



Дума Ставропольского края

И Н Ф О Р М А Ц И Я

об итогах работы в 2013 году

комитета Думы Ставропольского края
по аграрным вопросам, продовольствию,
земельным отношениям и землеустройству



Ставрополь, 2014 год

**Состав комитета Думы по аграрным вопросам,
продовольствию, земельным отношениям
и землеустройству**



Белый Ю.В.
председатель Думы



Богачев И.А.
председатель комитета



Машкин И.А.
заместитель
председателя комитета



Киц И.И.
член комитета



Грухачев В.И.
член комитета



Губенко О.В.
член комитета



Гурьянов В.М.
член комитета



Ширинов А.Ш.
член комитета



Дубровский А.Г.
член комитета

Общие сведения о работе комитета

Проведено заседаний комитета,	23
в том числе	
выездных	1
Рассмотрено вопросов	82
Подготовлено вопросов на заседания Думы Ставропольского края	39
в том числе	
проектов законов	8
из них базовых	1
постановлений о награждении Почетной грамотой	14
Рассмотрено в комитете обращений граждан и организаций	423
Проведено совещаний	6
в том числе совместных	3
Подготовлены	
отзывов и поправок к проектам федеральных законов	12
информационно-аналитические материалы	36
представлено кандидатур на награждение Почетной грамотой Думы Ставропольского края	62

Деятельность комитета Думы Ставропольского края по аграрным вопросам, продовольствию, земельным отношениям и землеустройству (далее – комитет) в 2013 году осуществлялась в соответствии с программой законопроектной работы Думы Ставропольского края и планами комитета.

Разработка и подготовка законопроектов, проектов постановлений Думы Ставропольского края велась по направлениям в соответствии с положением о комитете.

В 2014 году комитет вел сопровождение 13 законопроектов. Из них подготовлено для принятия Думой Ставропольского края 8 законопроектов, которые впоследствии были приняты на пленарных заседаниях Думы Ставропольского края и подписаны Губернатором Ставропольского края:

1. "О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Ставропольском крае" (от 14 ноября 2013 года № 91-кз).



Данным Законом установлены цели и принципы государственной поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, определены полномочия органов государственной власти Ставропольского края и основные направления государственной поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

ических и дачных некоммерческих объединений граждан.

2. "О внесении изменения в статью 4 Закона Ставропольского края "Об упорядочении выпаса и прогона сельскохозяйственных животных и птицы на территории Ставропольского края" (от 14 марта 2013 года № 16-кз).

Данным Законом предусматривается, что за использование на территории Ставропольского края земельных участков для выпаса и прогона сельскохозяйственных животных и птицы без правоустанавливающих документов на землю либо без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности, устанавливается административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства" (от 16 апреля 2013 года № 30-кз).

Данным Законом предусматривается введение нового вида государственной поддержки сельскохозяйственного производства на условиях финанси-

рования с федеральным бюджетом, в виде предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей производящих растениеводческую продукцию по ставкам, из расчета на 1 гектар посевной площади.

4. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах регулирования земельных отношений" (от 11 июня 2013 года № 46-кз).

Данным Законом уточнены и конкретизированы действующие нормы Закона, касающиеся прав граждан и сельскохозяйственных производителей на безвозмездное получение земельных участков в собственность.

5. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О государственной поддержке производства винограда и винодельческой продукции в Ставропольском крае" (от 13 июня 2013 года № 52-кз).

Данным Законом в перечень государственной поддержки в виде субсидий включены затраты на выращивание посадочного материала и раскорчевку виноградных насаждений старше 20 лет или пострадавших от чрезвычайных ситуаций. Реализация данного Закона позволит дополнительно увеличить площади виноградных насаждений на 600 гектаров, валовой сбор винограда на 5 тысяч тонн, создать дополнительно 3 тысячи рабочих мест и увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней до 18 млн. рублей в год.

6. "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Ставропольского края "О порядке установления публичных сервитутов на территории Ставропольского края" (от 8 июля 2013 года № 60-кз).

Данным Законом органы местного самоуправления наделены правом устанавливать публичные сервитуты на территориях городских округов и поселений Ставропольского края.

7. "О внесении изменения в статью 13 Закона Ставропольского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства" (от 10 декабря 2013 года № 113-кз).

Данный Закон приводит в соответствие с федеральным законодательством нормы действующего краевого Закона в части ежегодного введения в действие предоставления субвенций на осуществление переданных отдельных государственных полномочий в области сельского хозяйства.

8. "О внесении изменений в статью 12¹ Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах регулирования земельных отношений" и Закон Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах регулирования земельных отношений" (от 10 декабря 2013 года № 115-кз).

Данный Закон приводит действующие нормы Закона в соответствие с краевым законодательством в части уточнения условий предоставления земельных участков многодетным семьям.

В 2013 году депутаты комитета активно работали с федеральными законопроектами.

Комитетом подготовлены и Думой Ставропольского края приняты и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительные отзывы и соответствующие поправки на проекты следующих федеральных законов, затрагивающих интересы Ставропольского края:

– № 180219-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан". Данный законопроект предусматривает осуществление деятельности в области садоводства, огородничества и дачного хозяйства в соответствии с требованиями земельного, градостроительного и иного законодательства Российской Федерации и учётом экологических, экономических, социальных и иных факторов.



– № 193817-6 "О внесении изменения в статью 19.1 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Данный законопроект предлагает продлить срок проведения органами местного самоуправления поселения

или городского округа мероприятий по образованию земельных участков, находящихся в долевой собственности.

– № 199676-6 "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства". Данным законопроектом предлагается новая редакция определения понятия "утрата (гибель) урожая сельскохозяйственной культуры", при которой страховым событием будет считаться снижение урожайности именно на площади, попавшей под воздействие стихийного бедствия, а страховые выплаты должны будут осуществляться пропорционально площади, на которой произошла гибель урожая от стихийного бедствия.

– № 199705-6 "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" и статью 11 Федерального закона "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства". Данный законопроект предусматривает исключение из федерального законодатель-

ства нормы, ставящей возможность государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в зависимость от наличия у них договора страхования.

– № 226032-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей". Данный законопроект предусматривает внесение изменения в части предоставления возможности сельскохозяйственным товаропроизводителям повторно воспользо-



ваться программой финансового оздоровления в случаях чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, приведших к гибели (утрате) более 25 процентов плановых объёмов производства сельскохозяйственной продукции на всей площади посева и посадок многолетних насаждений, а также при 15 процентах гибели животных и птицы в период ликвидации

очагов особо опасных болезней по сравнению со средним уровнем объёма её производства за предыдущие три года.

– № 231292-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Данный законопроект предусматривает усиление мер административной ответственности за нарушение земельного законодательства, так как действующие низкие штрафы приводят к неэффективности принимаемых мер.

– № 248585-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Данный законопроект предусматривает внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения составов правонарушений и усиления административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии.

– № 261122-6 "О внесении изменения в пункт 3 статьи 19¹ Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Данный законопроект предусматривает продление срока проведения органами местного самоуправления мероприятий, связанных с образованием земельных участков сельскохозяйственного назначения в счёт земельных долей.

– № 267183-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Данный законопроект предусматривает установление преимущественного права добросовестных арендаторов земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на продление договора аренды на новый срок.

– № 272857-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Данный законопроект предусматривает изменение срока договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

– № 274096-6 "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации". Данный законопроект предусматривает предоставление в аренду без торгов земельных участков, на которых расположены объекты незавершённого строительства, права собственности на которые зарегистрированы после 1 января 2012 года.

– № 537919-5 "Об оптовых сельскохозяйственных рынках". Данный законопроект предусматривает установление механизмов управления оптовым рынком и обеспечения оптового оборота сельскохозяйственной продукции на оптовых рынках, закрепляет полномочия управляющей рынком компании, закладывает нормы о порядке заключения договоров на оптовых рынках и порядке ведения реестров договоров.

По предложению депутатов комитета приняты постановления Думы Ставропольского края:

– "Об обращении Думы Ставропольского края к Правительству Российской Федерации "О необходимости ограничения роста цен на горюче-смазочные материалы";

– "О поддержке Думой Ставропольского края обращения Верховного Совета Республики Хакасия "К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу разработки федеральной целевой программы по поддержке и развитию садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан";

– "О поддержке Думой Ставропольского края обращения Саратовской областной Думы "К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего принятия Федерального закона "Об ответственном обращении с животными".

Депутаты комитета рассмотрели следующие отраслевые проблемы в рамках осуществления контроля за практикой применения законов Ставропольского края:



на выездном заседании комитета (СПК колхоз "Терновский" Труновского района) рассмотрен вопрос "О состоянии и развития мелиорации в Ставропольском крае". Принятое на заседании комитета обращение направлено в комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.

На заседаниях комитета рассмотрены вопросы:

- "О состоянии озимых и ходе проведения весенне-полевых работ";
- "О функционировании государственного научного учреждения "Ачикулакская научно-исследовательская лесная опытная станция" государственного учреждения "Всероссийский научно-исследовательский институт агролесомелиорации" Российской академии сельскохозяйственных наук";

- "Об итогах государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения и населенных пунктов в Ставропольском крае". По итогам обсуждения данного вопроса направлено письмо Губернатору Ставропольского края о принятии кардинальных мер по исправлению ситуации, сложившейся в Ставропольском крае в связи с необоснованным значительным увели-



чением кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения и населенных пунктов, в том числе путем проведения новой государственной кадастровой оценки земель, а также привлечении к ответственности должностных лиц, по чьей вине была принята работа с такими результатами кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения

и населенных пунктов;

- "О предоставлении субсидий, предусмотренных Законом Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Ставропольского края в области растениеводства";

- "О реализации инвестиционного проекта "Агропромышленный парк "Ставрополье" (Минераловодский район)";

- "Об исполнении бюджета Ставропольского края на 2013 год в части финансирования ведомственных целевых программ и мероприятий по развитию отрасли животноводства и выполнению основных показателей производства животноводческой продукции";

- "Об исполнении бюджета Ставропольского края на 2013 год в части финансирования программы комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию "Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка в Ставропольском крае" и о выполнении основных показателей производства пищевой продукции".

Мероприятия комитета:

– 21 февраля 2013 года проведено совещание по вопросу "Об организации



муниципального земельного контроля" на базе Ставропольского государственного аграрного университета. В работе совещания приняли участие депутаты комитета представители Правительства края, руководители федеральных органов власти, профильных министерств и ведомств, главы администраций муниципальных районов, городских округов

и сельских поселений.

Свое мнение по обсуждаемому вопросу высказали главы администраций Петровского, Буденовского, Нефтекумского, Грачёвского и Труновского районов. Особо отмечалось, что для осуществления земельного контроля на местах не хватает материальных ресурсов, квалифицированных специалистов, а зачастую и информации. Выступавшие говорили о необходимости совершенствования нормативно-правовой базы в области земельных отношений. Предлагалось рассмотреть вопрос об увеличении административных штрафов к нерадивым землепользователям.

По итогам обсуждения данного вопроса на совещании в комитете было разработано примерное положение "О порядке осуществления муниципального земельного контроля", которое направлено в адрес администраций муниципальных районов и городских округов;

– 1 июля 2013 года проведено совместное с комитетом Думы Ставропольского края по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности и комитетом Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству совещание по вопросу "О функционировании промышленности и сельского хозяйства Ставропольского края в условиях вступления России в ВТО".

В нем приняли участие спикер Думы Юрий Белый, заместитель председателя Юрий Гонтарь, депутаты Иван Богачев, Сергей Горло, Владимир Данилов, Кирилл Кузьмин, Геннадий Ягубов, представители Правительства края и Торгово-промышленной палаты Ставрополья.



Руководители профильных министерств края обозначили основные направления, находящиеся в приоритетном внимании органов исполнительной власти, – продвижение товаров ставропольских производителей на внешние рынки и обеспечение их конкурентоспособности перед импортом.

Депутаты выразили единое мнение, что актуальной остается роль государственной поддержки организаций, особенно в сфере сельского хозяйства. Особенно в этом нуждается животноводство, которое, ещё держится на плаву только благодаря энтузиазму аграриев;

– 15 июля 2013 года проведено совещание по вопросу "О регулировании численности безнадзорных животных на территории Ставропольского края в рамках реализации мероприятий по предупреждению болезней, общих для человека и животных".

В работе совещания приняли участие депутаты комитета, представители федеральных и краевых органов исполнительной власти, муниципальных образований.

Как отметили участники совещания, правом на регулирование численности безнадзорных животных наделены органы исполнительной власти субъекта, а на деле его реализуют муниципалитеты, которые, обязаны поддерживать порядок в своих поселениях и реагировать на жалобы граждан. В связи с этим комитет рассматривает законопроект о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;



– 16 сентября 2013 года на базе СПК "Россия" Новоалександровского района проведено совещание на тему "Практика оформления невостребованных земельных долей" По итогам работы депутаты обратились к органам местного самоуправления с рекомендацией более активно проводить работу по выявлению невостребованных земельных долей и оформлению их в свою собственность;



– 30 сентября 2013 года проведено совещание на тему "Особенности использования сельскохозяйственных угодий". В нем принял участие член Совета Федерации Федерального Собрания РФ от Ставропольского края Михаил Афанасов. Основным вопросом данного совещания стало регулирование земельных отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения, а также ряд актуальных тем развития отрасли сельского хозяйства;

– 16 октября 2013 года проведена рабочая встреча депутатов комитета с Председателем Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Геннадием Горбуновым. В беседе принял участие член Комитета СФ по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительной власти Ставропольского края Михаил Афанасов. На встрече были рассмотрены отдельные вопросы, требующие законодательного регулирования на федеральном уровне в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения и развития отрасли сельского хозяйства;



– 9 декабря 2013 года в селе Татарка Шпаковского района состоялось выездное совещание по вопросам государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе. Депутаты комитета ознакомились с практикой освоения грантов на создание семейных животноводческих ферм.

Кроме того, депутаты комитета активно принимали участие в подготовке к рассмотрению проекта закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

По их предложениям расходная часть краевого бюджета была увеличена на 105 млн. рублей, в том числе на:

субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, за реализуемые объемы животноводческой продукции на сумму 65 млн. рублей;

субсидии на возмещение части стоимости приобретенных технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства на сумму 30 млн. рублей;

поддержку научного потенциала в агропромышленном комплексе Ставропольского края на сумму 10 млн. рублей.

В целях информирования населения о принятых законах и решениях Думы Ставропольского края, депутаты комитета активно выступали в средствах массовой информации. Всего на эти темы в средствах массовой информации ими были опубликованы статьи и интервью, в том числе:

– И.И. Киц "Отчёт о деятельности депутата Думы Ставропольского края Кица Ивана Ивановича за 2012 год" ("Левокумье" (Левокумский район) от 19.01.2013 г.).

– И.И. Киц: "О работе группы "Восточные районы Ставрополя" ("Ставропольская правда" от 01.02.2013 г.).

– В.И. Машкин "Сколько стоит ставропольская земля" ("Ставропольская правда" от 02.02.2013 г.).

– И.А. Богачев "Село – судьба и боль моя" ("Ставропольская правда" от 12.02.2013 г.).

– В.И. Машкин "Работа в течение года" ("Знамя труда" (Новоалександровский район) от 27.02.2013 г.).

– Ю.В. Белый "Об аграриях позаботятся" ("Аргументы и факты – Северный Кавказ" от 27.03.2013 г.).

– В.И. Машкин "Почему кадастровая стоимость земли так высока на Ставрополье?" ("Ставропольская правда" от 15.05.2013 г.).

– Ю.В. Белый "Как "встроить" Ставрополье в ВТО" ("Ставропольская правда" от 27.07.2013 г.).

– И.А. Богачёв "Переживёт ли село ВТО без грамотной аграрной политики и помощи государства?" (Аргументы и факты – Северный Кавказ от 14.08.2013 г.).

– В.М. Гурьянов "Село в опасности" (Ставропольская правда от 21.09.2013 г.).

– В.И. Машкин "О ситуации в аграрном секторе экономики края" (Ставропольская правда от 22.10.2013 г.).

– В.И. Машкин "Семь раз отмерь – один раз отрежь" (Ставропольская правда от 03.12.2013 г.).