

# **ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**Комитет по безопасности, межпарламентским связям,  
ветеранским организациям и казачеству**

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о ходе исполнения Закона Ставропольского края  
"О некоторых мерах по обеспечению тишины, покоя  
граждан и общественного порядка"**



**Ставрополь – 2016**

Закон Ставропольского "О некоторых мерах по обеспечению тишины, покоя граждан и общественного порядка" действует с 2011 года.

В рамках контроля комитет совместно с ГУ МВД России по Ставропольскому краю, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проанализировал ход его исполнения.

Составление протоколов по фактам нарушения тишины, покоя граждан и общественного порядка отнесено к полномочиям должностных лиц местных администраций.

До принятия Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 247-ФЗ "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" указанные полномочия также исполняли сотрудники полиции.

**Всего на Ставрополье по статье 2.5 Закона Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае" должностными лицами местных администраций составлено:**

в 2014 году – **566 протоколов** (для сравнения за 8 месяцев 2014 года сотрудниками полиции был составлен 3 181 протокол (в 5,6 раза больше);

в 2015 году – **790 протоколов** (для сравнения в 2012 году сотрудниками полиции было составлено 2 220 протоколов (в 2,8 раза больше), в 2013 году – 5 540 (в 7 раз больше).

подавляющее большинство протоколов, например, в 2014 году – 517, в 2015 году – 614, пришлось на случаи нарушения тишины и покоя граждан в ночное время (часть 1 статьи 2.5).

**В городских округах должностными лицами местных администраций составлено протоколов:**

Год	Количество	Ставрополь	Пятигорск	Ессентуки	Невинномысск	Кисловодск
2014	277	0	0	0	80	54
	<i>Для сравнения*</i>	1181	458	90	60	47
2015	237	20	28	64	23	42
	<i>Для сравнения**</i>	2296	484	38	97	81

\* - число протоколов, составленных сотрудниками полиции за 8 месяцев 2014 года;

\*\* - число протоколов, составленных сотрудниками полиции за 2013 год.

**В муниципальных районах должностными лицами местных администраций составлено протоколов:**

Год	Количество	Александровский	Грачевский	Степновский	Нефтекумский	Шпаковский	Изобильненский
2014	289	0	2	0	32	13	78
	<i>Для сравнения*</i>	16	5	2	17	62	523
2015	553	2	28	2	62	124	42
	<i>Для сравнения**</i>	27	11	13	34	141	677

\* - число протоколов, составленных сотрудниками полиции за 8 месяцев 2014 года;

\*\* - число протоколов, составленных сотрудниками полиции за 2013 год.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что исключение сотрудников полиции из числа должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов по статье 2.5, привело к **многократному снижению** числа документируемых фактов нарушения тишины, покоя граждан и общественного порядка, особенно в городах.

В то же время в отдельных территориях органами местного самоуправления совместно с территориальными органами внутренних дел приняты необходимые меры, которые позволили не допустить значительного снижения числа оформляемых в установленном порядке фактов нарушения тишины, покоя граждан и общественного порядка. Например, **в Невинномысске, Кисловодске, Изобильненском, Нефтекумском, Шпаковском районах и других территориях.**

По информации органов местного самоуправления в отдельных территориях выявление и документирование фактов нарушения тишины и покоя граждан осуществляется путем измерения уровня шума в соответствии санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях (СанПин 2.1.2.2645-10).

В связи с этим комитет отмечает, что для привлечения к ответственности в соответствии со статьей 2.5 Закона Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае" замер уровня шума не требуется. Уровень шума, обусловленный поведением людей, нарушением ими тишины и общественного спокойствия в жилых зданиях и на прилегающей территории, оценке и регламентации в соответствии с правилами и нормативами СанПин 2.1.2.2645-10 не подлежит. Это следует из Обзора судебной практики Верховного суда Российской Федерации за IV квартал

2011 года, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 14 марта 2012 года.

Сумма наложенных штрафов за нарушения, предусмотренные статьей 2.5 вышеуказанного Закона, по краю составила в 2014 году – 185 800 рублей (*без учета протоколов, составленных в 2014 году сотрудниками полиции*), в 2015 году – 790 800 рублей (*для сравнения в 2012 году – 707 000 рублей*).

Анализ показывает, что увеличение показателя суммы наложенных штрафов за 2015 год обусловлено повышением размеров штрафов, введенным Законом Ставропольского края от 24 июля 2014 г. № 66-кз "О внесении изменения в статью 2.5 Закона Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае".

**Оплачено штрафов за 2014 год – 105 100 рублей (56%), за 2015 год – 292 000 рублей (37%).** Для сравнения – в 2012 году уровень взыскания штрафов составил 49%.

Таким образом, благодаря усилиями органов внутренних дел и органов местного самоуправления в 2015 году удалось сохранить объем наложенных штрафных санкций с некоторым снижением уровня взыскиваемости штрафов.

С учетом проблемных вопросов, выявленных в ходе проведенного анализа, а также мониторинга тематических публикаций в средствах массовой информации и Интернете, письменных и устных обращений граждан, поступающих к депутатам краевой Думы, комитет считает целесообразным:

1. Продолжить взаимодействие с Правительством Ставропольского края и Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю в целях ускорения заключения соответствующего соглашения о передаче полиции полномочий по составлению

протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

2. Рекомендовать Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю поручить территориальным органам внутренних дел рассмотреть совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края вопросы повышения эффективности взаимодействия при выявлении и документировании фактов нарушения тишины и покоя граждан, в том числе в части составления административных материалов, а также направления данных материалов в местные администрации для своевременного составления протоколов об административных правонарушениях.

3. Продолжить осуществление контроля за реализацией Закона Ставропольского края "О некоторых мерах по обеспечению тишины, покоя граждан и общественного порядка" во взаимодействии с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю и органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, в том числе посредством проведения выездных совещаний и профилактических рейдов.

Отдел по обеспечению деятельности  
комитета по безопасности,  
межпарламентским связям, ветеранским  
организациям и казачеству









Наименование муниципального образования		ч. 1 ст. 2.5				ч. 2 ст. 2.5				ч. 3 ст. 2.5				ч. 4 ст. 2.5			
		Составлено протоколов*	Рассмотрено протоколов*	Сумма наложенных штрафов, руб.	Оплачено штрафов, руб. (% от на- ложенных)	Составлено протоколов*	Рассмотрено протоколов*	Сумма наложенных штрафов, руб.	Оплачено штрафов, руб. (% от на- ложенных)	Составлено протоколов*	Рассмотрено протоколов*	Сумма наложенных штрафов, руб.	Оплачено штрафов, руб.	Составлено протоколов*	Рассмотрено протоколов*	Сумма наложенных штрафов, руб.	Оплачено штрафов, руб.
Кировский	2014	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2015	18	18	3000	3000 100%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кочубеевский	2014	16	16	4400	2200 50%	0	0	0	0	1	1	3000	0	0	0	0	0
	2015	14	14	15000	9000 60%	1	1	2000	2000 100%	0	0	0	0	0	0	0	0
Красногвардейский	2014	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2015	10	10	5500	5500 100%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Курский	2014	47	47	4900	3300 67%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2015	5	5	1800	1800 100%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Левокумский	2014	4	4	1600	1600 100%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2015	10	10	6000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Нефтекумский	2014	32	32	14600	8300 57%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2015	42	42	26000	3500 13%	8	8	14000	4000 28%	11	11	30000	9000 33%	1	1	5000	0



Наименование муниципального образования		ч. 1 ст. 2.5				ч. 2 ст. 2.5				ч. 3 ст. 2.5				ч. 4 ст. 2.5			
		Составлено протоколов*	Рассмотрено протоколов*	Сумма налоговых штрафов, руб.	Оплачено штрафов, руб. (% от наложенных)	Составлено протоколов*	Рассмотрено протоколов*	Сумма налоговых штрафов, руб.	Оплачено штрафов, руб. (% от наложенных)	Составлено протоколов*	Рассмотрено протоколов*	Сумма налоговых штрафов, руб.	Оплачено штрафов, руб.	Составлено протоколов*	Рассмотрено протоколов*	Сумма налоговых штрафов, руб.	Оплачено штрафов, руб.
Труновский	2014	15	15	3200	2400 75%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2015	3	3	1500	1000 66%	0	0	0		1	1	3000	3000 100%	0	0	0	0
Туркменский	2014	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Шпаковский	2014	11	11	6400	4900 76%	1	1	2000	0	1	1	1000	0	0	0	0	0
	2015	67	66	4500	2000 44%	2	2	4000	0	55	55	165000	33000 20%	0	0	0	0
ВСЕГО В МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ	2014	273	268	78 800	55900 71%	2	2	3000	1000 33%	14	14	19200	4200 22%	0	0	0	0
	2015	402	401	188600	73800 39%	25	25	71200	40200 56%	121	121	312000	83000 26%	5	5	25000	0

ВСЕГО ПО КРАЮ	2014	517	512	136600	87900 64%	4	3	3000	1000 33%	45	45	46200	16200 35%	0	0	0	0
	2015	614	611	355600	144800 40%	27	27	76200	40200 53%	144	144	359000	107000 30%	5	5	25000	0

\* - в части протоколов, составленных уполномоченными должностными лицами соответствующих местных администраций