

ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**Комитет по безопасности, межпарламентским связям,
ветеранским организациям и казачеству**

ИНФОРМАЦИЯ

**о ходе реализации в Ставропольском крае законодательства
об участии граждан в охране общественного порядка**



Ставрополь – 2016

В соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" Думой Ставропольского края принят Закон Ставропольского края от 26 сентября 2014 года № 82-кз "О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края" (далее – Закон).

В рамках контроля комитетом Думы Ставропольского края по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству (далее – комитет) совместно с Правительством Ставропольского края, ГУ МВД России по Ставропольскому краю и органами местного самоуправления муниципальных образований проанализирован ход исполнения Закона.

По состоянию на **1 июня 2016 года** в крае создано и внесено в региональный реестр МВД **306 народных дружин** (+ 57% в сравнении с 2015 г.) **общей численностью 3714 человек**, в том числе **98 народных дружин** из числа членов казачьих обществ (+ 68 % в сравнении с 2015 г.) численностью **1591 казак**. Кроме того, создано **8 общественных объединений** правоохранительной направленности по месту учебы граждан (студенческие дружины) численностью **91 человек**.

Штабы народных дружин созданы во всех муниципальных районах и городских округах Ставропольского края. Их деятельность координируется краевым штабом народных дружин, созданным при Правительстве Ставропольского края.

В 2015 году при содействии народных дружин сотрудниками полиции раскрыто 83 преступления, задержано 13 лиц, находящихся в розыске, выявлено 8602 административных правонарушения.

Справочно: По итогам 2015 года во взаимодействии со Ставропольской окружной казачьей дружиной, действующей на постоянной основе, полицией раскрыто 65 преступлений, задержано 11 лиц, находящихся в розыске, выявлено 5964 административных правонарушения, изъято 231 грамм наркотических веществ.

В рамках профилактики правонарушений дружинники совместно с нарядами ППС, участковыми уполномоченными полиции патрулируют общественные места населенных пунктов края, принимают участие в рейдах, также дружинники привлекаются к охране правопорядка при проведении массовых мероприятий.

Только за I квартал в разрезе края проведено 3078 совместных патрулирований, из них в городах Ставрополе – 996, Невинномысске – 195, Пятигорске – 23, Курском районе – 442, Апанасенковском районе – 207, Кочубеевском районе 48, Советском районе – 56.

За первые три месяца 2016 года к массовым мероприятиям в районах и городах края дружинники привлекались 744 раза.

Вне зависимости от организационно-правовой формы народные дружины вносят свой вклад в обеспечение правопорядка на территории Ставропольского края.

Так, в ходе состоявшейся в январе 2016 года коллегии Главного управления МВД России по Ставропольскому краю по подведению итогов деятельности за 2015 год присутствовавшим на мероприятии заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации Гостевым А.А. была высказана благодарность в адрес органов государственной власти края и органов местного самоуправления за организацию работы по привлечению населения к охране общественного порядка.

Вместе с тем проведенный мониторинг правоприменения выявил ряд проблемных вопросов в реализации законодательства об участии граждан в охране общественного порядка.

Первое.

До настоящего времени народные дружины не созданы в 20 сельских поселениях и населенных пунктах 11 территорий края:

в Кочубеевском районе – в 6 поселениях (Барсуковский, Георгиевский, Заветненский, Балахоновский, Мищенский, Усть-Невинский);

в Минераловодском городском округе – в 4 населенных пунктах (Левокумский, Нижнеалександровский, Перевальненский, Прикумский);

в Благодарненском районе – в 2 поселениях (Большевик, Каменная Балка);

по одному в Апанасенковском (Дербетовский), Арзгирском (Чограйский), Кировском (Зольская), Нефтекумском (Закумский), Предгорном (Бекешевская), Труновском (Новая Кугульта), Туркменском (Летняя Ставка), Шпаковском (Пелагиада) муниципальных районах.

В городе Пятигорске в отсутствие народной дружины создана и действует народная дружина из числа членов казачьего общества.

Не созданы народные дружины из числа членов казачьих обществ в городе Лермонтов, Грачевском, Петровском, Туркменском муниципальных районах Ставропольского края.

При наличии на территории края 71 образовательной организации высшего профессионального образования и 46 профессиональных образовательных организаций общественные объединения правоохранительной направленности по месту учебы граждан (студенческие дружины) созданы только в Георгиевском, Кировском, Нефтекумском муниципальных районах, Минераловодском городском округе, городе Ставрополе. Тем не менее, по информации из территориальных отделов МВД по Ставропольскому краю в I квартале текущего года данные общественные формирования не участвовали в охране общественного порядка по месту их создания.

Второе.

В целом по краю необходимой символикой (повязки, нагрудные знаки) обеспечены лишь 1805 дружинников, что составляет 48% от общего числа дружинников. Удостоверения имеют только 2427 дружинников (64%).

В таких муниципальных образованиях, как Железноводск, Александровский, Грачевский, Петровский, Новоалександровский районы, народные дружинники не обеспечены удостоверениями и символикой.

Третье.

В большинстве муниципальных районов муниципальные правовые акты, устанавливающие меры социальной поддержки и стимулирования дружинников, приняты не во всех поселениях.

Так, в Александровском районе правовые акты приняты в 4 сельсоветах из 8, в Изобильненском районе – только на районном уровне, в Буденновском районе правовые акты отсутствуют во всех 14 сельсоветах, в Кочубеевском районе установлены только в с. Кочубеевском, в Нефтекумском районе во всех 12 сельсоветах отсутствуют, в Новоалександровском районе из 12 сельсоветов приняты только в 3, в Новоселицком из 8 сельсоветов только в 1, в Петровском районе – только в г. Светлограде, в Советском районе – из 7 только в 2, в Шпаковском районе – из 12 сельсоветов только в 6.

Основными льготами и мерами материального стимулирования определены: страхование жизни и здоровья (*застраховано 848 дружинников или 23%*), оплата за выходы на патрулирование по охране общественного порядка (*оплата варьируется от 60 до 250 рублей, установлена в 2 городских окру-*

гах и 5 муниципальных районах), компенсации за приобретенные продовольственные товары, ценные подарки, компенсация на оздоровление, абонементы на посещения спортивных и культурно-развлекательных мероприятий, премии по итогам года, выдача сельхозпродукции.

Однако даже при наличии соответствующей правовой базы меры стимулирования зачастую не реализуются либо реализуются не полностью.

Главная причина заключается в отсутствии финансовых средств на муниципальном уровне.

С учетом проблемных вопросов, выявленных в ходе проведенного анализа, комитет считает целесообразным:

1.1. Продолжить взаимодействие с Правительством Ставропольского края, Главным управлением МВД России по Ставропольскому краю, комитетом Ставропольского края по делам национальностей и казачества, органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края по вопросам законодательного обеспечения участия граждан в охране общественного порядка.

1.2. Рассмотреть вопрос о разработке проектов законов:

по внесению изменений в Закон Ставропольского края от 26 сентября 2014 года № 82-кз "О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края" по вопросам, связанным с установлением мер социальной поддержки народных дружинников, а также отнесением вопросов по мониторингу материально-технического обеспечения народных дружин к полномочиям штабов народных дружин муниципальных районов и городских округов;

по внесению изменений в Закон Ставропольского края от 26 июля 2013 года № 69-кз "О привлечении членов казачьих обществ к государственной или иной службе в Ставропольском крае" в части совершенствования мер по организации работы окружной казачьей дружины;

о создании общественных пунктов охраны порядка в Ставропольском крае;

по внесению изменений в Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" в части отнесения полномочий по привлечению народных дружин к участию в охране общественного порядка к компетенции органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ставропольского края:

2.1. Завершить работу по оказанию содействия гражданам в создании народных дружин – в городе Пятигорске, Минераловодском городском округе, Кочубеевском, Благодарненском Апанасенковском, Арзгирском, Кировском, Нефтекумском, Предгорном, Труновском, Туркменском, Шпаковском муниципальных районах.

2.2. Принять муниципальные правовые акты, устанавливающие меры социальной поддержки членов народных дружин, в городе Пятигорске, Минераловодском городском округе, Александровском, Буденновском, Изобильненском, Ипатовском, Кочубеевском, Нефтекумском, Новоалександровском, Новоселицком, Петровском, Советском, Шпаковском муниципальных районах.

2.3. Продолжить работу по обеспечению членов народных дружин соответствующей символикой и удостоверениями.

2.4. Рассмотреть вопрос о включении в число мер социальной поддержки членов народных дружин расходы на страхование жизни и здоровья дружинников, а также оплату за патрулирование по охране общественного порядка.

3. Рекомендовать Ставропольскому окружному казачьему обществу Терского войскового казачьего общества организовать работу по созданию народных дружин из числа членов казачьих обществ в городе Лермонтов, Грачевском, Петровском, Туркменском муниципальных районах Ставропольского края.

отдел по обеспечению деятельности
комитета по безопасности,
межпарламентским связям,
ветеранским организациям и казачеству

ИНФОРМАЦИЯ
о созданных в муниципальных районах (городских округах) Ставропольского края народных дружинах
по состоянию на 1 июня 2016 года

№ п/п	Городской округ либо муниципаль- ный район	Количество народных дружин	Количество народных дружинни- ков	Количество народных дружин из числа чле- нов казачь- их обществ	Количество народных дружинни- ков из чис- ла членов казачьих обществ	Наличие удо- стовере- ний/символики народного дру- жинника	Результаты дея- тельности народ- ных дружин за 2015 год (раскрыто адм. правонарушений/ преступлений/ за- держано лиц, нахо- дящихся в розыске	Наличие пра- вового акта, ус- танавливающе- го меры соци- альной под- держки народ- ных дружинни- ков (количест- во муници- пальных обра- зований/ коли- чество ПА)
1.	г. Георгиевск	0	0	1	10	10/10	307/5/0	1/1
2.	г. Ессентуки	1	13	1	25	38/38	83/2/1	1/1
3.	г. Железноводск	1	20	1	20	0/0	21/0/0	1/1
4.	г. Кисловодск	1	30	1	15	30/8	43/0/0	1/1
5.	г. Лермонтов	1	12	0	0	12/12	15/0/0	1/1
6.	Минераловодский городской округ	10	96	1	28	22/32	–	1/0 (проект)
7.	г. Невинномысск	5	110	1	25	135/135	1097/0/0	1/1
8.	г. Пятигорск	0	0	1	23	23/23	7/1/0	1/0 (проект)
9.	г. Ставрополь	1	60	1	86	141/141	1033/31/11	1/1
10.	Александровский	5	42	3	46	0/0	110/4/0	8/4
11.	Андроповский	10	127	2	35	101/101	338/2/0/	11/11
12.	Апанасенковский	10	83	2	43	81/81	242/9/0/	8/8
13.	Арзгирский	5	33	2	51	77/47	286/0/0/	11/10
14.	Благодарненский	7	59	5	53	112/112	332/1/1/	14/14
15.	Буденновский	14	172	1	12	62/47	–	14/0
16.	Георгиевский	5	46	10	102	0/0	294/0/0/	15/14
17.	Грачевский	8	60	0	0	60/60	20/0/0	8/8
18.	Изобильненский	10	133	5	78	211/211	59/5/0	15/1

[illegible]