

Председателю Думы
Ставропольского края

Ю.В. Белому

Уважаемый Юрий Васильевич!

В соответствии с обращением Думы Ставропольского края от 28 ноября 2013 № 1139-V ДСК, пунктом 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2014 год, распоряжениями Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 9 января 2014 года № 1, от 5 февраля 2014 года № 6 и от 27 марта 2014 № 11 проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году» на объектах:

- министерство образования и молодежной политики Ставропольского края;
- администрация Георгиевского муниципального района;
- администрация Грачевского муниципального района;
- администрация Изобильненского муниципального района;
- администрация Минераловодского муниципального района;
- администрация Предгорного муниципального района;
- администрация Труновского муниципального района;
- администрация Шпаковского муниципального района;
- администрация города Георгиевска;
- администрация города-курорта Ессентуки;
- администрация города Ставрополя.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В целях реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» распоряжением Правительства Российской Федерации от

07.09.2010 № 1507-р утвержден «План действий по модернизации общего образования на 2011 - 2015 годы».

Исходя из мероприятий, предусмотренных Планом действий, облик школ, как по форме, так и по содержанию должен значительно измениться. Они должны стать центром не только обязательного образования, но и самоподготовки, занятий творчеством и спортом. Необходимо существенным образом улучшить систему горячего питания, медицинского обслуживания учащихся, предусмотреть наличие душевых комнат в раздевалках при спортивных залах, индивидуальных шкафов, систем обеспечения питьевой водой и прочее. Для сельских школ важно отработать эффективные механизмы организации подвоза учащихся, включая повышение безопасности транспортных средств. В каждом образовательном учреждении должна быть создана адаптивная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить полноценную интеграцию детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Должны быть созданы необходимые условия для укрепления физического здоровья детей, подростков, молодежи.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2011 № 436 «О порядке предоставления в 2011–2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования» постановлением Правительства Ставропольского края от 15.02.2012 № 60-п «О мерах по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году» утвержден комплекс мер по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году (далее – Комплекс мер на 2012 год).

Между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Ставропольского края заключено Соглашение о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на модернизацию региональной системы общего образования от 21.02.2012 № 18G64.24.0072 (далее – Соглашение от 21.02.2012 № 18G64.24.0072).

Целью Комплекса мер на 2012 год по модернизации системы общего образования Ставропольского края является дальнейшее повышение качества общего образования, соответствующего стратегическим ориентирам национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Задачами комплекса мер являются:

- улучшение оснащенности общеобразовательных учреждений современным учебно-лабораторным, учебно-производственным и компьютерным оборудованием;
- развитие школьной инфраструктуры, в том числе за счет улучшения оснащенности общеобразовательных учреждений спортивным оборудованием, оборудованием для школьных столовых;
- повышение квалификации педагогических и руководящих кадров;
- формирование территориальных образовательных сетей, обеспечивающих доступность образовательных услуг, независимо от места жительства обучающихся, в том числе за счет обновления парка школьных автобусов;

- пополнение фондов школьных библиотек для обеспечения новыми учебниками всех учащихся, независимо от социального положения и доходов семей;

- модернизация базовых общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся различных категорий (учащихся удаленных сельских школ, детей-инвалидов, одаренных детей);

- осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, эффективное использование ресурсов.

Текущее управление реализацией Комплекса мер на 2012 год осуществлялось министерством образования и молодежной политики Ставропольского края (далее – Министерство).

В реализации Комплекса мер на 2012 год участвовали Министерство, 34 муниципальных образования Ставропольского края, 612 муниципальных общеобразовательных учреждений и 28 государственных образовательных учреждений Ставропольского края.

Согласно информации, изложенной в постановлении Правительства Ставропольского края от 15.02.2013 № 43-п «О мерах по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2013 году и на период до 2020 года», реализация комплекса мер по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2011-2012 годах позволила достичь следующих результатов:

- увеличена среднемесячная заработная плата учителей;
- оборудованы кабинеты первых и вторых классов автоматизированными рабочими местами;

- увеличивается обеспеченность учащихся бесплатными учебниками;
- повышается качество предоставления услуги по организации питания в общеобразовательных учреждениях. Это связано с улучшением материально-технической базы пищеблоков общеобразовательных учреждений. За 2011 - 2012 годы оснащено новым современным технологическим оборудованием 87,4% пищеблоков общеобразовательных учреждений и 54% пищеблоков государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждений;

- создана инфраструктура медицинского сопровождения образовательного процесса в общеобразовательных учреждениях (в 2011 году было закуплено 34746 единиц медицинского оборудования, что позволило достичь полного обеспечения общеобразовательных учреждений медицинским оборудованием в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации);

- увеличилась доля учащихся, которым предоставлены все основные виды условий обучения. Всего за время реализации комплексов мер в 2011 - 2012 годах приобретено 2720 автоматизированных рабочих мест учителя, включающих мультимедийный проектор и интерактивную доску; в 612 общеобразовательных учреждениях приобретено оборудование для медиатек, 2804 учебных кабинета, 5 комплектов робототехники, 1173 единицы учебно-производственного оборудования;

- проведен капитальный ремонт в 28 государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях и 5 общеобразовательных учреждениях;

- созданы условия, способствующие сохранению здоровья учащихся и формированию у них культуры здорового образа жизни: все общеобразовательные учреждения обеспечены спортивным оборудованием в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (для общеобразовательных учреждений приобретено 64088 единиц спортивного оборудования и инвентаря);

- обновлен на 133 единицы парк школьных автобусов для подвоза учащихся в общеобразовательные учреждения взамен школьных автобусов, пришедших в негодность;

- организовано дистанционное образование для 690 детей-инвалидов, что составляет 97% от общего числа детей-инвалидов, не имеющих медицинских противопоказаний для дистанционного обучения;

- позитивно изменяется региональная система повышения квалификации руководителей и учителей путем использования регионального банка программ повышения квалификации руководителей и учителей общеобразовательных учреждений.

В настоящее время остаются нерешенными следующие проблемы:

- недостаточное ресурсное обеспечение общеобразовательных учреждений для реализации требований федерального государственного образовательного стандарта;

- не в полной мере учащиеся обеспечиваются бесплатно учебниками;

- низкий процент прохождения повышения квалификации педагогическими работниками для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами основного общего образования;

- необходимость проведения капитального ремонта 63 аварийных зданий общеобразовательных учреждений;

- требуется замена 123 транспортных средств для осуществления безопасного подвоза обучающихся в общеобразовательные учреждения и домой.

1. Анализ финансового обеспечения реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году

Финансирование мероприятий Комплекса мер в 2012 году осуществлялось за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края и бюджетов муниципальных районов и городских округов Ставропольского края.

В соответствии с Законом Ставропольского края от 27.12.2011 № 95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2012 год» объем субсидий 1 630 960,0 тыс. рублей из федерального бюджета на модернизацию региональных систем общего образования распределен следующим образом:

- Министерству (для централизованной закупки) – 858 798,0 тыс. рублей (52,7% от общего объема субсидий);

- муниципальным образованиям Ставропольского края (фонд финанси-

рования) – 655 930,7 тыс. рублей (40,2% от общего объема субсидий);

- государственным образовательным учреждениям Ставропольского края 116 231,3 тыс. рублей (7,1% от общего объема субсидий).

Софинансирование Комплекса мер в 2012 году предусматривалось за счет средств бюджета Ставропольского края в размере 67 300,0 тыс. рублей и за счет средств бюджетов муниципальных образований Ставропольского края – 32 796,5 тыс. рублей.

Общий объем финансирования 1 731 056,5 тыс. рублей распределен на реализацию следующих мероприятий Комплекса мер в 2012 году:

- приобретение оборудования на общую сумму 1 280 674,0 тыс. рублей (74,0%), в том числе: учебно-лабораторное и учебно-производственное оборудование – 529 439,2 тыс. рублей; спортивное оборудование и спортивный инвентарь – 218 894,0 тыс. рублей, компьютерное оборудование – 218 340,8 тыс. рублей, оборудование для школьных столовых – 314 000,0 тыс. рублей;

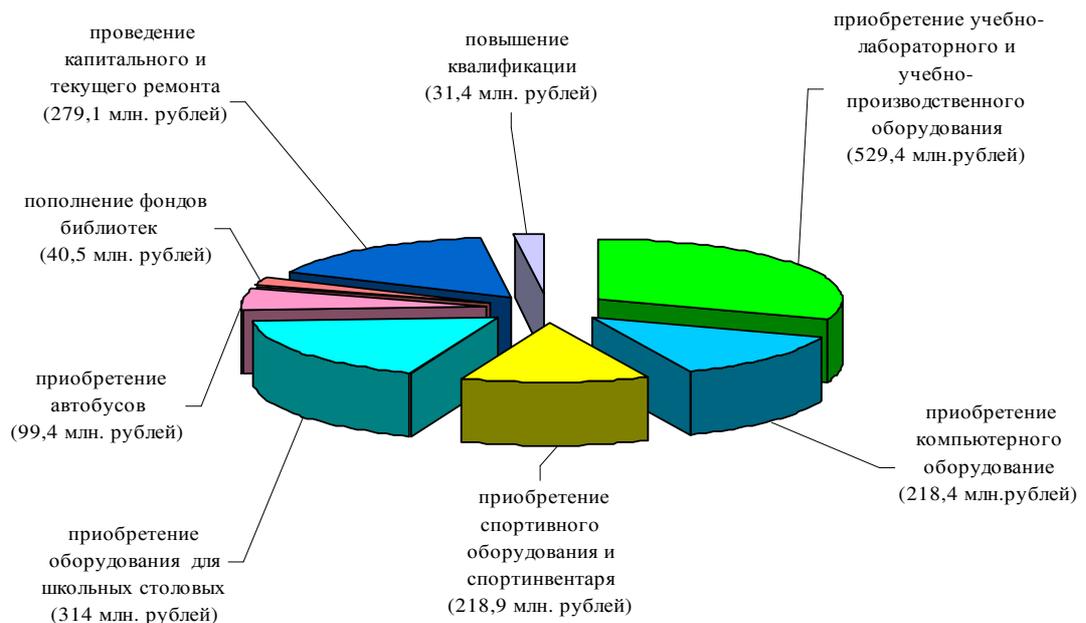
- приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся – 99 400,0 тыс. рублей (5,7%);

- пополнение фондов школьных библиотек – 40 517,9 тыс. рублей (2,3%);

- проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений и развитие школьной инфраструктуры (текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования) – 279 101,8 тыс. рублей (16,2%);

- повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей – 31 362,8 тыс. рублей (1,8%).

Распределение средств по мероприятиям Комплекса мер в 2012 году представлено на диаграмме.



Фактические расходы на финансовое обеспечение модернизации региональной системы общего образования составили 1 730 522,4 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 1 630 407,5 тыс. рублей, средства бюджета Ставропольского края – 67 318,4 тыс. рублей и средства бюджетов муниципальных образований Ставропольского края – 32 796,5 тыс. рублей. Неиспользованные средства федерального бюджета в сумме 552,5 тыс. рублей возвращены в Министерство образования и науки Российской Федерации.

Одним из условий предоставления субсидии муниципальным районам и городским округам согласно пункту 1.2 соглашений, заключенных Министерством с администрациями муниципальных образований, являлось наличие в бюджете муниципального района или города на 2012 год бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств получателя, возникающих при реализации комплекса мер.

Проверкой установлено, что в бюджете Труновского муниципального района вышеуказанные расходы предусмотрены решением Совета Труновского муниципального района от 21.08.2012 № 33 «О внесении изменений в решение Совета Труновского муниципального района от 13.12.2011 № 73 «О бюджете Труновского муниципального района Ставропольского края на 2012 год» на 4,5 месяцев позже даты получения субсидий администрацией.

Таким образом, на момент предоставления субсидий администрацией не соблюдены условия предоставления субсидий в части наличия в бюджете Труновского муниципального района средств для обеспечения софинансирования расходов, связанных с модернизацией муниципальных систем общего образования, установленные пунктом 4 Методики распределения субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, пунктом 3 Порядка предоставления и расходования субсидий и пунктом 2.1.2 Соглашения от 29.03.2012 № 24-М, а Министерством соответственно необоснованно предоставлены субсидии.

Распределение между образовательными учреждениями края учебно-лабораторного оборудования, компьютерного оборудования, транспортных средств осуществлялось утвержденными Министерством комиссиями в соответствии с положениями об их деятельности.

При проверке соблюдения порядка распределения школьных автобусов в 2012 году установлено следующее.

Согласно пункту 7 Положения о комиссии по распределению автобусов, утвержденного приказом Министерства от 15.02.2012 № 135-пр, одним из критериев отбора муниципальных районов Ставропольского края при распределении школьных автобусов являются сведения муниципального образования об общем количестве общеобразовательных учреждений населенных пунктов, из которых осуществляется подвоз и количество подвозимых учащихся. Комиссия по результатам анализа представленных муниципальным образованием документов формирует перечень муниципальных общеобразовательных учреждений Ставропольского края, которым будут выделены школьные автобусы.

Фактически согласно протоколу от 15.02.2012 № 1 комиссией в нарушение пункта 7 было принято решение распределить автобусы в зависимости от общего количества общеобразовательных учреждений в муниципальном рай-

оне. В соответствии с протоколом от 03.05.2012 № 2 заседания комиссии Министерством проведено соответствующее распределение.

При этом количество учащихся, нуждающихся в подвозе и количество общеобразовательных учреждений в муниципальном районе, из которых осуществляется подвоз учеников, не учитывались, что свидетельствует о формальном подходе Министерства при распределении автобусов.

Распределение средств на приобретение учебной литературы осуществлялось Министерством в отсутствие соответствующего порядка.

Так, распределение ассигнований на приобретение учебников и учебной литературы в 2012 году в рамках Комплекса мер по модернизации общего образования утверждено приказом Министерства от 22.03.2012 № 242-пр. При этом к проверке представлен Порядок о распределении средств на приобретение учебников и учебной литературы для библиотечных фондов муниципальных и государственных образовательных учреждений Ставропольского края, утвержденный только 28.11.2012 (Приказ Министерства № 1118-пр).

Следует отметить, что в отдельных муниципальных районах отсутствовали правовые акты, определяющие условия и критерии предоставления субсидий и средств местного бюджета общеобразовательным учреждениям района, а также распорядительные документы о распределении бюджетных средств между общеобразовательными учреждениями района.

Так, согласно пояснениям отдела образования Предгорного муниципального района распределение осуществлялось на основании заявок, представленных учреждениями в отдел образования с учетом их потребности. Заявки к проверке не представлены. К проверке представлен документ о распределении бюджетных средств между общеобразовательными учреждениями района, подписанный только начальником отдела образования.

Отсутствие заявок не позволило установить обоснованность распределения субсидий между образовательными учреждениями района.

Фактически субсидии на приобретение спортивного оборудования распределены следующим образом: 13 учреждениям по 500,0 тыс. рублей, 8 учреждениям – по 99,99 тыс. рублей, 3 учреждениям – по 167,69 тыс. рублей, 1 учреждению – 360,0 тыс. рублей, 1 учреждению – 239,99 тыс. рублей.

При этом МКОУ «СОШ № 24» с численностью обучающихся (в 2011-2012 учебном году) 421 человек, на балансе которого по состоянию на 1 января 2012 года не числилось ни одной единицы спортивного оборудования и спортивного инвентаря, было выделено только 99,99 тыс. рублей. Вместе с тем МКОУ «СОШ № 23» при численности обучающихся 97 человек выделено 239,99 тыс. рублей, МКОУ «СОШ №21» (66 человек) выделено 360,0 тыс. рублей, МКОУ «СОШ №19» (122 человека) - 500,0 тыс. рублей, МКОУ «СОШ №11» (331 человек) выделено 500,0 тыс. рублей.

Таким образом, в результате отсутствия анализа состояния материально-технической базы образовательных учреждений, четкой правовой регламентации условий и критериев распределения бюджетных средств на реализацию мероприятий по модернизации системы общего образования предоставление

бюджетных средств общеобразовательным учреждениям Предгорного муниципального района носило в 2012 году субъективный характер.

2. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных Министерству в 2012 году на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края

2.1 Проверка соблюдения Министерством действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

Проверкой выявлены нарушения Министерством действующего законодательства о размещении заказов.

Приказом Министерства от 05.07.2012 №657-пр утверждена документация открытого аукциона в электронной форме на поставку комплектов учебно-наглядных пособий и учебного оборудования для общеобразовательных учреждений Ставропольского края, с начальной (максимальной) ценой государственного контракта в размере 417 100,4 тыс. рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0121200002812002753 было опубликовано 11.07.2012.

В ходе размещения настоящего государственного заказа на действия заказчика (Министерства) и уполномоченного органа (комитета Ставропольского края по государственному заказу) при проведении открытого аукциона в электронной форме в Федеральную антимонопольную службу России поступили жалобы участников.

По результатам рассмотрения поступивших жалоб Комиссией Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия ФАС России) было принято решение признать в действиях Министерства и комитета Ставропольского края по государственному заказу нарушения части 7 статьи 16, части 4 статьи 41.7, части 3.1 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ).

Комиссия ФАС России выдала предписание об аннулировании торгов и устранении нарушений законодательства о размещении заказов (Предписание по делу №К-1580/12 от 16.08.2012).

Извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме № 0121200002812002753 опубликовано 31.08.2012.

Приказом Министерства от 27.08.2012 №779-пр была вновь утверждена документация открытого аукциона в электронной форме на поставку комплектов учебно-наглядных пособий и оборудования учебного для общеобразовательных учреждений Ставропольского края, с начальной (максимальной) ценой государственного контракта в размере 417 100,4 тыс. рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0121200002812003294 опубликовано 06.09.2012.

Новая редакция документации открытого аукциона в электронной форме, утвержденная приказом Министерства от 27.08.2012 №779-пр, разработана Министерством с нарушением действующего законодательства о размещении заказа, что установлено ФАС России при проведении внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов (решение ФАС России по делу №П-538/12 от 12.10.2012).

В Решении ФАС России по делу №П-538/12 от 12.10.2012 по результатам внеплановой проверки указано, что действия Министерства и комитета Ставропольского края по государственному заказу, не установивших в документации об аукционе показатели для определения соответствия товара, используемого при выполнении работ, своим потребностям, нарушили пункт 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона №94-ФЗ.

Комиссией комитета Ставропольского края по государственному заказу были рассмотрены первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №2517-ЭА МОС (0121200003812003294) и принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всем участникам размещения заказа, подавшим заявки. В соответствии с частью 10 статьи 41.9 Федерального закона №94-ФЗ аукцион признан несостоявшимся.

Согласно Предписанию по делу №П-538/12 от 12.10.2012 ФАС России предписал:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 03.10.2012;
- вернуть участникам размещения заказа ранее поданные заявки на участие в аукционе с уведомлением о прекращении действия указанных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в аукционе;
- внести изменения в документацию об аукционе в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов и с учетом Решения ФАС России № П-538/2 от 12.10.2012;
- предоставить в ФАС России подтверждение исполнения Предписания по делу №П-538/12 от 12.10.2012.

Комитет Ставропольского края по государственному заказу направил в адрес Министерства письмо от 25.10.2012 № 05/1-13/4537, где указал о необходимости предоставить в комитет внесенные изменения в документацию об аукционе для опубликования на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru/).

Министерство приказом от 29.10.2012 №1012-пр внесло изменения в документацию об открытом аукционе (извещение от 01.11.2012), о чем проинформировало ФАС России письмом от 01.11.2012 №13-20/10100.

Затем письмом от 07.11.2012 №13-20/10246 обратилось в уполномоченный орган (комитет Ставропольского края по государственному заказу) с просьбой об отмене размещения открытого аукциона.

Извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме № 0121200002812003294 было опубликовано 08.11.2012.

Однако, фактически 19 октября 2012 (то есть через 7 дней после вынесения ФАС России Предписания по делу №П-538/12 от 12.10.2012 и за 21 день до

опубликования извещения об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме № 01212000002812003294) Министерством был заключен государственный контракт №84К с ООО «Трейд М» г. Москва на поставку комплектов учебно-наглядных пособий и оборудования учебного для общеобразовательных учреждений Ставропольского края на общую сумму 417 100,4 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, представленным Министерством, письмо о принятом Решении ФАС России по делу №П-538/12 получено Министерством 25 октября 2012 года.

Следует отметить, что в заседании инспекции ФАС России по осуществлению внеплановых проверок, проходившем 12 октября 2012 года на котором и было принято Решение по делу №П-538/12 и выдано Предписание по делу №П-538/12 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов от 12.10.2012, принимала участие представитель Министерства Слюсарева А.М.

Министерством представлены к проверке письма, адресованные директору ООО «Трейд М» о расторжении государственного контракта от 19.10.2012 №84К (№13-20/10266 от 07.11.2012 и №13-20/10302 от 08.11.2012).

Тем не менее, государственный контракт от 19.10.2012 №84К не был расторгнут, в срок до 01.12.2012 исполнен поставщиком ООО «Трейд М» и оплачен Министерством 29.12.2012 платежным поручением № 4648420 на сумму 417 100,4 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что действия Министерства по формированию документации об аукционе с нарушением действующего законодательства о размещении заказов привели к тому, что открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку комплектов учебно-наглядных пособий и учебного оборудования для общеобразовательных учреждений Ставропольского края с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 417 100,4 тыс. рублей не состоялся.

Министерство, фактически не исполнив Предписания ФАС России по делу № П-538/12 от 12.10.2012, заключило Государственный контракт от 19.10.2012 №84К с ООО «Трейд М» с нарушением требований пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ.

2.2. Проверка использования средств, выделенных Министерству на приобретение имущества для последующей передачи общеобразовательным учреждениям Ставропольского края

В 2012 году Министерству по целевой статье 5222704 «Проведение мероприятий по информатизации системы образования, приобретение спортивного инвентаря и оборудования, компьютерной техники, учебно-наглядных пособий для общеобразовательных учреждений» для приобретения спортивного оборудования и инвентаря были выделены средства бюджета Ставропольского края в общей сумме 900,0 тыс. рублей.

Министерством за счет указанных средств оплачены государственные контракты и договор на поставку спортивного оборудования и инвентаря для государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного

образования детей «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)» г. Ставрополь (далее – ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)»).

Согласно Уставу ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)» образовательное учреждение реализует программы дополнительного образования детей, а не общеобразовательные программы и не является общеобразовательным учреждением.

Из указанного следует, что приобретение Министерством спортивного оборудования и инвентаря за счет средств, выделенных по целевой статье расходов бюджета 5222704 «Приобретение спортивного инвентаря и оборудования, компьютерной техники, учебно-наглядных пособий для общеобразовательных учреждений» на общую сумму 900,0 тыс. рублей для образовательного учреждения, не реализующего общеобразовательные программы и не являющегося общеобразовательным учреждением, в силу положений статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 26.04.2007) является нецелевым расходованием бюджетных средств.

В 2013 году на основании приказа Министерства от 03.06.2013 №496-пр и акта приема-передачи без номера и даты ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)» приобретенные спортивное оборудование и инвентарь были переданы в Государственное специальное (коррекционное) общеобразовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии «Специальная школа №33» г. Ставрополь (далее – ГКС(К)ОУ «Специальная школа №33»).

Однако согласно пояснениям директора ГКС(К)ОУ «Специальная школа №33» спортивное оборудование и инвентарь общей стоимостью 900,0 тыс. рублей, приобретенные Министерством в 2012 году, в образовательном процессе школы использоваться не могут в силу психофизических особенностей учащихся (дети с ограниченными возможностями здоровья). Также в указанном образовательном учреждении отсутствуют помещения для хранения полученного спортивного оборудования и инвентаря.

В связи с указанным, между ГКС(К)ОУ «Специальная школа №33» и ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)» 4 декабря 2013 года заключен договор хранения №1, согласно которому спортивное оборудование и инвентарь переданы до 30.12.2014 на ответственное хранение ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)».

Визуальным осмотром, проведенным специалистами Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, установлено, что указанное имущество по состоянию на 24.02.2014 находится на складе на территории ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)» и не используется (акт осмотра от 24.02.2014 №1), что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

Проверкой установлены факты расходования Министерством бюджетных средств, имеющие признаки нарушения принципа результативности и эффективности их использования.

Согласно условиям государственного контракта от 19.10.2012 №84К поставщиком ООО «Трейд М» (г. Москва) в общеобразовательные учреждения Ставропольского края были поставлены комплекты учебно-наглядных пособий, учебного оборудования для оснащения кабинетов физики, химии, биологии и начальных классов общей стоимостью 417 100,4 тыс. рублей.

Состав указанного оборудования и пособий утвержден Комиссией Министерства по распределению компьютерной техники и учебно-лабораторного оборудования между общеобразовательными учреждениями Ставропольского края (протокол заседания от 22.04.2012 №3).

Федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего образования, утвержденными приказами Минобрнауки России от 06.10.2009 №373, от 17.12.2010 №1897 и от 17.05.2012 №413 (далее – ФГОС) в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений общеобразовательных учреждений определено, что оснащение учебных кабинетов должно обеспечиваться оборудованием автоматизированного рабочего места педагога и автоматизированного рабочего места обучающегося, а также набором традиционной учебной техники для обеспечения образовательного процесса.

Оснащение общеобразовательного учреждения должно формироваться, в том числе на основе комплектности и модульности.

Проверкой установлено, что приобретенное Министерством у ООО «Трейд М» по государственному контракту от 19.10.2012 №84К учебное оборудование общей стоимостью 256 921,8 тыс. рублей для оснащения кабинетов физики, химии и биологии позволило в полном объеме укомплектовать только автоматизированное рабочее место педагога, тогда как обучающиеся комплектами лабораторного оборудования не обеспечены.

В письме Минобрнауки РФ от 24.11.2011 №МД-1552/03 «Об оснащении общеобразовательных учреждений учебным и учебно-лабораторным оборудованием» определено, что модуль «Лабораторное и демонстрационное оборудование» должен состоять из обучающей цифровой лабораторной учебной техники, обучающей традиционной лабораторной учебной техники и учебной техники для отработки практических действий и навыков, проектирования и конструирования. При этом количественный состав автоматизированного рабочего места педагога состоит из одного комплекта демонстрационного оборудования, а обучающихся – по одному комплекту лабораторного оборудования на 4-6 человек.

Вместе с тем спецификацией к государственному контракту от 19.10.2012 №84К (приложение №1 к контракту) для оснащения кабинета физики предусмотрено приобретение только одного комплекта демонстрационного оборудования, который состоит из закупленной в одном экземпляре традиционной лабораторной учебной техники и учебной техники для отработки практических действий и навыков.

Аналогично сформированы комплекты оборудования для оснащения кабинетов химии и биологии.

Таким образом, приобретенное Министерством у ООО «Трейд М» по государственному контракту от 19.10.2012 №84К учебное оборудование общей стоимостью 256 921,8 тыс. рублей для оснащения кабинетов физики, химии и биологии, в которых укомплектованы автоматизированные рабочие места только педагогов, а обучающиеся лабораторным оборудованием не обеспечены, не позволяют в полной мере реализовать требования ФГОС.

Следовательно, расходование Министерством бюджетных средств на оплату комплектов учебно-наглядных пособий, оборудования учебного общей стоимостью 256 921,8 тыс. рублей для оснащения кабинетов физики, химии и биологии, в которых не укомплектованы лабораторным оборудованием автоматизированные рабочие места обучающихся в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования не способствовало достижению в полной мере цели повышения качества общего образования, соответствующего стратегическим ориентирам национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

В системе образования Ставропольского края в связи с переходом начальной и основной школы на новые ФГОСы остается не решенным ряд проблем, в том числе дальнейшее оснащение образовательных учреждений современным учебно-лабораторным, учебно-производственным и компьютерным оборудованием для обеспечения нового качества образовательных результатов в соответствии с технологическими и социально-экономическими изменениями.

В целях решения указанных задач мероприятиями комплекса мер по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году было предусмотрено приобретение компьютерного оборудования на сумму 218 340,8 тыс. рублей.

В ходе настоящего контрольного мероприятия установлено, что в 2012 году за счет средств на приобретение компьютерного оборудования Министерством была приобретена система дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края на общую сумму 90 400,0 тыс. рублей (государственный контракт от 21.11.2012 №91к с ЗАО «КРОК инкорпорейтед»).

В соответствии со спецификацией к государственному контракту от 21.11.2012 № 91к оборудование для построения системы дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края включает:

- комплект оборудования для центров дистанционного обучения (ЦДО) в количестве 34 комплектов, стоимостью 57 672,5 тыс. рублей;
- комплект оборудования для конференцзала, стоимостью 7 680,6 тыс. рублей;
- комплект оборудования для центрального узла видеоконференцсвязи (ВКС), стоимостью 19 156,9 тыс. рублей;
- комплект для подключения школ, не оборудованных аппаратными средствами ВКС, 500 комплектов, общей стоимостью 5 890,0 тыс. рублей.

Оборудование для ЦДО в количестве 34 комплектов установлено в 34 общеобразовательных учреждениях Ставропольского края, на базе которых организованы центры дистанционного обучения.

Комплект оборудования для конференцзала, комплект оборудования для центрального узла ВКС и комплект для подключения школ, не оборудованных аппаратными средствами ВКС общей стоимостью 32 727,5 тыс. рублей получены и установлены на серверное оборудование видеоконференцсвязи и в актовом зале Министерства.

Цели создания системы дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края определены Техническим заданием, являющимся необъемлемой частью государственного контракта от 21.11.2012 № 91к (приложение № 1 к контракту). Это - возможность проведения дистанционного обучения, возможность проведения из Министерства трансляций образовательных мероприятий, совещаний, семинаров, заседаний.

Согласно представленной информации и пояснениям общеобразовательных учреждений и Министерства указанное оборудование для видеоконференцсвязи, установленное на базе центров дистанционного обучения школ, с момента эксплуатации (октябрь 2013 года) используется для проведения вебинаров, видеоконференций, совещаний, организованных Министерством для руководителей образовательных учреждений и отделов образования муниципальных районов и городских округов, педагогических работников образовательных учреждений, а также обучения педагогов специалистами ГБОУ ДПО «Ставропольский краевой институт развития образования, повышения квалификации и переподготовки работников образования» (далее – СКИРО ПК и ПРО).

Необходимо отметить, что комплексом мер по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году финансирование мероприятия «Модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся» не предусмотрено. Причем бюджетные средства, в случае их предоставления, должны быть направлены на увеличение пропускной способности и оплату интернет-трафика, обновление программного обеспечения и приобретение электронных образовательных ресурсов, но никак не на приобретение оборудования для видеоконференцсвязи.

Кроме того, согласно Порядку использования дистанционных образовательных технологий, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.05.2005 № 137 «Об использовании дистанционных образовательных технологий», под дистанционными образовательными технологиями (далее – ДОТ) понимаются образовательные технологии при опосредованном (на расстоянии) или не полностью опосредованном взаимодействии обучающегося и педагогического работника. Целью использования ДОТ образовательными учреждениями является предоставление обучающимся возможности освоения общеобразовательных программ непосредственно по месту жительства обучающегося или его временного пребывания (нахождения).

Приобретенная в рамках комплекса мер по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году система дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края на общую сумму 90 400,0 тыс. рублей не используется при реализации основных и (или) дополнительных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования.

Таким образом, расходование средств федерального бюджета на оплату системы дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края на общую сумму 90 400,0 тыс. рублей в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования не способствовало достижению цели освоения основных и (или) дополнительных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования обучающимися непосредственно по месту жительства обучающихся или их временного пребывания (нахождения).

Также следует отметить, что 500 программных комплектов для подключения школ, не оборудованных аппаратными средствами видеоконференцсвязи, общей стоимостью 5 890,0 тыс. рублей, установленных на серверное оборудование видеоконференцсвязи, находящееся в Министерстве, позволяет указанным школам одновременно произвести подключение к видеоконференцсвязи Министерства для проведения краевых совещаний и семинаров.

На момент проверки данная возможность Министерством не реализована, комплект оборудования не использовался, что является неэффективным использованием имущества общей балансовой стоимостью 5 890,0 тыс. рублей.

В 2012 году Министерством в централизованном порядке осуществлялась закупка учебников для пополнения фондов библиотек общеобразовательных учреждений края, рекомендованных Министерством образования и науки Российской Федерации к использованию в образовательном процессе на 2012/2013 учебный год.

Поставка (передача) учебников Министерством в управления, отделы образования муниципальных районов и городских округов (Грачевского и Шпаковского районов, городов Ставрополя, Георгиевска и Ессентуки) для последующей передачи в общеобразовательные учреждения осуществлялась в период учебного процесса, с опозданием на 1-4 месяца с момента начала учебного года в течение которого они должны использоваться обучающимися.

Согласно информации об использовании учебников, полученных в рамках модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году, представленной отдельными общеобразовательными учреждениями г. Ессентуки, учебники в учебном процессе 2012/2013 года не использовались. Учебники выданы учащимся школ в августе 2013 года, то есть на следующий 2013/2014 учебный год. Кроме того, имеются в наличии невостребованные учебники в связи с уменьшением численности учащихся в новом учебном году.

Проверкой установлены факты нарушения отдельными поставщиками условий заключенных договоров в части сроков поставки приобретенного имущества.

Так, в ходе исполнения государственного контракта от 19.10.2012 №84К, заключенного Министерством на общую сумму 417 100,4 тыс. рублей с ООО «Трейд М», сроки поставки приобретенного оборудования нарушены на 22 календарных дня (поставка осуществлена 01.12.2012, а не 08.11.2012 года как это предусмотрено условиями контракта).

Пунктом 7.2 государственного контракта от 19.10.2012 №84К предусмотрено, что за ненадлежащее исполнение обязательств, определенных контрак-

том, поставщик ООО «Трейд М» уплачивает государственному заказчику (Министерству) неустойку в размере 1/300 действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки исполнения обязательства.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем согласно письму Росфиннадзора от 27.04.2009 №43-0.1-07-25/1813 в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав представляется необходимой во всех случаях и должна рассматриваться как показатель эффективности использования бюджетных средств. Неприменение вышеназванных мер является недостатком качества работы по размещению заказов для государственных нужд.

По расчетам специалистов Контрольно-счетной палаты Ставропольского края общая сумма пени за нарушение поставщиком ООО «Трейд М» условий заключенного государственного контракта могла бы составить 2 523,4 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения допущены поставщиками при исполнении следующих государственных контрактов:

- государственного контракта от 01.10.2012 №83К, заключенного с ООО «Завод специального транспорта Алабуга» на поставку автобусов в общеобразовательные учреждения края на общую сумму 98 000,0 тыс. рублей. Поставщиком сроки поставки транспортных средств нарушены на 16 календарных дней, общая сумма пени согласно расчетам могла составить 431,2 тыс. рублей;

- государственного контракта от 23.08.2012 №75К, заключенного с ООО «Завод специального транспорта Алабуга» на поставку автобуса в МКОУ СОШ №18 г. Пятигорск на общую сумму 1 400,0 тыс. рублей. Поставщиком срок поставки транспортного средства нарушен на 88 календарных дней, общая сумма пени могла составить 33,9 тыс. рублей;

- государственного контракта от 11.07.2012 №66К, заключенного с ООО «ИОЦ Мнемозина» на поставку учебников для пополнения фондов школьных библиотек на общую сумму 2 117,6 тыс. рублей. Поставщиком сроки поставки учебников нарушены на 30 календарных дней, общая сумма пени могла составить 17,5 тыс. рублей;

- государственного контракта от 11.07.2012 №67К, заключенного с ООО «ИОЦ Мнемозина» на поставку учебников для пополнения фондов школьных библиотек на общую сумму 529,4 тыс. рублей. Поставщиком сроки поставки учебников нарушены на 82 календарных дня, общая сумма пени могла составить 11,9 тыс. рублей;

- государственного контракта от 14.08.2012 №01212000028120026876-150318, заключенного с ООО «ЭТОК» на поставку компьютерного оборудования в общеобразовательные учреждения края на общую сумму 845,0 тыс. рублей. Поставщиком сроки поставки компьютерного оборудования нарушены на 27 календарных дней, общая сумма пени могла составить 6,3 тыс. рублей.

Министерством к поставщикам, нарушившим условия заключенных государственных контрактов в части несоблюдения сроков поставки приобретенного товара, меры ответственности не применялись, что по расчетам специалистов Контрольно-счетной палаты Ставропольского края привело к потерям бюджета Ставропольского края в размере 3 024,2 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлено, что школьный автобус стоимостью 1 400,0 тыс. рублей при выезде 19 декабря 2012 года из г. Ставрополя на территорию общеобразовательного учреждения МКОУ «СОШ № 17» Предгорного района сломался. Экспертизой, проведенной ООО «Ставропольский краевой центр сертификации», установлено, что причиной поломки автобуса явилась «небрежная эксплуатация автомобиля, а не брак производственного характера». В результате сервисным центром ЕВРОСЕРВИС в ремонте по гарантии МКОУ «СОШ № 17» было отказано. Эксплуатироваться автобус начал лишь с сентября 2013 года.

В МБОУ СОШ № 3 Труновского района полученный автобус стоимостью 1 400,0 тыс. рублей в зимний период не используется по причине отсутствия зимней резины.

В Шпаковском муниципальном районе МКОУ «Лицей № 2» не эксплуатируется полученное компьютерное и учебно-лабораторное оборудование общей стоимостью 98,0 тыс. рублей, поскольку на момент поставки оборудования «кабинеты лицея уже были оснащены всем необходимым оборудованием» (пояснение директора лицея).

Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества общей стоимостью 2 898,0 тыс. рублей, поставленного Министерством в рамках реализации мер по модернизации системы общего образования.

3. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) расходования субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделенных в 2012 году муниципальным районам и городским округам для реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края

3.1. Проверка соблюдения действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что отдельными общеобразовательными учреждениями муниципальных районов и городских округов края допущены нарушения Федерального закона № 94-ФЗ.

В нарушение части 2 статьи 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ и положений письма Федеральной антимонопольной службы от 13.02.2012 № ИА/4177 семьюдесятью тремя общеобразовательными учреждениями (Грачевского, Георгиевского, Минераловодского, Предгорного, Шпаковского муниципального района и городов Георгиевска и Ессентуки) в извещениях о проведении запроса котировок или в аукционной документации при расчете начальной (максимальной) цены контракта не указан используемый заказчиком (уполномоченным органом) источник информации о ценах товаров (не указаны реквизиты полученных от поставщиков ответов на запросы информации о це-

нах на товары, являющиеся предметом контрактов) на общую сумму начальной (максимальной) цены контрактов 47 571,5 тыс. рублей.

Не указание источников информации о ценах товаров привело к недобросовестному исполнению семьюдесятью тремя общеобразовательными учреждениями требований части 2 статьи 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ и не обеспечило возможности проверки соблюдения предусмотренного Федеральным законом порядка установления начальной (максимальной) цены контракта путем обращения к соответствующим источникам информации.

В ходе контрольного мероприятия также установлены факты, когда отдельными общеобразовательными учреждениями осуществлялись закупки одноименных товаров сверх установленных законодательством сумм, без заключения муниципального контракта и без проведения процедур, предусмотренных Федеральным законом № 94-ФЗ.

В Шпаковском районе в течение 2 квартала 2012 года на поставку технологического оборудования для школьных столовых тремя общеобразовательными учреждениями (МБОУ СОШ №1, МБОУ СОШ №18, МБОУ СОШ №19) были заключены и оплачены договоры с поставщиками ООО «Компания Альта» (8 договоров), с ИП Швыденко Е.Н. (1 договор), ИП Лунев В.И. (1 договор), ООО «Одиссей» (1 договор), ИП Стариков А.Н. (1 договор) и ООО ССП «Одиссей и К» (1 договор) на общую сумму 1 061,2 тыс. рублей.

Анализ предмета заключенных и оплаченных договоров показал, что общеобразовательными учреждениями было приобретено оборудование общей стоимостью 822,4 тыс. рублей, являющееся одноименным, поскольку относится к одному коду группировок в ОКДП (2930000) согласно номенклатуре товаров, работ и услуг для нужд заказчиков, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 07.06.2011 № 273.

Аналогичные нарушения выявлены в ходе проверки и в Минераловодском районе, где в течение 3 квартала 2012 года МБОУ СОШ №8 с. Левокумка были заключены и оплачены три договора с ООО «Фактор» на поставку спортивного оборудования и инвентаря (одноименные товары - ОКДП 3693000) на общую сумму 170,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 527 ГК РФ, пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ тремя общеобразовательными учреждениями Шпаковского муниципального района и одним общеобразовательным учреждением Минераловодского муниципального района неправомерно были осуществлены закупки одноименных работ сверх установленных законодательством сумм, без заключения муниципальных контрактов и без проведения процедур, установленных Федеральным законом № 94-ФЗ, на общую сумму 992,9 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ не направлялись в адрес Федерального казначейства сведения о заключенных муниципальных контрактах (гражданско-правовых договорах) на общую сумму 29 887,9 тыс. рублей (Изобильненский район 4 контракта (договора) на общую сумму 636,3 тыс. рублей; Предгорный район 3 контракта (договора) на общую сумму 645,7 тыс. рублей; Труновский район 5 контрактов (договоров) на об-

щую сумму 28 426,0 тыс. рублей; Шпаковский район 1 контракт на сумму 179,9 тыс. рублей).

В нарушение требований части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ не направлялись в адрес Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю сведения об исполнении 11 муниципальных контрактов Предгорного района на общую сумму 3 403,5 тыс. рублей.

В нарушение части 8 статьи 41.11 и части 4 статьи 47 Федерального закона №94-ФЗ заказчиком (уполномоченным органом) не подписаны протоколы подведения итогов открытых аукционов в электронной форме и протоколы рассмотрения и оценки котировочных заявок, проведенных в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования, а именно: заказчиками общеобразовательных учреждений Грачевского и Труновского муниципальных районов, городов Ессентуки и Георгиевска.

3.2. Проверка использования средств, выделенных на проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений муниципальных районов Ставропольского края

В 2012 году на проведение текущего и капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях муниципальных районов края в рамках реализации Комплекса мер на 2012 год направлены бюджетные средства в общей сумме 265 901,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона 94-ФЗ в ходе исполнения заключенных двумя общеобразовательными учреждениями Труновского и Грачевского муниципальных районов подрядных договоров подрядчиками в локальные сметные расчеты были внесены изменения в части видов и объемов работ на общую сумму 9 323,6 тыс. рублей (в том числе исключены виды работ на сумму 4 800,0 тыс. рублей и добавлены виды работ на сумму 4 523,6 тыс. рублей).

Так, директорами общеобразовательных учреждений были утверждены новые сметные расчеты и оплачены работы, выполненные в соответствии с такими сметными расчетами:

- директором МБОУ СОШ №8 Грачевского района утверждены новые сметные расчеты и оплачены дополнительные виды и объемы работ на общую сумму 1 285,1 тыс. рублей, которые не были предусмотрены локальными сметными расчетами, являющимися неотъемлемой частью заключенного договора. В тоже время подрядчиком ООО «Конструкторское бюро Ивлева-ГЕОСТРОЙ» не выполнены работы, предусмотренные сметными расчетами № 1, 2, 4 и 5, являющимися неотъемлемой частью договора от 10.05.2012 №3, на общую сумму 1 285,1 тыс. рублей;

- в ходе исполнения гражданско-правового договора от 03.08.2012 №1, заключенного МБОУ СОШ №3 Труновского района с ООО «Пикет», подрядчиком были внесены изменения в части видов и объемов работ на общую сумму 6 753,4 тыс. рублей (в том числе исключены виды работ на сумму 3 514,9 тыс. рублей и добавлены виды на сумму 3 238,5 тыс. рублей), а директором

МБОУ СОШ №3 были утверждены новые сметные расчеты и оплачены работы, выполненные в соответствии с такими сметными расчетами.

Кроме того, МБОУ СОШ №3 Труновского района в нарушение пункта 2 статьи 767 ГК РФ, части 5 статьи 9 Федерального закона №94-ФЗ неправомерно заключено с подрядчиком ООО «Пикет» дополнительное соглашение от 31.08.2012 к гражданско-правовому договору от 03.08.2012 №1, предусматривающее изменение срока выполнения ремонтных работ в здании школы.

Проверкой установлены факты нарушения подрядчиками условий заключенных договоров в части сроков выполнения работ по капитальному ремонту.

Более 50% от общей стоимости подрядных работ в Грачевском районе выполнены подрядчиками несвоевременно в нарушение условий заключенных договоров (12 236,0 тыс. рублей из 24 033,5 тыс. рублей).

Заказчиком МКОУ СОШ №8 Грачевского района к подрядчикам, нарушившим условия заключенных договоров, не приняты действенные меры по взысканию пени за нарушение условий заключенных договоров, что привело к потерям бюджета Ставропольского края в размере 1 858,5 тыс. рублей.

Отделом образования администрации Грачевского муниципального района представлены к проверке документы, свидетельствующие, что подрядчиком в полном объеме выполнены в 2012 году, а общеобразовательным учреждением оплачены на общую сумму 5 083,2 тыс. рублей работы по капитальному ремонту части здания МКОУ СОШ №8: договор от 09.07.2012 №6, заключенный с ООО «Конструкторское бюро Ивлева-ГЕОСТРОЙ», акты о приемке выполненных работ формы КС-2 и платежные поручения.

Отделом образования администрации Грачевского муниципального района представлено решение Арбитражного суда Ставропольского края от 17.12.2013 по делу №А63-5807/2013.

Из резолютивной части вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Ставропольского края следует, что подрядчиком фактически не выполнены работы на общую сумму 1 595,4 тыс. рублей.

В ходе судебного разбирательства была назначена строительно-техническая экспертиза, которая подтвердила факт не выполнения подрядчиком работ, предусмотренных договором от 09.07.2012 №6, на общую сумму 1 595,4 тыс. рублей.

Факты, изложенные в резолютивной части решения Арбитражного суда Ставропольского края от 17.12.2013 по делу №А63-5807/2013 и в заключении судебной строительно-технической экспертизы, позволяют сделать выводы о необоснованном принятии заказчиком (МКОУ СОШ №8 с. Тугулулук) и организацией, осуществлявшей строительный контроль за ходом выполнения ремонтных работ (ГУП «Управление капитального строительства Ставропольского края» г. Ставрополь), фактически не выполненных подрядчиком работ, о необоснованном подписании соответствующих актов о приемке выполненных работ формы КС-2, а также о неправомерности оплаты указанных работ на сумму 1 595,4 тыс. рублей.

Кроме того, согласно выводам, содержащимся в заключении судебной строительно-технической экспертизы, объем фактически выполненных ремонт-

ных работ составляет 3 487,8 тыс. рублей. Однако, все работы выполнены с ненадлежащим качеством, с недоделками, с отступлением от проектно-сметной документации, с нарушением строительных норм и правил.

Исходя из указанного, оплата МКОУ СОШ №8 Грачевского района подрядчику ООО «Конструкторское бюро Ивлева-ГЕОСТРОЙ» (договор от 09.07.2012 №6) выполненных с ненадлежащим качеством, с недоделками, с отступлением от проектно-сметной документации, с нарушением строительных норм и правил работ на общую сумму 3 487,8 тыс. рублей является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в названной сумме.

Учитывая, что ремонтные работы части здания МКОУ СОШ №8 Грачевского района выполнены некачественно, с недоделками, с отступлением от проектно-сметной документации, с нарушением строительных норм и правил, то оплата услуг строительного контроля за ходом ремонтных работ, оказанных ГУП «Управление капитального строительства Ставропольского края», образовательным учреждением необоснованна и привела к нарушению принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на сумму 99,99 тыс. рублей.

3.3. Проверка использования средств, выделенных на приобретение оборудования для школьных столовых

Выборочной проверкой установлены факты завышения стоимости приобретенного отдельными общеобразовательными учреждениями Грачевского, Изобильненского и Минераловодского муниципальных районов технологического оборудования для школьных столовых.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ цен на отдельное технологическое оборудование, приобретенное 10 общеобразовательными учреждениями Изобильненского муниципального района в соответствии с муниципальными контрактами и договорами поставки, заключенными с ООО «Торг-Трейдинг», а также информацией о ценах разных поставщиков, размещенной на соответствующих сайтах в сети «Интернет». Информация о ценах представлена в следующей таблице:

	Наименование технологического оборудования, приобретенного общеобразовательными учреждениями Изобильненского района	Цена единицы оборудования (тыс. рублей), согласно		
		муниципальным контрактам, заключенным по результатам запросов котировок	договорам поставки	прайс листа поставщика на сайтах в сети «Интернет»
1	подставка под пароконвектомат ПК-10М	от 15,0 до 16,0	80,4	16,5
2	подставка под пароконвектомат ПК-6М	0	72,6	15,0
3	стол предмоечный СПМП-6-5	26,0	43,3	28,3
4	стол раздаточный СПМП-6-1	14,0	22,4	15,4
5	картофелечистка МОК-300М	0	43,8	30,9
6	сковорода электрическая ЭСК-90-0,27-40	45,0	77,5	51,6

Анализ цен, приведенных в таблице, показывает, что стоимость одного и того же технологического оборудования, приобретенного на основании муни-

ципальных контрактов, заключенных по результатам запросов котировок, значительно ниже цен, установленных в договорах поставки технологического оборудования.

Так, согласно условиям муниципальных контрактов цена подставки под пароконвектомат ПК-10М была определена в размере от 15,0 до 16,0 тыс. рублей за единицу, тогда как цена, установленная договорами поставки – 80,4 тыс. рублей.

Согласно данным прайс-листов разных поставщиков, размещенных на соответствующих сайтах в сети «Интернет», в 2014 году спустя более 1,5 лет после приобретения общеобразовательными учреждениями указанного оборудования его цена не превышала 16,5 тыс. рублей за единицу.

Цена технологического оборудования «Стол предмечный СПМП-6-5» согласно муниципальным контрактам составила 26,0 тыс. рублей или в 1,7 раза ниже цены, установленной договорами поставки (43,3 тыс. рублей). Цена, указанная в прайс-листах разных поставщиков – 28,3 тыс. рублей за единицу;

Аналогичная ситуация и по другим видам технологического оборудования, приобретенного у поставщика ООО «ТоргТрејдинг».

Необходимо отметить, что размещение заказов на закупку оборудования для оснащения пищеблоков для всех образовательных учреждений района проводилось единой комиссией отдела образования Изобильненского района.

Вышеизложенное свидетельствует о приобретении технологического оборудования по договорам поставки с ООО «ТоргТрејдинг» по завышенным ценам. Сумма завышения с учетом количества приобретенного 10 общеобразовательными учреждениями Изобильненского муниципального района технологического оборудования составила 617,8 тыс. рублей.

Кроме того, образовательными учреждениями Грачевского, Минераловодского района и Изобильненского района по завышенной цене было приобретено технологическое оборудование у других поставщиков.

Так, у ООО «Компания Мегатекс» двумя общеобразовательными учреждениями Минераловодского муниципального района и шестью общеобразовательными учреждениями Грачевского муниципального района были приобретены подставки под пароконвектомат ПК-10М в количестве 7 единиц по цене 80,4 тыс. рублей каждая и одной единицы по цене 79,7 тыс. рублей, всего на общую сумму 642,5 тыс. рублей.

Вместе с тем сравнительный анализ цен показал, что в 2014 году спустя более 1,5 лет после приобретения указанного оборудования его рыночная цена не превышала 16,5 тыс. рублей за единицу.

В результате сумма завышения стоимости оборудования составила 510,5 тыс. рублей.

Общеобразовательным учреждением Минераловодского муниципального района приобретена подставка под пароконвектомат ПК-10М по цене 38,0 тыс. рублей (поставщик ООО «МПТК «Аккорд»), тогда как рыночная цена данного оборудования на момент проверки не превышает 16,5 тыс. рублей.

В результате сумма завышения стоимости оборудования составила 21,5 тыс. рублей.

Общеобразовательным учреждением Изобильненского муниципального района по договору поставки, заключенному с ИП Кузнецовой В.И., были приобретены: стол раздаточный СПМП-6-1 и стол предмоечный СПМП-6-5 по цене 22,4 тыс. рублей и 43,3 тыс. рублей соответственно.

Вместе с тем цена аналогичного оборудования, согласно муниципальным контрактам, заключенным другими общеобразовательными учреждениями Изобильненского муниципального района с ООО «ТоргТрейдинг» по результатам запросов котировок, составляла 14,0 тыс. рублей и 26,0 тыс. рублей соответственно. Рыночная цена данного оборудования на момент проверки не превышает 15,4 тыс. рублей и 28,3 тыс. рублей за единицу.

В результате сумма завышения стоимости оборудования составила 25,7 тыс. рублей.

Таким образом, 20 общеобразовательными учреждениями края, в том числе Изобильненского муниципального района (11 учреждений), Грачевского муниципального района (6 учреждений) и Минераловодского муниципального района (3 учреждения) приобретено технологическое оборудование у поставщиков (ООО «ТоргТрейдинг», ООО «Компания Мегатекс», ООО «МПТК «Аккорд» и ИП Кузнецова В.И.) с нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, на сумму 1 175,5 тыс. рублей (согласно расчетным данным, полученным Контрольно-счетной палатой в результате исследования рынка соответствующих товаров и анализа предметов муниципальных контрактов, заключенных по результатам запроса котировок и договоров поставки технологического оборудования).

Рациональное расходование бюджетных средств позволило бы общеобразовательным учреждениям дополнительно закупить оборудование для школьных столовых на сумму 1 175,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой исполнения договоров поставки оборудования для школьных столовых установлено, что договоры, заключенные 9 общеобразовательными учреждениями г. Ставрополя на общую сумму 1 930,6 тыс. рублей, 6 общеобразовательными учреждениями Труновского района на общую сумму 1 321,4 тыс. рублей, 2 общеобразовательными учреждениями Шпаковского района на общую сумму 900,2 тыс. рублей и 10 общеобразовательными учреждениями г. Эссентуки на общую сумму 240,5 тыс. рублей, не содержат сроки поставки закупаемого оборудования.

Отсутствие сроков поставки оборудования создает неопределенность для сторон в ходе реализации своих прав и обязанностей и могло привести к неисполнению поставщиком обязательств по поставке товара.

3.4. Проверка использования средств, выделенных на приобретение спортивного оборудования и инвентаря

Проверка показала, что в отсутствии действенного контроля со стороны отделов образования и управлений образования муниципальных районов и городских округов за использованием общеобразовательными учреждениями средств, предоставленных на модернизацию системы общего образования края,

децентрализация закупок в ряде случаев привела к закупке одного и того же спортивного оборудования общеобразовательными учреждениями по разной цене, то есть к закупке товаров по завышенным ценам, в ряде случаев низкого качества, не обеспечивающих переход на новые образовательные стандарты.

В ходе проверки проведен анализ стоимости спортивного оборудования, по которой осуществлялись поставки ООО «Дан Спорт-Юг» (г. Ставрополь) 26 общеобразовательным учреждениям Предгорного района, 22 общеобразовательным учреждениям Минераловодского района и 2 общеобразовательным учреждениям города Ессентуки.

В результате выявлена значительная дифференциация стоимости поставки одного и того же оборудования различным общеобразовательным учреждениям.

Так, анализ цен только по восьми общеобразовательным учреждениям Предгорного района показал следующее:

- цена на брусья гимнастические мужские тренировочные варьировалась от 29,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1») до 35,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2» и МКОУ «СОШ №19»), разница в цене составила до 6,0 тыс. рублей;

- бревно гимнастическое (5 м постоянной высоты 700 мм) – от 10,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1») до 14,0 тыс. рублей (МКОУ «СОШ №19») разница в цене составила до 4,0 тыс. рублей;

- стойка и планки для прыжков в высоту – от 4,0 тыс. рублей (МКОУ «ООШ №21») до 8,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2», МКОУ «СОШ №19», МКОУ «СОШ №17») разница в цене составила до 4,0 тыс. рублей;

- стойки волейбольные – от 7,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1», МКОУ «СОШ №19») до 9,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2» и МКОУ «СОШ №19») разница в цене составила до 2,0 тыс. рублей;

- комплект щитов баскетбольных – от 32,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1», МКОУ «СОШ №17») до 38,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2», МКОУ «СОШ №19», МКОУ «ООШ №21») разница в цене составила до 6,0 тыс. рублей;

- ворота для гандбола (минифутбола) – от 22,0 тыс. рублей (МКОУ «СОШ №9») до 33,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2», МКОУ «СОШ №19») разница в цене составила до 11,0 тыс. рублей;

- мат гимнастический складной цветной – от 16,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1») до 22,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2», МКОУ «СОШ №19»), разница в цене составила до 6,0 тыс. рублей;

- уличное оборудование «Шведская стенка с турниками» - от 15,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1») до 20,0 тыс. рублей (МКОУ «СОШ №19», МКОУ «СОШ №19») разница в цене составила до 5,0 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация сложилась и по другим видам спортивного оборудования.

Выборочный анализ стоимости спортивного оборудования, поставленного ООО «Дан Спорт-Юг» общеобразовательным учреждениям Минераловодского района, также показал значительную дифференциацию стоимости по-

ставки одного и того же оборудования различным общеобразовательным учреждениям района.

Так, цена полосы препятствий для эстафет из 30 элементов (мат с аппликацией 122x82x8 – 2 шт., цилиндры 20x111–4 шт., горка 4x20x45 – 10 шт., конусы – 10 шт., тоннель для подлезания – 2 шт., мешок для прыжков – 2шт.) варьировалась от 12,0 тыс. рублей (МБОУ СОШ №3 с. Гражданское) до 17,0 тыс. рублей (МБОУ СОШ №8 с. Левокумка), разница в цене составила 5,0 тыс. рублей.

Цена комплекта щитов баскетбольных (с фермой, кольцом и сеткой) варьировалась от 38,0 тыс. рублей (МБОУ СОШ №1 г. Минеральные Воды) до 42,0 тыс. рублей (МБОУ СОШ №7 г. Минеральные Воды), разница в цене составила 4,0 тыс. рублей.

В городе Ессентуки стоимость ворот гандбола/мини-футбола профи 2м*3м разборных, поставленных ООО «Дан Спорт-Юг», составила для МБОУ лицей № 6 – 18,6 тыс. рублей, тогда как в МБОУ СОШ № 7 такие же ворота поставлены по цене 25,3 тыс. рублей или дороже на 6,7 тыс. рублей.

Цена мостика гимнастического – 3,2 тыс. рублей для МБОУ лицей № 6 и 4,0 тыс. рублей для МБОУ СОШ №7, разница в цене составила 0,8 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость поставки одного и того же спортивного оборудования, осуществленной ООО «Дан Спорт-Юг» одним общеобразовательным учреждениям, превысила стоимость поставки этих же моделей оборудования другим учреждениям на общую сумму 403,3 тыс. рублей (согласно расчетным данным, произведенным Контрольно-счетной палатой), в том числе в Предгорном муниципальном районе – 344,5 тыс. рублей, в Минераловодском муниципальном районе – 51,3 тыс. рублей, в г. Ессентуки – 7,5 тыс. рублей.

Указанная ситуация в значительной степени объясняется установлением высоких начальных (максимальных) цен при размещении заказа.

Как было указано ранее, информация об источниках формирования начальной (максимальной) цены контракта недостаточно «прозрачна» и представлена в конкурсной документации формально, в общем виде.

Согласно договорам поставки и муниципальным контрактам на поставку спортивного оборудования, заключенным с ООО «Дан Спорт-Юг», поставляемый поставщиком товар должен соответствовать установленным ГОСТам, ТУ, сертификатам качества, гигиеническим сертификатам, и иным документам, устанавливающим требования к качеству поставляемого товара; поставщик гарантирует, что товар, поставляемый по настоящему договору, сертифицирован в Российской Федерации; поставщик вместе со спортивным оборудованием обязуется передать всю необходимую документацию, подтверждающую качество товара. Необходимые сертификаты, санитарно-эпидемиологические заключения, паспорта, инструкции, гарантийные талоны общеобразовательными учреждениями к проверке не представлены.

Кроме того, согласно условиям муниципальных контрактов, заключенных общеобразовательными учреждениями Предгорного района с ООО «Дан Спорт-Юг», цена контракта включает в себя «стоимость оборудования с учетом всех расходов на стоимость товара, монтаж, наладку, подключение, ввод в экс-

плуатацию, проверку работоспособности оборудования». Документы, подтверждающие выполнение работ по монтажу, наладке, подключению, вводу в эксплуатацию и проверке работоспособности поставленного спортивного оборудования ни одним из проверенных общеобразовательных учреждений Предгорного муниципального района не представлены.

Спортивное оборудование общей стоимостью 788,2 тыс. рублей общеобразовательными учреждениями до настоящего времени не смонтировано или не используется по причине выхода из строя из-за низкого качества, отдельное оборудование по причине неудовлетворительного качества является небезопасным для эксплуатации. Указанные расходы являются безрезультативными (неэффективными) и свидетельствуют о нарушении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Визуальным осмотром приобретенного оборудования установлено, что стенки гимнастические шведские не пригодны к использованию, имеют необработанную поверхность (не отшлифованы), имеются сколы, трещины на боковинах, что является небезопасным для учащихся, кроме того, шведские стенки по причине конструктивной особенности смонтированы вплотную к стене спортзала, что не позволяет использовать их по назначению; к щитам баскетбольным из оргстекла, отсутствуют конструкции для крепления к стене, в связи с чем комплекты щитов баскетбольных в отдельных школах не установлены и не используются; поролоновая основа матов гимнастических складных, не соответствует размерам чехла; стальные выдвижные стойки для козла гимнастического и коня гимнастического не имеют жесткой фиксации к стальной опоре, в результате чего они сгибаются и не пригодны для эксплуатации; маты гимнастические изготовлены из тонкого материала, что привело к их повреждению; разновысокие перекладины на уличном оборудовании «шведская стенка с турниками», сгибаются из-за некачественного материала; деревянная поверхность гимнастических скамеек не обработана, имеет трещины и сколы.

В результате инвентаризации и визуального осмотра основных средств, приобретенных общеобразовательными учреждениями в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования, в 5 общеобразовательных учреждениях Предгорного района и 6 общеобразовательных учреждениях Минераловодского района установлена недостача спортивного оборудования общей стоимостью 533,7 тыс. рублей.

Согласно пояснениям директоров общеобразовательных учреждений, в которых установлена недостача, причиной недостач явилась недопоставка спортивного оборудования ООО «Дан Спорт-Юг».

При этом следует отметить, что товарные накладные на поставку всего комплекта оборудования общеобразовательными учреждениями подписаны, оплата произведена в полном объеме в соответствии с заключенными муниципальными контрактами и договорами.

Так, например, МКОУ «ООШ № 21» Предгорного района на поставку спортивного оборудования заключило с ООО «Дан Спорт-Юг» муниципальный контракт от 27.09.2012 № 12 и договоры поставки от 01.10.2012 № 103, от

08.08.2012 № 59 на общую сумму 360,0 тыс. рублей. Оплата произведена МКОУ «ООШ № 21» в соответствии с указанными муниципальными контрактами и договором в полном объеме (платежные поручения от 03.10.2012 № 3964406, от 08.10.2012 № 3994725, от 03.09.2012 № 3764343). Товарные накладные от 27.09.2012 № 103, от 01.10.2012 № 119, от 09.08.2012 № 55 подписаны обеими сторонами на весь объем спортивного оборудования в соответствии с заключенными договорами.

В результате проведенной инвентаризации указанного спортивного оборудования установлена недостача на общую сумму 108,1 тыс. рублей (30 % от общей суммы по договору). Кроме того, в результате визуального осмотра установлено, что оборудование на общую сумму 118,3 тыс. рублей (47% от поставленного оборудования) не смонтировано и не используется.

Также, МКОУ «СОШ № 24» Предгорного района для приобретения спортивного оборудования заключен договор поставки от 20.07.2012 № 35 с ООО «Дан Спорт-Юг» на общую сумму 99,99 тыс. рублей. Оплата произведена МКОУ «СОШ №24» в соответствии с указанным договором в полном объеме платежным поручением от 06.08.2012 № 3586036. Товарная накладная от 20.07.2012 № 36 подписана обеими сторонами на весь объем спортивного оборудования в соответствии с заключенным договором.

В результате проведенной инвентаризации установлена недостача спортивного оборудования на общую сумму 29,8 тыс. рублей (30 % от общей суммы по договору). Кроме того, в результате визуального осмотра приобретенного оборудования установлено, что оборудование на общую сумму 58,7 тыс. рублей (83,7% от поставленного оборудования) не смонтировано, не пригодно к эксплуатации или вышло из строя по причине низкого качества.

Аналогичная ситуация сложилась и в других проверенных общеобразовательных учреждениях Предгорного района.

В некоторых образовательных учреждениях Минераловодского района к осмотру представлено оборудование другой модификации, не соответствующей спецификациям, являющимся неотъемлемой частью заключенных гражданско-правовых договоров.

Кроме того, общеобразовательные учреждения Минераловодского района за истекшие 1,5 года с момента оформления документов и оплаты поставщику ООО «Дан Спорт-Юг» полученного спортивного оборудования проводили инвентаризацию имущества и в инвентаризационных ведомостях недостачу имущества не указывали.

Проверкой выявлены нарушения ведения бюджетного учета в одном из общеобразовательных учреждений Минераловодского муниципального района.

Так МБОУ СОШ № 5 с. Прикумское в течение более 1,5 лет с момента приобретения спортивного оборудования общей балансовой стоимостью 232,1 тыс. рублей (с 21.08.2012 до 19.03.2014) ему не присвоены и не обозначены на нем (путем прикрепления жетона, нанесения на объект учета краской или иным способом, обеспечивающим сохранность маркировки) уникальные инвентарные порядковые номера.

Отсутствие обозначения на основном средстве присвоенного ему инвентарного номера ставит под сомнение достоверность результатов проведенных общеобразовательным учреждением инвентаризаций и осложняет обеспечение сохранности полученного имущества.

Указанное является нарушением пункта 46 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерство финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

В Шпаковском районе установлен факт нарушения поставщиком ООО «ПромЛайн» условий заключенного с МКОУ «СОШ №13» муниципального контракта № 2 от 23.10.2012 в части соблюдения сроков поставки спортивного оборудования. Позже установленного срока поставлено спортивное оборудование на сумму 175,94 тыс. рублей. Однако меры ответственности за неисполнение обязательств по указанному муниципальному контракту заказчиком (МКОУ «СОШ №13») к поставщику (ООО «ПромЛайн») не применялись.

4. Проверка соблюдения порядка ведения учета переданного общеобразовательным учреждениям имущества

С целью повышения эффективности закупочных процедур в рамках реализации проекта по модернизации региональных систем общего образования Министерство образования и науки Российской Федерации письмом от 23.03.2012 № ИР-289/18 «Об осуществлении закупочных процедур в 2012 году» рекомендовало осуществить закупки субъектами Российской Федерации с последующей передачей закупленного оборудования в муниципальную собственность.

Министерством в 2012 году организована работа по приобретению учебно-лабораторного, компьютерного оборудования, транспортных средств и учебной литературы для пополнения фондов библиотек общеобразовательных учреждений на общую сумму 831 758,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 818 097,9 тыс. рублей, краевого бюджета – 13 660,8 тыс. рублей).

Указанные материальные ценности, приобретенные Министерством в централизованном порядке, согласно товарным накладным и актам приема-передачи товара переданы поставщиками образовательным учреждениям Ставропольского края, участвующим в реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования.

Передача имущества должна осуществляться Министерством в пределах полномочий в соответствии с постановлениям Правительства Ставропольского края от 26.12.2008 № 228-п «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Ставропольского края», от 09.11.2006 № 141-п «О некоторых полномочиях министерства имущественных отношений Ставропольского края по распоряжению имуществом государственной собственности Ставро-

польского края» и от 17.11.2010 № 376-п «Об осуществлении органами исполнительной власти Ставропольского края функций и полномочий учредителя бюджетного, казенного учреждения Ставропольского края, а также иных полномочий по управлению бюджетным и казенным учреждением Ставропольского края».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение положений вышеуказанных нормативно-правовых актов имущество стоимостью 831 758,7 тыс. рублей, учитываемое Министерством на балансовом счете 110631000 «Вложения в нефинансовые активы», не включено в реестр государственного имущества Ставропольского края. Соответственно на это имущество не закреплено и право муниципальной собственности. Следовательно, у образовательных учреждений отсутствуют правовые основания для его использования.

Проверка выявила отсутствие единообразия в учете поступивших материальных ценностей в общеобразовательных учреждениях, что осложняет обеспечение сохранности поступившего имущества в образовательных учреждениях.

5. Анализ достижения значений показателей результативности предоставления средств по итогам реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края

Показатели результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на модернизацию региональной системы общего образования в 2012 году, установленные Министерством образования и науки Российской Федерации в Соглашении от 21.02.2012 №18G64.24.0072, согласно отчетным данным за 4 квартал 2012 года достигнуты и характеризуются следующими данными:

- соотношение среднемесячной заработной платы учителей в субъекте Российской Федерации за IV квартал текущего года и среднемесячной, по данным Федеральной службы государственной статистики, заработной платы работников в целом по экономике субъекта Российской Федерации в прошлом году – 119,0% (значения по данным соглашения – 100,0 %);

- доля школьников (по ступеням общего образования), обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников: в т.ч. начальное общее образование – 50,9% (значения по данным соглашения – 50,1 %);

- доля учителей, получивших в установленном порядке первую и высшую квалификационные категории, и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности учителей – 17,8% (значения по данным соглашения – 15,5 %);

- доля руководителей и учителей общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку для работы в соответствии с федеральными государственными стандартами, в общей численности руководителей и учителей общеобразовательных учреждений – 7,37% (значения по данным соглашения – 6,51 %);

- доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общей численности общеобразовательных учреждений – 10,0% (значения по данным соглашения – 10,0 %);

- динамика снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов – положительная.

В соглашениях, заключенных между Министерством и администрациями муниципальных районов и городских округов установлены аналогичные показатели результативности предоставления субсидии в 2012 году.

Обязательства по обеспечению достижения муниципальными образованиями значений показателей результативности предоставления субсидии в 2012 году установлены пунктом 2.3.3 соглашений.

Согласно данным отчетов муниципальных образований о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии за 2012 год (далее – отчет), представленных в Министерство, значения всех показателей, установленных соглашениями, достигнуты.

Однако, выборочной проверкой достоверности данных, указанных в отчетах, установлено, что значения отдельных показателей не соответствуют фактическим, что свидетельствует о недостоверности представленной в Министерство информации. В результате выявлено невыполнение рядом муниципальных образований установленных Министерством показателей результативности, а именно:

- показатель «Доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в численности школьников, получающих начальное общее образование» не выполнен Грачевским, Предгорным, Минераловодским районами, г. Ставрополь;

- показатель «Доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников» не выполнен Минераловодским районом, г. Ставрополь;

- показатель «Доля учителей, получивших в установленном порядке первую и высшую квалификационные категории и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности учителей» не выполнен Грачевским, Предгорным районами.

В соответствии с пунктами 8 и 9 Порядка предоставления и расходования субсидий, утвержденного Постановлением ПСК № 60-п, оценка результативности предоставления и соблюдения условий предоставления субсидий муниципальным районам и городским округам Ставропольского края должна осуществляться Министерством исходя из достижения значений целевых показателей результативности предоставления субсидии. В случае несоблюдения органом местного самоуправления муниципального района или городского округа Ставропольского края условий предоставления субсидии перечисление субсидии в бюджет муниципального района или городского округа Ставропольского края приостанавливается министерством финансов Ставропольского края на основании предложения Министерства. Тем не менее, в проверенном периоде указанные меры в отношении муниципальных образований Министерством не применялись.

По результатам проведенного контрольного мероприятия общий объем финансовых нарушений составил 22 251,3 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств 900,0 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств 5 551,5 тыс. рублей;
- неэффективное использование имущества 8 788,0 тыс. рублей;
- потери бюджета Ставропольского края в результате неприменения мер ответственности 4 882,7 тыс. рублей;
- недостача спортивного оборудования на сумму 533,7 тыс. рублей;
- неправомерная оплата фактически не выполненных работ на сумму 1595,4 тыс. рублей.

Кроме того, расходование Министерством бюджетных средств на оплату комплектов учебно-наглядных пособий, оборудования учебного общей стоимостью 256 921,8 тыс. рублей для оснащения только автоматизированных рабочих мест учителей физики, химии и биологии без укомплектования автоматизированных рабочих мест обучающихся не способствовало достижению в полной мере цели повышения качества общего образования, соответствующего стратегическим ориентирам национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Расходование средств федерального бюджета на оплату системы дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края на общую сумму 90 400,0 тыс. рублей, используемой Министерством для проведения вебинаров, видеоконференций, совещаний не способствовало достижению цели освоения образовательных программ общего образования обучающимися.

Нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Гражданского кодекса Российской Федерации, нарушения ведения реестра государственного и муниципального имущества, ведения бухгалтерского учета составили 1 344 663,3 тыс. рублей.

Согласно расчетным данным, произведенным Контрольно-счетной палатой, превышение стоимости поставки одного и того же спортивного оборудования, осуществленной ООО «Дан Спорт-Юг» разным общеобразовательным учреждениям, составило 403,3 тыс. рублей.

Министерством образования и молодежной политики Ставропольского края представлены письменные возражения на акт проверки, которые в целом не повлияли на результаты контрольного мероприятия (заключение на замечания Министерства образования и молодежной политики Ставропольского края к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году» от 21 апреля 2014 года).

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края и утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Ставропольского края 22 апреля 2014 года.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в министерство образования и молодежной политики Ставропольского края, администрации Георгиевского, Грачевского, Изобильненского, Минераловодского, Предгорного, Труновского, Шпаковского муниципальных районов, города Георгиевска, города-курорта Ессентуки и города Ставрополя.

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Ставропольского края, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю.

И.о. председателя

С.Л. Шак