В случае назначения повторного голосования он может быть увеличен еще на 10%.

До 1 июля 2012 года все регионы обязаны привести свое законодательство в соответствие с федеральными новеллами о выборности глав субъектов РФ, при этом нюансы порядка избрания на местах вправе устанавливать самостоятельно. Такой же законотворческий процесс идет и в Ставропольском крае.

Информационно-аналитическое  
управление аппарата Думы  
Ставропольского края

13 июня 2012 года