

**ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**



## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о работе комитета  
Думы Ставропольского края  
по безопасности,  
межпарламентским связям,  
ветеранским организациям  
и казачеству за 2013 год**

**г. Ставрополь  
2014 год**

**СОСТАВ КОМИТЕТА  
ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ  
ПО БЕЗОПАСНОСТИ, МЕЖПАРЛАМЕН**



**Марченко  
Петр Петрович –**  
председатель комитета

**Бондарев  
Василий Павлович –**  
заместитель председателя  
комитета



Члены комитета:



**Гоноченко Алексей Алексеевич** –  
Депутат Думы Ставропольского края,  
председатель Совета старейшин при  
председателе Думы Ставропольского  
края

**Губенко Олег Вячеславович** –  
депутат Думы Ставропольско-  
го края



**Евлахов Валерий Иванович** –  
депутат Думы Ставропольского  
края



**Ивахник Юрий Николаевич** –  
депутат Думы Ставропольского  
края

**Чурсинов  
Сергей Константинович** –  
депутат Думы Ставропольского  
края



**Шевелев  
Сергей Арнольдович** –  
депутат Думы Ставропольского  
края

В 2013 году комитет Думы Ставропольского края по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству строил свою работу в соответствии с "Положением о комитете Думы Ставропольского края по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству", Примерной программой законопроектной работы комитетов Думы Ставропольского края на 2013 год, годовым и месячными планами работы комитета и Думы Ставропольского края.



### **Основные направления деятельности:**

**1. Законотворчество.** Работа над проектами законов, взаимодействие с Правительством Ставропольского края, прокуратурой края, правоохранительными органами, краевыми министерствами и ведомствами, муниципальными образованиями, общественными организациями.

**2. Организационная деятельность.** Проведение заседаний комитета, "круглых столов", совещаний, депутатских выездов,

встреч по вопросам ведения комитета с целью выработки оптимальных законодательных решений.

**3. Работа с письмами и обращениями граждан и организаций**

**4. Межпарламентское сотрудничество.**

**5. Взаимодействие с Советом старейшин при председателе Думы Ставропольского края.**

## I. Законотворческая деятельность

На заседаниях Думы Ставропольского края было **принято 7 законов**, **1** из которых внесены Губернатором края, **1** – прокурором Ставропольского края, **5** – членами комитета по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству.

**► В рамках совершенствования действующего законодательства приняты законы:**

■ **"О внесении изменения в статью 12.2 Закона Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае".**



Закон наделяет сотрудников территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте, располагающихся на территории Ставропольского края, полномочиями по выявлению правонарушений и составлению административных протоколов в соответствии с Законом Ставропольского

края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае".

■ **"О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Ставропольского края "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств"**.



Данный Закон принят в целях приведения краевого законодательства в соответствие с Федеральным законом 25 декабря 2012 года № 252-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

■ **"О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О порядке проведения поисковых работ"**.

Закон принят в целях приведения краевого законодательства в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 52-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества".



**■ "О привлечении членов казачьих обществ к государственной или иной службе в Ставропольском крае".**



Закон принят в рамках реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года и в целях повышения правопорядка и социальной стабильности на территории Ставропольского края.

Принятие Закона позволило уже в 2013 году создать профессиональные казачьи дружины численностью 240 человек, привлекаемые полицией для несения службы по охране общественного порядка в 12 муниципальных районах края и городе Ставрополе. В 2013 году на организацию этой службы было направлено из бюджета Ставропольского края 35 млн. рублей.

**■ "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О профилактике наркомании и токсикомании в Ставропольском крае".**

Предлагаемые Законом изменения обусловлены принятием Федерального закона от 07 июня 2013 г. № 120-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ".

Закон направлен на организацию и проведение мероприятий по профилактике наркомании, участием органов государственной власти края в пропаганде спорта, физической культуры и здорового образа жизни, реализации краевых программ в сфере профилактики незаконного оборота наркотиков.



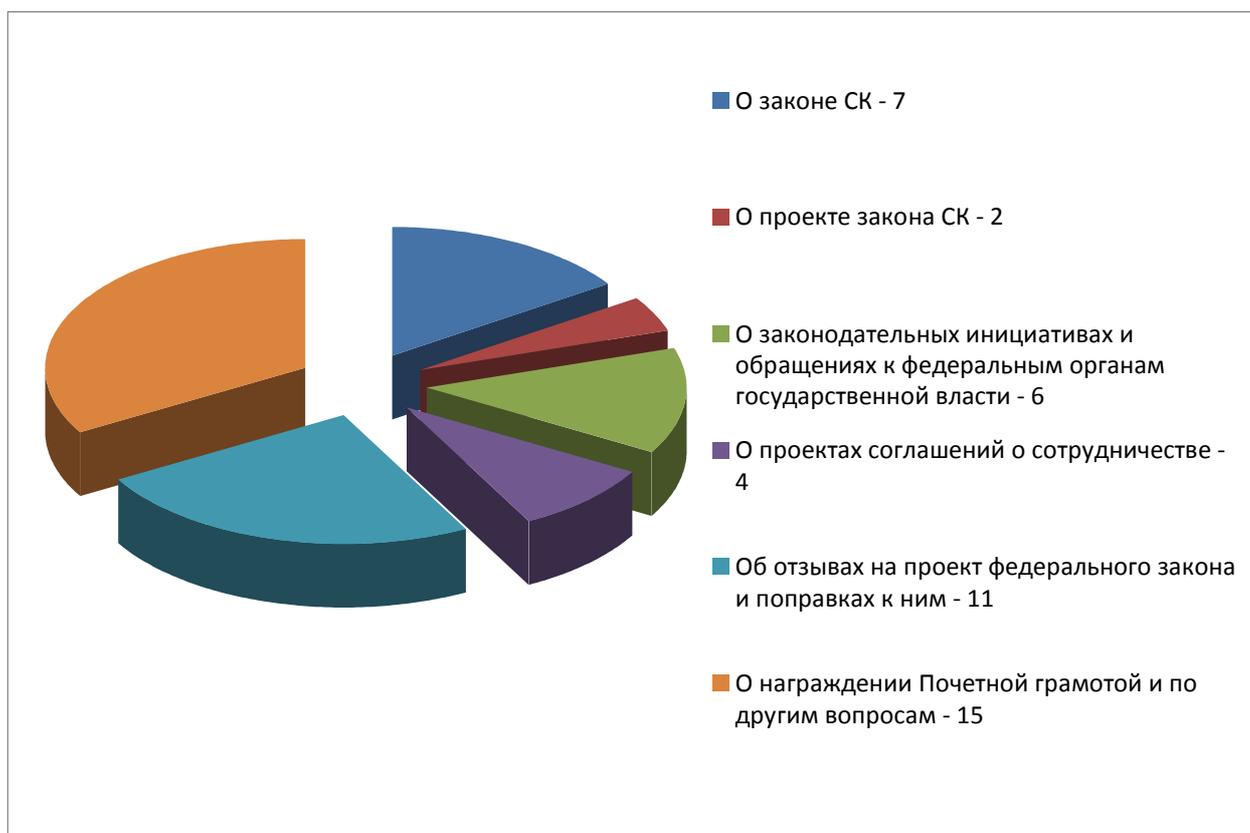
■ ***"О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об участии граждан в обеспечении охраны общественного порядка".***

■ ***"О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О казачестве в Ставропольском крае".***

Законами внесены изменения в соответствующие законодательные акты Ставропольского края в части актуализации вопросов государственной поддержки казачества, а также в части привлечения добровольных формирований населения к охране правопорядка в целях приведения в соответствие с принятым Законом Ставропольского края от 26.07.2013 № 69-кз "О привлечении членов казачьих обществ к государственной или иной службе в Ставропольском крае".



**► На заседание Думы Ставропольского края подготовлено и принято 45 постановлений, в том числе:**





#### **Законодательные инициативы:**

**■ по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О противодействии коррупции".**

Проект федерального закона подготовлен в целях устранения выявленного несоответствия между указанными федеральными законами в части одновременного замещения более чем одной муниципальной должности на уровне представительных органов муниципального района.

**Данная инициатива нашла поддержку на федеральном уровне и принята в качестве Федерального закона от 30.09.2013 № 261-ФЗ.**



**■ по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 11.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона подготовлен во взаимодействии с Управлением Федеральной службы безопасности по Ставропольскому краю в целях предотвращения угроз авиационной безопасности, выявленных в результате изучения правоприменительной практики.

Инициативой предлагаются изменения в статью 11.5 Кодекса об административных правонарушениях, ужесточающие ответственность авиакомпаний и частных владельцев за нарушения правил безопасности эксплуатации воздушных судов.



### **Проекты соглашений о сотрудничестве:**

- о межпарламентском сотрудничестве между Думой Ставропольского края и Законодательным Собранием Ростовской области;

- между Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю и Думой Ставропольского края о взаимодействии в сфере нормотворческой деятельности;

- о межпарламентском сотрудничестве между Законодательным Собранием Краснодарского края и Думой Ставропольского края;

- между Думой Ставропольского края и Законодательным Собранием Пермского края о сотрудничестве в законотворческой деятельности.

### **Отзывы на проекты федеральных законов и поправки к ним:**

- "О поправках к проекту федерального закона № 171032-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства об обороте оружия" (в части ограничения свободного ношения холодного оружия и конструктивно сходных с ним изделий с образовательных учреждений, в кафе, барах, ресторанах, ночных клубах и других организациях общественного питания, в которых реализуется алкогольная продукция);

- № 40717-6 "О мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов";

- № 200753-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части устранения предпосылок для фиктивной регистрации в Российской Федерации лиц в жилых помещениях и об установлении административной ответственности за нарушение правил регистрации граждан России по месту пребывания или по месту жительства);



- № 238654-6 "Об участии граждан в охране общественного порядка";
- № 238639-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка";
- № 320624-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне";
- № 195212-6 "О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части наделения органов внутренних дел полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации);
- № 342089-6 "О статусе детей Великой Отечественной войны";
- № 343515-6 "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О полиции";
- 366026-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросу уточнения порядка регистрации иностранного гражданина по месту жительства";
- 366023-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

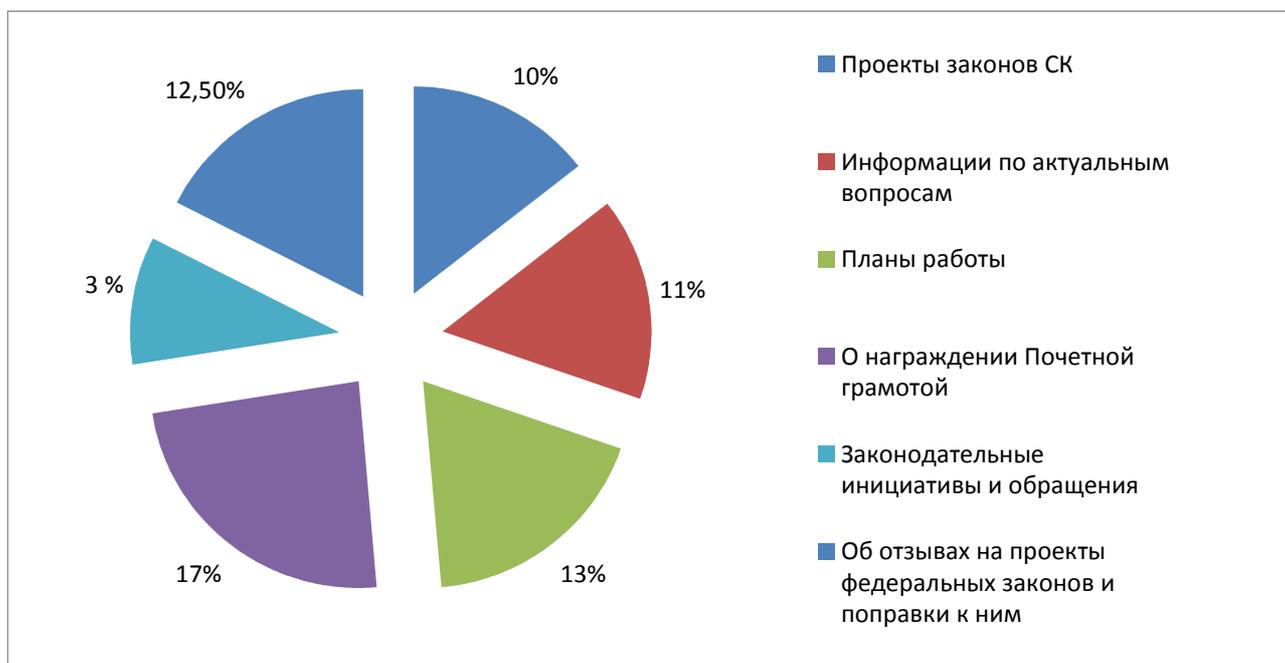


## **II. Организационная деятельность**

Депутаты комитета использовали такие формы работы как:

- выездные и расширенные заседания комитета по вопросам подготовки и реализации законов Ставропольского края;
- слушания в комитете;
- проведение "круглых столов";
- депутатские выезды;
- совещания в комитете о ходе исполнения законов;

В 2013 году проведено **14 заседаний комитета**, на которых рассмотрено **88 вопроса**. Из них:



***Организованы и проведены:  
Круглые столы: 2***

**На тему: "Реализация государственной политики в отношении казачества в Краснодарском крае"** (на базе Законодательного Собрания Краснодарского края).



На заседании рассмотрен проект соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Законодательным Собранием Краснодарского края и Думой Ставропольского края, изучена законодательная и правоприменительная практика в сфере обеспечения правопорядка, создания и деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, развития казачьего кадетского образования.



**На тему: "Гражданский оборот холодного оружия: проблемы и пути решения".**

В молодежной среде становится нормой ношение ножей, кастетов, кистеней и прочих предметов, которые при умелом использовании становятся не менее опасными, чем холодное оружие.

В ходе мероприятия были приведены статистические данные о том, что доля преступлений, совершенных с использованием холодного оружия и схожих с ним предметов, составляет 36 процентов в общем объеме.



По итогам заседания "круглого стола" была сформирована рабочая группа, которая подготовила поправки к проекту федерального закона № 171032-6 в части ограничения свободного ношения холодного оружия и конструктивно сходных с ним изделий с образовательных учреждений, в кафе, барах, ресторанах, ночных

клубах и других организациях общественного питания, в которых реализуется алкогольная продукция.

**совещания: 16, в том числе по вопросам:**

"О законодательном обеспечении развития государственной и иной службы казачества на территории Ставропольского края"

"Об обеспечении общественного порядка и безопасности граждан в организациях общественного питания, работающих в ночное время"



"О сотрудничестве с Главным управлением МВД России по СК в сфере нормотворческой деятельности"

"Об обеспечении общественного порядка и безопасности граждан в организациях общественного питания, работающих в ночное время"

"Об информации "Об исполнении законодательства Ставропольского края в сфере обеспечения тишины, покоя граждан и общественного порядка"



"О финансовом обеспечении создания и деятельности на территории Ставропольского края специального учреждения для содержания по решению суда иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской

"О правовом обеспечении взыскания задолженности по налогам, сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджет Ставропольского края"

**в том числе выездные совещания:**

**Совместно с ГИБДД В Ставрополе и Кисловодске:**

1) в целях выявления фактов и профилактики использования незаконной тонировки на автомобилях. Всего в рейде задействовано 5 экипажей ДПС, волонтеры и студенческая молодежь. Выявлено 23 транспортных средств, владельцы которых самостоятельно устранили правонарушение, с двух автомобилей в административном порядке сняты регистрационные знаки.



2) в рамках профилактической акции "Вместе за тишину". Мероприятие направлено на выявление и пресечение административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.5 закона "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае"

**В Шпаковском муниципальном районе по вопросу "О работе административных комиссий и реализации мероприятий по взысканию административных штрафов".**



**Комитет также принял участие в 2013 году в мероприятиях федерального уровня:**

- в заседании Консультативного совета при Председателе Совета Федерации по международным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями (6 июня 2013 г., г. Москва);

■ во встрече депутатов Думы Ставропольского края с заместителем Председателя Правительства РФ – полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Хлопониным А.Г. (18 июня 2013 года, г. Ставрополь)

### **III. Работа с письмами и обращениями граждан**

За 2013 год в комитете по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству рассмотрено **486 писем и обращений** граждан, организаций, где затрагивались вопросы предоставления мер социальной поддержки детей войны, обеспечения правопорядка в общественных местах, реализации программы "Безопасный город", совершенствования системы проведения технического осмотра транспортных средств, соблюдения тишины и покоя граждан, предоставления земельных участков казачьим обществам.

### **IV. Межпарламентское сотрудничество**

В рамках межпарламентского сотрудничества в 2013 году комитетом организованы и проведены:

**1) рабочая поездка депутатов Думы Ставропольского края в Законодательное Собрание Краснодарского края (февраль)**



В рабочей поездке приняли участие представители органов исполнительной власти края, прокуратуры края и Главного управления МВД России по краю.



В рамках поездки состоялся обмен опытом в нормотворческой деятельности в сфере обеспечения правопорядка, реализации государственной политики в отношении казачества.



В результате был подготовлен проект соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Законодательным Собранием Краснодарского края и Думой Ставропольского края, разработан проект закона Ставропольского края **"О привлечении**

*членов казачьих обществ к государственной или иной службе в Ставропольском крае".*

**2) рабочая поездка депутатов Законодательного Собрания Ростовской области в Ставропольский край (апрель).**



В рамках визита прошло подписание Соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Думой Ставропольского края и Законодательным Собранием Ростовской области.

**3) Участие делегации Думы Ставропольского края в V Конференции Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации (июнь, г. Махачкала)**

Повестка дня Конференции включала 29 вопросов, в том числе инициированные Думой Ставропольского края:

о законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона "О противодействии коррупции";

о законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулирова-

нии производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

об обращении Думы Ставропольского края "К Правительству Российской Федерации об увеличении количества часов истории, посвященных Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, в программах образовательных учреждений".



#### **4) рабочая поездка в Законодательное Собрание Краснодарского края (июль).**



В ходе мероприятия председатель Думы Ставропольского края Юрий Белый и председатель Законодательного Собрания Краснодарского края Владимир Бекетов подписали соглашение о сотрудничестве. Этим документом стороны договорились о содействии в разработке и реализации совместных проектов и инициатив в экономической, социальной, культурно-образовательной, научно-технической и иных сферах.

### **5) рабочая поездка депутатов Думы Ставропольского края в Пермский край.**

В ходе поездки состоялся обмен опытом по вопросам нормотворческой деятельности в области социально-экономического развития регионов, создания агроиндустриальных парков, предоставления налоговых льгот крупным промышленным предприятиям, повышения социальной ответственности бизнеса.

По итогам визита состоялось подписание Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве.

### **V. О взаимодействии с Советом старейшин при председателе Думы Ставропольского края в 2013 году.**

Круглый стол на тему: "Сохранение исторической памяти Победы соотечественников в Великой Отечественной войне 1941– 1945 годов (в рамках 70-летия освобождения Ставрополя от немецко-фашистских захватчиков)" (январь).



По итогам проведения мероприятия было принято постановление Думы СК "Об обращении Думы Ставропольского края "К Правительству Российской Федерации об увеличении количества часов истории, посвящённых Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, в программах образовательных учреждений".

**В феврале** состоялась встреча членов Совета старейшин с депутатами Думы для совместного обсуждения событий, связанных с увеличением случаев конфликтов между жителями и гостями Ставрополя и других противоправных действий.

Заслуженные, уважаемые в крае люди высказали свое мнение о ситуации и призвали земляков не поддаваться на провокации со стороны отдельных граждан, пытающихся дестабилизировать ситуацию.



Прозвучали предложения провести в стенах Думы ряд мероприятий с участием молодежи, коллег-депутатов из республик СКФО, посвященных обсуждению путей решения межнациональной проблемы. Итогом встречи стало принятое Советом старейшин обращение к жителям края.



**В апреле** состоялось заседание Совета, на котором был рассмотрен вопрос "Об организации военно-патриотической работы в образовательных учреждениях Александровского, Андроповского муниципальных районов и города-курорта Кисловодска".



Заслушав представителей муниципалитетов, члены Совета старейшин отметили, что работа проводится на высоком уровне. Школьники с удовольствием принимают участие в работе "Постов №1", военно-патриотических играх "Зарница", акциях "Георгиевская ленточка", спортивных и других мероприятиях, посвящённых памяти героического подвига нашего народа. Однако, по мнению Алексея Гоноченко, необходимо уделять внимание и такой категории, как работающая молодежь и студенты.



На заседании было отмечено, что внесенное ранее Советом старейшин предложение о расширении факультативного изучения истории Великой Отечественной войны в рамках краеведения поддержано Губернатором края и министерством образования края.

Также члены Совета разработали проект обращения Думы Ставропольского края "К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву об увеличении количества часов истории, посвященных Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, в программах образовательных учреждений".



**В июле** в городе Будённовске состоялось выездное заседание Совета старейшин.

В формате круглого стола участники совещания обсудили вопросы социально-экономического развития восточных районов Ставропольского края. В мероприятии приняли участие зампред Думы края Лозовой В.И., руководители органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления, ветеранские организации

В результате было подготовлено обращение ветеранских организаций края к Правительству и Думе Ставропольского края с конкретными предложениями по восстановлению утраченной агромышленной инфратструктуры востока Ставрополя, созданию дополнительных рабочих мест и гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

**В октябре** Совет старейшин провел заседание "круглого стола" по одной из актуальных на сегодняшний день тем о роли этнокультурных объединений в воспитании и развитии межнационального общения молодежи.

В мероприятии принял участие председатель Думы Ставропольского края Юрий Белый, депутаты Думы Ставропольского края, представители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, научного сообщества, молодежных орга-

низаций, а также национально-культурных объединений и диаспор.

Собравшиеся, а это депутаты, представители общественных молодежных организаций, национальных обществ, ученые сообщества пытались найти ответ на вопрос, откуда берется взаимная неприязнь и агрессия у народов, которые издревле живут на одной земле, рядом трудятся, растят детей, и что стало причиной разлада?



Звучали мнения, что конфликтные ситуации в молодежной среде возникают из-за неуважения и непонимания традиций и культуры друг друга. Казалось бы, ветеранские и общественные организации, национальные диаспоры уделяют большое внимание молодежной политике, но проблемных вопросов, как признавались участники заседания, меньше не становится.

По итогам заседания "круглого стола" были выработаны рекомендации, адресованные заинтересованным органам власти, общественным организациям и средствам массовой информации.

## **VI. Перспективные вопросы**

В 2014 году комитет продолжит работу над совершенствованием законодательной базы края.

Перспективные направления указанной работы будут посвящены:

- Профилактике незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, наркомании.
- Реализации государственной миграционной политики и пресечению незаконной миграции.

- Обеспечению антитеррористической защищенности, профилактике правонарушений, обеспечении безопасности граждан на объектах с массовым пребыванием людей и объектах общественного питания.

- Реализации государственной национальной политики и государственной политики в отношении российского казачества.

- Совершенствованию законодательной базы в сфере социальной защиты детей войны, военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей.



Информация подготовлена отделом по обеспечению деятельности комитета по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству