



Дума Ставропольского края

## **И Н Ф О Р М А Ц И Я**

об итогах работы в 2014 году

комитета Думы Ставропольского края  
по аграрным вопросам, продовольствию,  
земельным отношениям и землеустройству



Ставрополь, 2015 год

**Состав комитета Думы по аграрным вопросам,  
продовольствию, земельным отношениям  
и землеустройству**



**Белый Ю.В.**  
председатель Думы



**Богачев И.А.**  
председатель комитета



**Машкин И.А.**  
заместитель  
председателя комитета



**Киц И.И.**  
член комитета



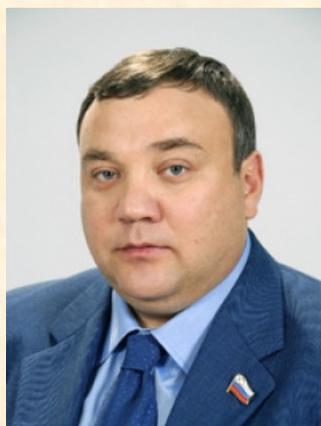
**Грухачев В.И.**  
член комитета



**Губенко О.В.**  
член комитета



**Гурьянов В.М.**  
член комитета



**Ширинов А.Ш.**  
член комитета

**Дубровский А.Г.**  
член комитета

## Общие сведения о работе комитета

Проведено заседаний комитета,	25
Рассмотрено вопросов	99
Подготовлено вопросов на заседания Думы Ставропольского края в том числе	56
проектов законов	6
постановлений о награждении Почетной грамотой	32
Рассмотрено в комитете обращений граждан и организаций	365
Проведено	
совещаний	4
в том числе	
в рамках межпарламентского взаимодействия	1
совместных	2
заседаний "круглого" стола	2
Подготовлены	
проекты федеральных законов в качестве законода- тельных инициатив Думы	2
обращений Думы к федеральным органам власти	1
отзывов к проектам федеральных законов	8
поддержаны обращения законодательных (представи- тельных) органов власти субъектов Российской Феде- рации к федеральным органам власти	6
информационно-аналитические материалы	32
представлено кандидатур на награждение Почетной грамотой Думы Ставропольского края	125

Деятельность комитета Думы Ставропольского края по аграрным вопросам, продовольствию, земельным отношениям и землеустройству (далее – комитет) в 2014 году осуществлялась в соответствии с программой законопроектной работы Думы Ставропольского края и планами комитета.

Разработка и подготовка законопроектов, проектов постановлений Думы Ставропольского края велась по направлениям в соответствии с положением о комитете.

В 2014 году комитет вел сопровождение 11 законопроектов. Из них подготовлены для принятия Думой Ставропольского края, приняты на пленарных заседаниях Думы Ставропольского края и подписаны Губернатором Ставропольского края:

**1. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах регулирования земельных отношений" (от 11 марта 2014 года № 17-кз).**

Данным Законом исключена обязанность граждан, имеющих трех и более детей, при предоставлении им земельных участков, выполнять кадастровые работы за свой счет в случае, если государственный кадастровый учет этих участков не осуществлен или в государственном кадастре недвижимости отсутствуют сведения, необходимые для выдачи кадастрового паспорта предоставленного земельного участка.



**2. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О государственной поддержке производства винограда и винодельческой продукции в Ставропольском крае" (от 11 марта 2014 года № 18-кз).**

Данный Закон предусматривает приведение действующего Закона в соответствие со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно

которой запрещена бюджетная поддержка производства подакцизной продукции.

**3. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае" (от 7 апреля 2014 года № 21-кз).**

Данный Закон предусматривает оказание государственной поддержки мероприятий по развитию семейных животноводческих ферм и начинающих фермеров.

**4. "О внесении изменений в статью 2 Закона Ставропольского края "О порядке установления публичных сервитутов на территории Ставропольского края" (от 06 мая 2014 года № 31-кз).**



Данный Закон приводит действующий Закон в соответствие с федеральным законодательством в части установления публичного сервитута для обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а также использования земельного участка для рыбоводства.

**5. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае" (от 06 мая 2014 года № 32-кз).**

Данный Закон в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом "Об образовании" уточняет наименования программ и кадровой подготовки. Кроме того, наделяет министерство сельского хозяйства Ставропольского края правом установления норм нагрузки на пастбища.

**6. "О внесении изменения в статью 13 Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах регулирования земельных отношений" (от 06 ноября 2014 года № 98-кз).**

Данный Закон предусматривает бесплатное предоставление гаражным кооперативам земельных участков общего пользования при условии, что эти земельные участки отводились (выделялись) для строительства гаражей до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации.

**В 2014 году депутаты комитета активно работали с федеральными законопроектами.**

Комитетом подготовлены следующие **проекты федеральных законов**, направленные в порядке законодательной инициативы Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

– "О внесении изменений в статьи 6 и 13 Федерального закона "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", которым предусматривается сокращение сроков регистрации договоров залога имущества сельскохозяйственных организаций;

– "О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", которым предусматривается отнесение к собственности субъектов Российской Федерации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена.



Комитетом подготовлены и Думой Ставропольского края приняты и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **положительные отзывы** на проекты следующих федеральных законов, затрагивающих интересы Ставропольского края:



– № 410040-6 "О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации". Проектом федерального закона предлагается бесплатно предоставлять земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трёх и более детей, или предоставление им иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями только при условии их нуждаемости в жилом помещении по основаниям, установленным в статье 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

– № 510399-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Всероссийской сельскохозяйственной переписи". Проектом федерального закона в целях приведения в соответствие с действующим законодательством предлагается внести изменения, направленные на совершенствование порядка проведения сельскохозяйственной переписи.

– № 462894-6 "О внесении изменений в статьи 27 и 29 Федерального закона "О мелиорации земель". Проектом федерального закона предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению порядка приёмки в эксплуатацию защитных лесных насаждений, а также правил содержания защитных лесных насаждений, за исключением лесных насаждений, расположенных на землях, относящихся к федеральной собственности.

– № 560283-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации", Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Проектом федерального закона предлагается обязать юридических лиц – собственников земельных участков, доли в



праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения самостоятельно не реже одного раза в год представлять в уполномоченный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный или муниципальный земельный надзор, информацию о бенефициарных владельцах.

– № 607420-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства". Принятие проекта федерального закона будет способствовать увеличению общего объема инвестиций в развитие отраслей пищевой промышленности и позволит обеспечить население страны безопасными и качественными пищевыми продуктами.

– № 607430-6 "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства".

Принятие проекта



федерального закона будет способствовать формированию эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольст-

вия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, и развитию его инфраструктуры.

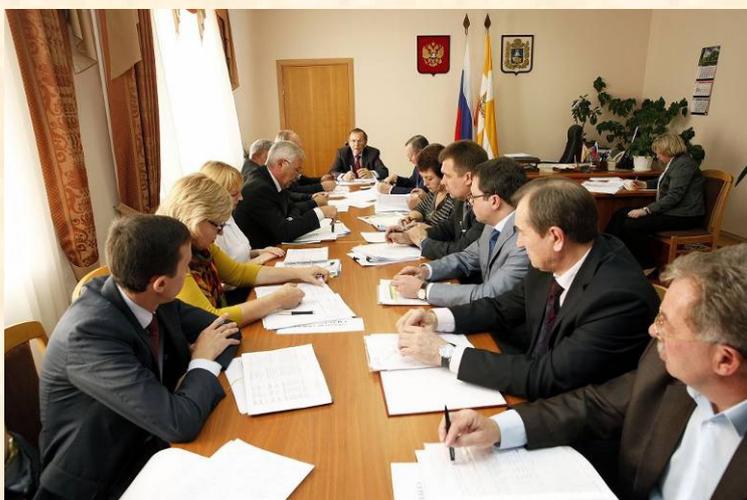


– № 611990-6 "О внесении изменений в статьи 15 и 17 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства". Принятие проекта федерального закона позволит повысить эффективность оказания государственной

поддержки при приобретении сельскохозяйственной техники и оборудования.

– № 611368-6 "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Принятие проекта федерального закона позволит искоренить коррупционные риски, существующие в данных правоотношениях, так как окончательно устранится возможность необоснованного затягивания процесса изъятия земельного участка в связи с его ненадлежащим использованием.

### **По предложению депутатов комитета приняты постановления Думы Ставропольского края:**



– "Об обращении Думы Ставропольского края к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации по вопросу государственной поддержки

развития садоводства ";

– "О поддержке Думой Ставропольского края обращения Государственного Совета Чувашской Республики к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости принятия дополнительных мер по решению проблем в агропромышленном комплексе";



– "Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу увеличения бюджетных ассигнований на государственную поддержку кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей";

– "Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федорову по вопросу поддержки молодых семей, проживающих в сельской местности";

– "Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федорову по вопросу предоставления социальных выплат на приобретение жилья гражданам, проживающим в сельской местности";

– "О поддержке Думой Ставропольского края обращения депутатов Белгородской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и



Министерство сельского хозяйства Российской Федерации по вопросу государственной поддержки отрасли отечественного садоводства";

– "О поддержке Думой Ставропольского края обращения Законодательного Собрания Республики Карелия к Президенту Российской Федерации В.В. Путину по вопросу роста тарифов на электроэнергию для сельскохозяйственных товаропроизводителей".

**Депутаты комитета рассмотрели следующие отраслевые проблемы в рамках осуществления контроля за практикой применения законов Ставропольского края:**

На заседаниях комитета рассмотрены вопросы:

– "О результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края контрольного мероприятия "Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в



2012 году и истекшем периоде 2013 года на поддержку начинающих фермеров в Ставропольском крае";

– "О результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края контрольного мероприятия "Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на реализацию ВЦП "Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Ставропольского края на 2012 – 2014 годы";

– "О докладе "О повышении эффективности управления земельными ресурсами в Ставропольском крае (проблемы и решения)";

– "О докладе "О состоянии плодородия земель сельскохозяйственного назначения, государственном регулировании и государственной поддержке в области воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае в 2013 году";

– "О реализации противоградовых мероприятий на территории Ставропольского края";

– "О практике применения Закона Ставропольского края "О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае";

– "О результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края контрольного мероприятия "Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных в 2011 – 2013 годах и истекшем периоде 2014 года на развитие овощеводства в Ставропольском крае";

– "О результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края контрольного мероприятия "Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2011 – 2013 годах на реализацию мероприятий по развитию водоснабжения и газоснабжения в сельской местности Ставропольского края в рамках краевой целевой программы



"Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010 – 2013 годы";

– "О практике применения Закона Ставропольского края "О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае" в части развития малых форм хозяйствования на селе".

## Мероприятия комитета:

28 февраля 2014 года на базе администрации Петровского муниципального района проведено заседание "круглого" стола на тему "О практике применения



Закон Ставропольского края "Об упорядочении выпаса и прогона сельскохозяйственных животных и птицы на территории Ставропольского края" и законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы содержания животных в

личных подсобных хозяйствах".

В заседании "круглого" стола приняли участие депутаты Думы Ставропольского края, представители федеральных органов по Ставропольскому краю: Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Росрегистрации, МВД, а так же исполнительной власти края, муниципальных образований, общественности.

Участники "круглого стола" обсудили проблемы, связанные с реализацией федерального и краевого законодательства, регулирующего вопросы содержания домашних сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах.

31 марта 2014 года проведено совещание "О состоянии и перспективах развития потребительской кооперации и об организации исполнения Закона Ставропольского края "О государственной поддержке организаций потребительской кооперации".

В совещании приняли участие депутаты Думы Ставропольского края, представители Правительства Ставропольского края, организаций потребительской кооперации.

По итогам совещания принято решение о продолжении работы в этом направлении, отмечена необходимость сохранения торговой сети кооперативных организаций, зачастую несущих на себе важнейшую социальную функцию по обеспечению продовольствием и товарами первой необходимости жителей отдалённых сельских населённых пунктов и поддержке социально незащищённых слоёв населения, восстановления взаимодействия отрасли с мелкими сельхозтоваропроизводителями.



19 июня 2014 года в рамках встречи представителей Парламента Чеченской Республики и депутатов Думы Ставропольского края проведено совещание по вопросу реализации мероприятий Государственной программы развития



сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы в части формирования благоприятного инвестиционного климата в

агропромышленном комплексе Северо-Кавказского федерального округа.

Участники совещания обсудили вопросы реализации мероприятий Госпрограммы в части формирования благоприятного инвестиционного климата в агропромышленном комплексе Северо-Кавказского федерального округа.

2 сентября 2014 года проведено совещание на тему "О вопросах развития агропромышленного комплекса края в современных условиях". В работе совещания приняли участие депутаты комитета и представители Правительства края, министерств и ведомств края. В ходе обсуждения участники совещания определили, что при рассмотрении бюджета на очередной финансовый год и плановый период интересы агропромышленного комплекса края будут учитываться в приоритетном порядке и рекомендовали профильному министерству четко выстроить план дальнейших действий по развитию производства собственной продукции.



22 сентября 2014 года проведено заседание "круглого" стола на тему "Актуальные вопросы и проблемы по импортозамещению продовольствия для организаций агропромышленного комплекса Ставропольского края". В работе "круглого" стола приняли участие депутаты комитета, представители профильных министерств и ведомств, предприниматели и общественность.

Как отметили участники "круглого" стола, продовольствие – это стратегический продукт. В ситуации сложных внешне-экономических отношений вопросом первостепенной важности стоит проблема обеспечения жителей Ставропольского края продуктами питания собственного производства. Очевидно, что цены на ввозимый товар постоянно растут. С одной стороны санкции, наложенные на импорт, должны подтолкнуть сельское



хозяйство к развитию, с другой стороны, чтобы нарастить необходимые темпы производства собственных овощей, фруктов, мяса и прочих продуктов, нужен не один год.

По итогам обсуждения депутаты отметили, что намерены держать на особом контроле данный вопрос, поскольку он имеет важнейшее значение для продовольственной безопасности не только нашего края, но и всей страны.

6 октября 2014 года совместно с комитетом Думы Ставропольского края по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству проведено совещание на тему "О практике использования земельных участков для содержания, выпаса, прогона скота и пресечения правонарушений в указанной сфере".

В работе совещания приняли участие депутаты комитета, представители краевого Правительства, прокуратуры, ГУ МВД России по Ставропольскому краю, министерств сельского хозяйства края и имущественных отношений края, а также органов местного самоуправления.

Обсуждалась практика использования земельных участков для содержания, выпаса, прогона скота и пресечение правонарушений в этой сфере. Как прозвучало, на территории многих муниципальных образований Ставрополя в сельской местности эта проблема особенно остра.



В результате участники совещания согласились с корректировкой статьи 2.3 краевого Закона "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае" в части привлечения в установленном порядке сотрудников полиции к выявлению и документированию фактов нарушения правил выпаса и прогона

сельскохозяйственных животных, сопровождающихся нарушением общественного порядка.

**Кроме того, депутаты комитета активно принимали участие в подготовке к рассмотрению проекта закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".**



По предложениям в расходной части краевого бюджета были увеличены следующие расходы:

на государственную поддержку садоводства на сумму 2 млн. рублей в части возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования систем мелиоративного орошения сада, ягодных культур, питомника, его шефмонтажом, пусконаладочными работами, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации;

на государственную поддержку виноградарства на сумму 2 млн. рублей, в том числе на субсидии по затратам, связанным с выращиванием посадочного материала виноградных насаждений на сумму 1 млн. рублей и по затратам, связанным с раскорчевкой виноградных насаждений, имеющих возраст свыше 20 лет или пострадавших от чрезвычайных ситуаций на сумму 1 млн. рублей.