

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
к совещанию по вопросу: "О практике реализации Закона
Ставропольского края "О порядке перемещения транспортных средств
на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов
на перемещение и хранение, возврата транспортных средств",
24 декабря 2014 года

В соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Думой Ставропольского края принят Закон Ставропольского края от 12 мая 2012 года № 46-кз "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплате расходов на перемещение и хранение, возврате транспортных средств" (далее – Закон).

В соответствии с Законом перемещение наземных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат осуществляются **юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**, осуществляющими деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) деятельность по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках (далее – специализированные организации).

Информация о специализированных организациях размещается на официальном сайте органа исполнительной власти Ставропольского края, уполномоченного в сфере транспорта (далее – уполномоченный орган), **на основании сведений, представляемых специализированными организациями.**

Согласно данным, размещенным на официальном сайте уполномоченного органа, на территории Ставропольского края действуют:

39 специализированных организаций, осуществляющих деятельность по хранению задержанных транспортных средств, в том числе 5 муниципальных (Апанасенковский, Левокумский, Нефтекумский, Труновский, г. Ставрополь);

29 специализированных организаций, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств, в том числе 2 муниципальных (Труновский район, г. Ставрополь).

Информационный реестр, который ведется уполномоченным органом, не содержит сведений в отношении:

специализированных организаций, осуществляющих деятельность по хранению задержанных транспортных средств *в Благодарненском, Георгиевском, Кочубеевском районах, городе Железноводске;*

специализированных организациях, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств *в Александровском, Андроповском, Арзгирском, Благодарненском, Кировском, Кочубеевском, Курском, Левокумском, Новоселицком, Предгорном, Советском, Туркменском, городах Железноводск и Георгиевск.*

Проведенный комитетом Думы Ставропольского края по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству совместно с ГУ МВД России по Ставропольскому краю и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ставропольского края анализ правоприменительной практики выявил ряд проблемных вопросов, связанных с перемещением и хранением задерживаемых транспортных средств на специализированных стоянках.

В частности, указанные вопросы касаются:

отсутствия в законодательстве положений, позволяющих точно определить начало перемещения (эвакуации) транспортного средства;

отсутствия эвакуаторов для перемещения грузовых автомобилей, в том числе предназначенных для перевозки тяжеловесных и опасных грузов

отсутствия специализированных стоянок, подходящих для хранения транспортных средств, задержанных в связи с нарушением правил перевозки тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов (*по данным УГИБДД ГУ МВД России по Ставропольскому краю единственная подобная стоянка имеется в Петровском районе*)

отсутствие механизма получения информации о задерживаемых транспортных средствах (заслуживает внимание опыт города Ставрополя)

В настоящее время в процессе применения норм указанного закона определился ряд проблемных моментов, требующих законодательного урегулирования.

В первую очередь, для оперативного информирования граждан, чьи транспортные средства были перемещены на специализированные стоянки, необходимо организовать работу специализированного информационного портала, на котором в режиме "реального" времени будет отображаться вся информация о перемещении транспортного средства.

Например, в Краснодарском крае в соответствии с региональным законодательством функции информирования возложены на диспетчерские центры. Согласно Закона Краснодарского края "О перемещении задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории Краснодарского края, об их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение и о возврате транспортных средств" диспетчерский центр - структурное подразделение исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или уполномоченное им учреждение, осуществляющее диспетчеризацию и мониторинг перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Такой центр создается органом местного самоуправления в пределах своей компетенции для осуществления следующих функций:

координирование мероприятия по перемещению задержанных транспортных средств в пределах муниципального образования;

организация взаимодействия между уполномоченными организациями в части использования специализированных стоянок;

прием заявки от должностных лиц органов внутренних дел на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку;

определение местонахождения ближайшего к задержанному транспортному средству эвакуатора;

уведомление уполномоченной организации о необходимости направления эвакуатора для перемещения задержанного транспортного средства на ближайшую специализированную стоянку;

незамедлительное размещение информации о перемещенных задержанных транспортных средствах на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

информирование соответствующих органов внутренних дел Российской Федерации о не востребовавшихся задержанных транспортных средствах;

осуществление мониторинга процесса перемещения задержанных транспортных средств и их хранения на специализированных стоянках.

Кроме того, для удобства реализации законодательных норм в понятный аппарат включено определение уполномоченной организации. Это

учреждение (организация), заключившее договор с уполномоченным органом на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств, их хранению на специализированной стоянке и возврату, обладающее необходимыми для выполнения данных работ материально-техническими ресурсами.

Вместе с тем, в отдельных субъектах Российской Федерации более детально прописан порядок взаимодействия уполномоченного органа и специализированной организации, осуществляющей выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств, их хранению на специализированной стоянке и возврату.

Так, закон Ростовской области устанавливает необходимость обязательного включения указанных специализированных организации в специальный реестр. Требования к специализированным организациям устанавливаются Правительством Ростовской области в отношении местоположения, оборудования специализированных стоянок, организации их работы, а также технических характеристик транспортных средств, с помощью которых осуществляется перемещение задержанных транспортных средств.

Контроль за соблюдением специализированными организациями требований, предъявляемых к ним, а также за соблюдением областного законодательства осуществляется уполномоченным органом.

Законом Московской области устанавливается, что организационное обеспечение деятельности по перемещению транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату транспортных средств осуществляется исполнительным органом государственной власти Московской области, определенным Правительством Московской области, в пределах его компетенции.

Информация о спецстоянках и размещенных на них задержанных транспортных средствах размещается на официальном сайте уполномоченного органа Московской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Уполномоченный орган Московской области осуществляет контроль за осуществлением хозяйствующими субъектами, деятельности по перемещению транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату транспортных средств.

В Калужской области определено, что перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Калужской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) деятельность по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, перечень мест нахождения на территории Калужской области специализированных стоянок, а также информация о размере оплаты расходов на перемещение и (или) хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, размещаются уполномоченным органом в помещении уполномоченного органа не реже одного раза в год, в газете Калужской области "Весть", на сетевом издании "Сайт газеты Калужской области "Весть" в

информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.vest-news.ru), а также на своем официальном сайте.

Кроме того, в отличие от других субъектов Российской Федерации в Республике Дагестан законодатели определили, что уполномоченным органом в сфере организации порядка перемещения транспортных средств на спецстоянки и взаимодействия со специализированными организациями является орган местного самоуправления городского округа, муниципального района Республики Дагестан.

Таким образом, с учетом анализа норм регионального законодательства Российской Федерации в области организации перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, в целях совершенствования законодательства Ставропольского края представляется целесообразным разработать проект закона Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплате расходов на перемещение и хранение, возврате транспортных средств".

Законодательные нормы о порядке перемещения транспортных средств на специализированные стоянки в субъектах Российской Федерации

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Нормы, отличные от законодательства Ставропольского края
1	2	3
1.	Краснодарский край	<p>Закон Краснодарского края "О перемещении задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории Краснодарского края, об их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение и о возврате транспортных средств".</p> <p>Уполномоченный орган - специально уполномоченный орган исполнительной власти Краснодарского края в области организации транспортного обслуживания населения.</p> <p>Уполномоченный орган осуществляет следующие функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> заключает договор с уполномоченными организациями на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств, их хранению на специализированной стоянке и возврату; публикует перечень уполномоченных организаций в актуальном режиме, номера телефонов диспетчерских центров на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в средствах массовой информации; осуществляет контроль за работой уполномоченных организаций и диспетчерских центров; представляет органам местного самоуправления перечень уполномоченных организаций, с которыми заключены договоры на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств, их хранению на специализированной стоянке и возврату. <p>Диспетчерский центр - структурное подразделение исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или уполномоченное им учреждение, осуществляющее диспетчеризацию и мониторинг перемещения и хранения задержанных транспортных средств.</p>

1	2	3
		<p>Диспетчерский центр создается органом местного самоуправления в пределах своей компетенции.</p> <p>Диспетчерский центр осуществляет следующие функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> координирует мероприятия по перемещению задержанных транспортных средств в пределах муниципального образования; организует взаимодействие между уполномоченными организациями в части использования специализированных стоянок; принимает заявки от должностных лиц органов внутренних дел на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку; определяет местонахождение ближайшего к задержанному транспортному средству эвакуатора; уведомляет уполномоченную организацию о необходимости направления эвакуатора для перемещения задержанного транспортного средства на ближайшую специализированную стоянку; незамедлительно размещает информацию о перемещенных задержанных транспортных средствах на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; информирует органы внутренних дел Российской Федерации о неостребованных задержанных транспортных средствах; осуществляет мониторинг процесса перемещения задержанных транспортных средств и их хранения на специализированных стоянках. <p>Уполномоченная организация - учреждение (организация), заключившее договор с уполномоченным органом на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств, их хранению на специализированной стоянке и возврату, обладающее необходимыми для выполнения данных работ материально-техническими ресурсами.</p>

1	2	3
2.	<p>Ростовская область</p>	<p>Закон Ростовской области "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств".</p> <p>Уполномоченный орган - орган исполнительной власти Ростовской области, уполномоченный в сфере дорожного хозяйства и транспорта.</p> <p>Специализированная организация - организация или индивидуальный предприниматель, осуществляющие перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, а также хранение такого транспортного средства, включенные в реестр специализированных организаций;</p> <p>Включение организации или индивидуального предпринимателя в реестр специализированных организаций производится на основании письменного заявления указанных организации или индивидуального предпринимателя, направляемого в уполномоченный орган, при условии соответствия этих организации или индивидуального предпринимателя требованиям, предъявляемым к специализированным организациям.</p> <p>Требования к специализированным организациям устанавливаются Правительством Ростовской области в отношении местоположения, оборудования специализированных стоянок, организации их работы, а также технических характеристик транспортных средств, с помощью которых осуществляется перемещение задержанных транспортных средств.</p> <p>Контроль за соблюдением специализированными организациями требований, предъявляемых к специализированным организациям, а также за соблюдением ими областного законодательства осуществляется уполномоченным органом.</p> <p>Исключение организации или индивидуального предпринимателя из реестра специализированных организаций производится на основании письменного заявления этих организации или индивидуального предпринимателя либо по инициативе уполномоченного органа.</p> <p>Исключение из реестра специализированных организаций по инициативе уполномоченного</p>

1	2	3
		<p>органа возможно только в случае несоответствия организации или индивидуального предпринимателя требованиям, предъявляемым к специализированным организациям, либо неоднократного (три или более раз в течение года) нарушения ими областного законодательства.</p> <p>Порядок включения организации или индивидуального предпринимателя в реестр специализированных организаций и исключения из него, а также порядок ведения указанного реестра определяются Правительством Ростовской области.</p> <p>Реестр специализированных организаций с указанием адресов расположения специализированных стоянок и контактных телефонов размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".</p>
3.	<p>Московская область</p>	<p>Закон Московской области "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств".</p> <p>Организационное обеспечение деятельности по перемещению транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату транспортных средств осуществляется исполнительным органом государственной власти Московской области, определенным Правительством Московской области (далее - уполномоченный орган Московской области), в пределах его компетенции.</p> <p>Информация о спецстоянках и размещенных на них задержанных транспортных средствах размещается на официальном сайте уполномоченного органа Московской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".</p> <p>Уполномоченный орган Московской области осуществляет контроль за осуществлением хозяйствующими субъектами, деятельности по перемещению транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату транспортных средств.</p>
4.	<p>Вологодская область</p>	<p>Закон Вологодской области ""О порядке перемещения транспортных средств на специально отведенное охраняемое место (специализированную стоянку), их хранения,</p>

1	2	3
		<p>оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств".</p> <p>Деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств осуществляется на основании договора, заключенного с уполномоченным Правительством области органом исполнительной государственной власти области (далее - уполномоченный орган) об осуществлении указанной деятельности.</p> <p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие на праве собственности или на ином законном праве земельный участок для организации специализированной стоянки и предназначенное для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку специализированное транспортное средство (специализированные транспортные средства) и претендующие на осуществление деятельности, направляют в уполномоченный орган заявление о заключении договора.</p> <p>Форма и порядок подачи заявления, а также форма, условия и порядок заключения договора утверждаются уполномоченным органом.</p> <p>Перечень специализированных стоянок размещается на официальном сайте Правительства области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".</p> <p>Порядок ведения перечня специализированных стоянок утверждается уполномоченным органом.</p>
5.	Калужская область	<p>Закон Калужской области "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств".</p> <p>Уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти Калужской области, определенный Правительством Калужской области.</p> <p>Перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Калужской области деятельность по перемещению задержанных транспортных</p>

1	2	3
		<p>средств на специализированные стоянки и (или) деятельность по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, перечень мест нахождения на территории Калужской области специализированных стоянок, а также информация о размере оплаты расходов на перемещение и (или) хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках размещаются уполномоченным органом в помещении уполномоченного органа не реже одного раза в год, в газете Калужской области "Весть", на сетевом издании "Сайт газеты Калужской области "Весть" в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.vest-news.ru), а также на своем официальном сайте.</p> <p>Кроме того, законом установлены требования к специализированным стоянкам:</p> <ul style="list-style-type: none"> наличие технических и иных средств охраны, в том числе технических средств видеонаблюдения за территорией стоянки и ограждений, обеспечивающих ограничение доступа на территорию специализированной стоянки для посторонних лиц; наличие возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств на территории специализированной стоянки с помощью специальной техники, применяемой для перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки; наличие на территории специализированной стоянки помещения для осуществления расчетов с владельцами задержанных транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку.
6.	Кабардино-Балкарская Республика	<p>Закон Кабардино-Балкарской Республики "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств".</p> <p>Уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти Кабардино-Балкарской Республики в сфере транспорта, заключивший договор со специализированной организацией об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату.</p>

1	2	3
7.	Республика Дагестан	<p>Закон Республики Дагестан "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств".</p> <p>Уполномоченный орган - орган местного самоуправления городского округа, муниципального района Республики Дагестан, заключивший договор со специализированной организацией об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.</p>