



Организация льготного лекарственного обеспечения на территории Ставропольского края

**Министерство здравоохранения
Ставропольского края**

18 февраля 2015года

Ставрополь 2015г.

Участники организации льготного лекарственного обеспечения (по состоянию на 31.12.2014г.)



Лекарственное обеспечение граждан



Бюджет

Расходные обязательства
федерального бюджета

Расходные обязательства субъекта
РФ

- Федеральный закон от 17.07.1999 года № 178 - ФЗ «О государственной социальной помощи» (программа обеспечения необходимыми лекарственными средствами - ОНЛС);
- Программа «Семь высокочатратных нозологий»

- Закон Ставропольского края от 23 июля 2012 года № 77-кз «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края»;
- постановление Правительства Ставропольского края от 19 апреля 2006 г. № 49-п «Об организации предоставления мер социальной поддержки гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих»
- п.п. 10 п. 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация лекарственного обеспечения больных в орфанными заболеваниями



Федеральная программа по обеспечению необходимыми лекарственными средствами



- Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
- Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»
- Приказ Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 года № 328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2014г. №2782-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2015 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».
- Постановление Губернатора Ставропольского края от 26 ноября 2007г. № 835 «О некоторых мерах по осуществлению в Ставропольском крае полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, переданных для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации»
- Приказ министерства здравоохранения Ставропольского края от 31.01.2014г. № 01-02/43 «Об утверждении Порядка взаимодействия участников обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в Ставропольском крае».



Реализация программы по обеспечению необходимыми лекарственными средствами



**Подушевой норматив на
1 гражданина**

На 2013г.– 638,0 руб./мес.

На 2014 г. –671,0 руб./мес.

На 2015 г. –707,0 руб. /мес.

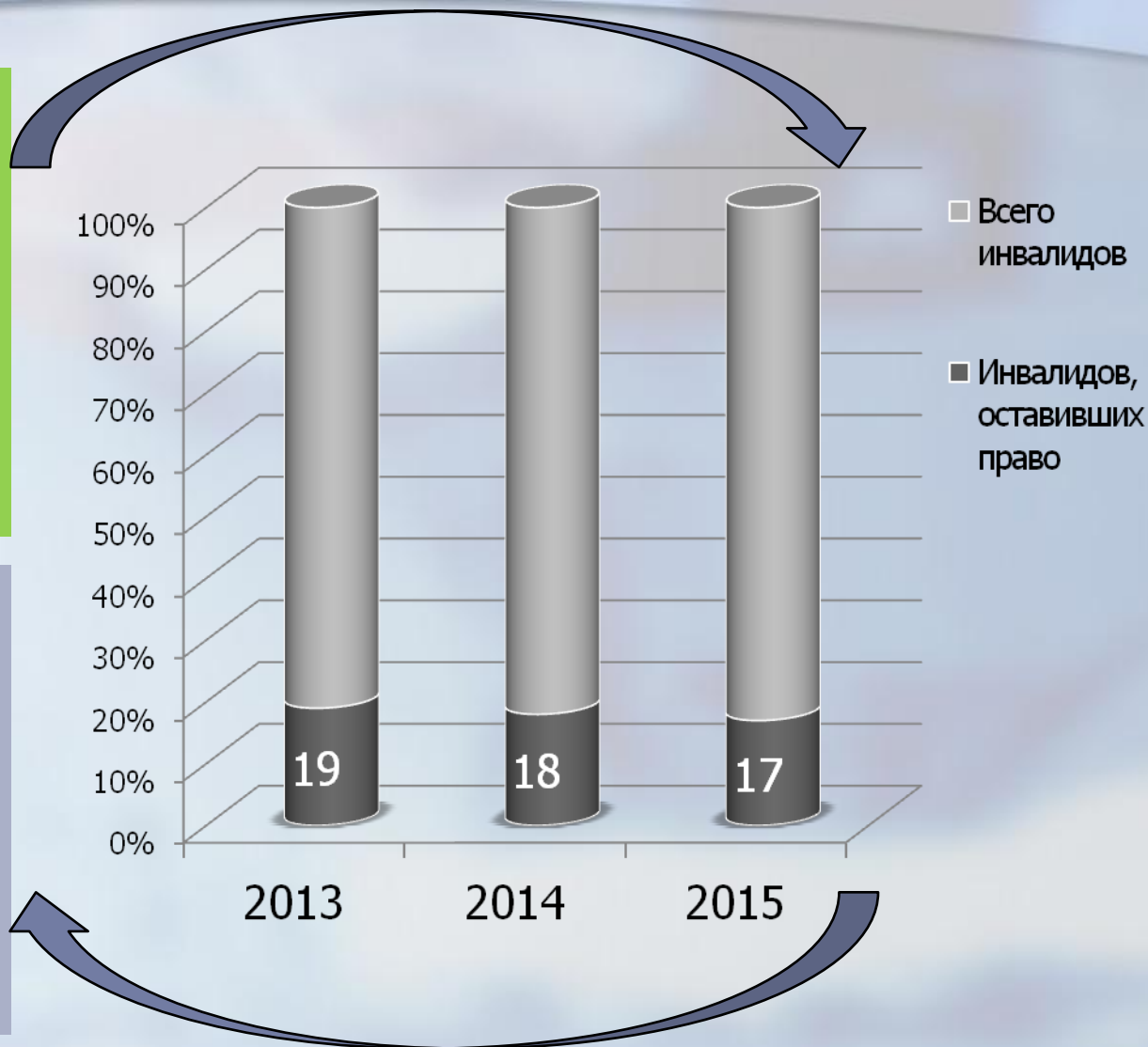


Выделенное финансирование

На 2013 год – 545 млн.руб

На 2014 год – 569 млн.руб

На 2015 год – 522 млн.руб





Памятка, размещенная на информационных стендах всех медицинских организаций края, кабинетах врачей, занимающихся выпиской рецептов, в аптеках, занимающихся отпуском льготных лекарственных средств

ПАМЯТКА ДЛЯ ГРАЖДАН, ДЕЛАЮЩИХ ВЫБОР: БЕСПЛАТНЫЕ ЛЕКАРСТВА ИЛИ ДЕНЕЖНАЯ КОМПЕНСАЦИЯ.

Предоставление государственной социальной помощи, в том числе получение лекарственных средств на льготных условиях, гарантировано государством. Чрезвычайно важно сделать правильный выбор формы такой помощи.

В тот момент, когда самочувствие человека не доставляет особого беспокойства, хронические заболевания не обостряются и не прогрессируют, ему легко поддаться соблазну заменить натуральные льготы ежемесячной денежной выплатой (ЕДВ). Как только состояние ухудшается, болезнь приобретает затяжной характер, требующий длительного лечения и множества лекарственных препаратов, становится актуальным то, что денежной компенсации явно недостаточно.

Такая ноша для семейного бюджета может оказаться непосильной.

Это особенно касается больных, страдающих такими заболеваниями, как: сахарный диабет, бронхиальная астма, эпилепсия, язвенные формы желудочнокишечных заболеваний, онкологические заболевания и др. Средняя стоимость лечения больных такими заболеваниями составляет от 3 тысяч рублей и достигает порядка 100 тысяч рублей ежемесячно.

Если ранее Вами был сделан выбор в пользу ЕДВ и Вы, как это нередко случается, убедились, что такой выбор был неправильным, Вам необходимо знать: **восстановить свое право на получения набора социальных услуг возможно только после подачи соответствующего заявления в отделение Пенсионного фонда РФ по месту жительства.**

Министерство здравоохранения Ставропольского края рекомендует отказавшимся от льготного лекарственного обеспечения **не позднее 1 октября текущего года** подать заявление в отделения Пенсионного фонда о возобновлении предоставления набора социальных услуг в части оказания бесплатной лекарственной помощи.

Для граждан, которые получали медикаменты на льготных условиях в 2014 году и собираются получать лекарственную помощь далее, необходимости в подаче таких заявлений нет.

Помните: от Вашего выбора зависит не только Ваше здоровье, но и здоровье, спокойствие и благополучие Ваших родных и близких!





Основные заболевания, требующие дорогостоящего лечения (по итогам 2014г.)



Онкология.
4 316 руб./мес.

Ревматология.
46 076 руб./мес.

Подушевой норматив –
671 руб./мес.

Вирусные гепатиты В и С.
12 783 руб./мес.

Бронхиальная астма.
1 270 руб./мес.

Отдельные показатели состояния здоровья граждан при реализации программы ОНЛС (по итогам 2014г.)



Проблемы и решение обеспечения необходимыми препаратами за счет средств федерального бюджета



Проблемы

- Право инвалида на отказ от получения набора социальных услуг в пользу ежемесячной денежной компенсации при этом сохраняется возможность получения лекарственных препаратов за счет средств краевого бюджета. К примеру, свыше 25% от суммы, выделенной в 2013 из краевого бюджета на обеспечение больных сахарным диабетом, приходится на граждан, отказавшихся от федеральной льготы, в 2014 году аналогично.
- Требование льготников получения конкретного торгового наименования лекарственного препарата.
- Сложности при выписке рецептов.

Решение

- Проведение разъяснительной работы с населением о необходимости возврата в программу по льготному лекарственному обеспечению.
- Законодательно закрепить право инвалида на пользование льготами в рамках только одной программы.
- Утвердить на федеральном уровне перечни конкретных торговых наименований, разрешенных к закупке за счет средств федерального бюджета.
- Упрощение процедуры выписки рецептов в амбулаторно-поликлиническом звене.



Федеральная программа «7 высокозатратных нозологий»



Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2008 № 2053-р «О перечне централизованнокупаемых за счет средств федерального бюджета лекарственных средств», предназначенных для обеспечения лиц, ***больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей.***

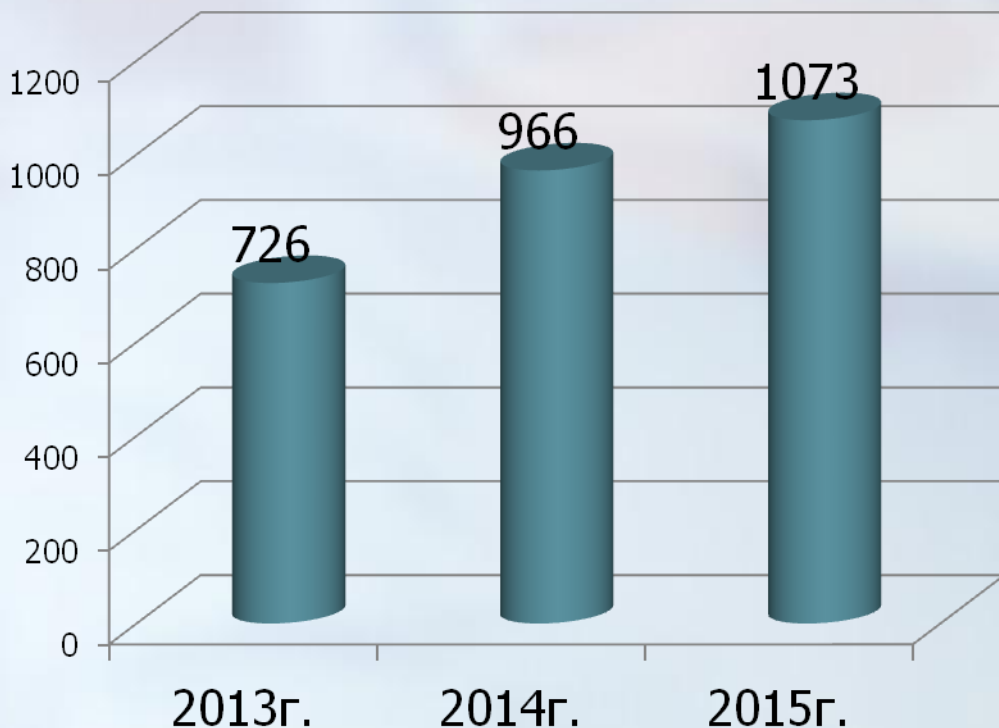
Централизованные поставки препаратов Минздравом
России по утвержденным заявкам субъекта



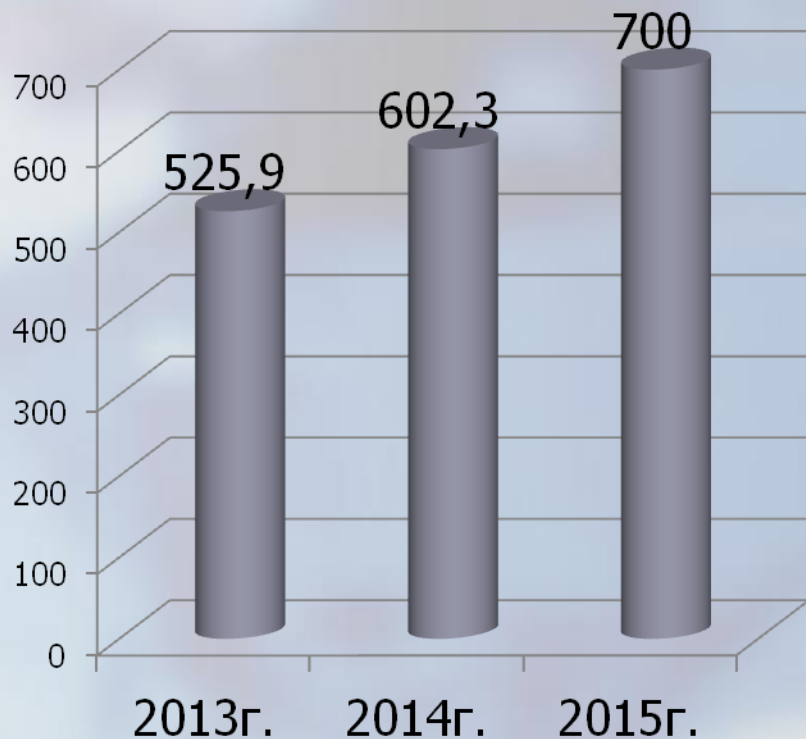
Лекарственное обеспечение граждан в рамках 7 высокозатратных нозологий



Количество пациентов, чел.



Финансирование, млн.руб.



Курсовое лечение 1 пациента стоит от 100 тыс.руб. в месяц до 800 тыс.руб. месяц.

Проблемы и решение программы 7 высокозатратных нозологий



Проблемы

- Назначение лекарственных препаратов федеральными клиниками по торговым наименованиям без замены на аналоги, что противоречит федеральному законодательству в рамках порядка назначения лекарственных средств (приказ МЗ РФ от 20.12.2012г. № 1175н). Как следствие - конфликты с пациентами ввиду отказа от получения аналоговых препаратов, поставляемых министерством здравоохранения Российской Федерации.
- С 2018г. планируется передать реализацию полномочий по льготному лекарственному обеспечению по 7 высокозатратным нозологиям в субъекты.

Решение

- Информирование Министерства здравоохранения Российской Федерации и федеральных клиник обо всех случаях нарушения действующего законодательства со стороны федеральных клиник.
- Оставить централизацию закупок на федеральном уровне



Лекарственное обеспечение региональных льготников



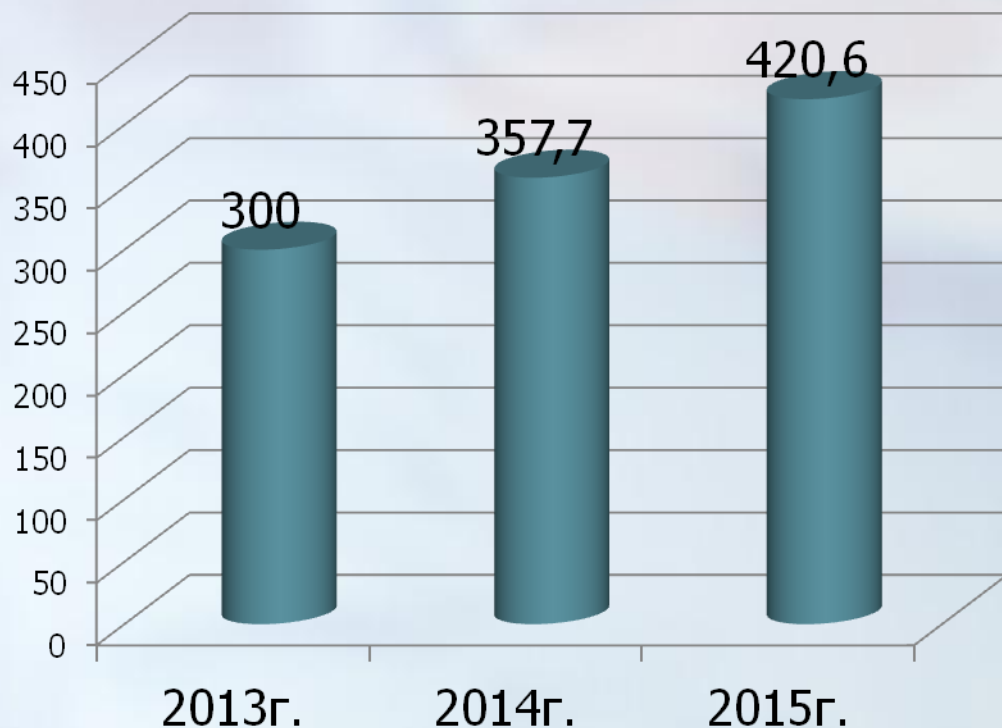
- ❑ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».
- ❑ Закон Ставропольского края от 23 июля 2012г. № 77-кз «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края»
- ❑ Постановление Правительства Ставропольского края от 19 апреля 2006 г. № 49-п «Об организации предоставления мер социальной поддержки гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих»
- ❑ Постановление Правительства Ставропольского края от 25.12.2014 г. №542-п «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»



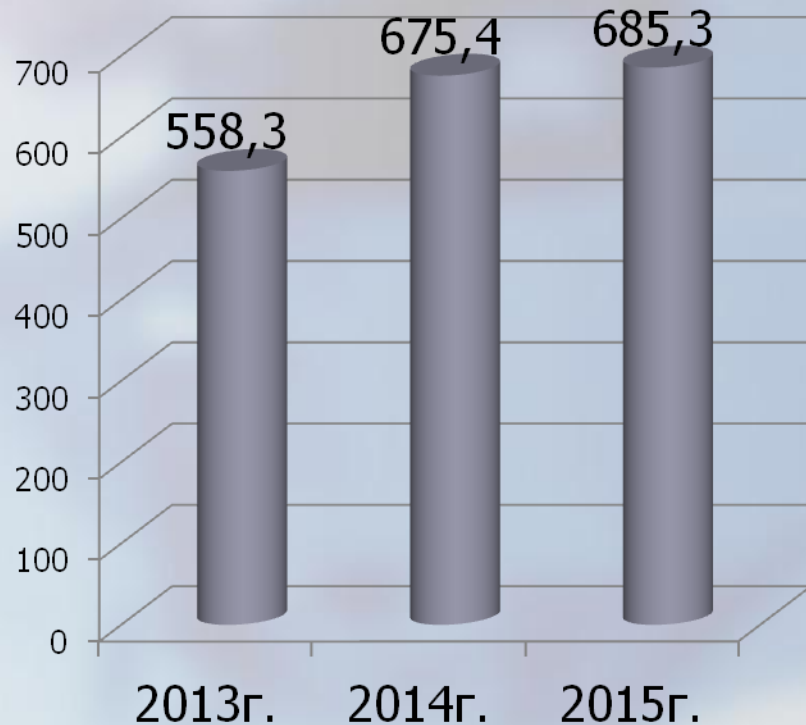
Лекарственное обеспечение региональных льготников



Количество льготников, тыс.чел.



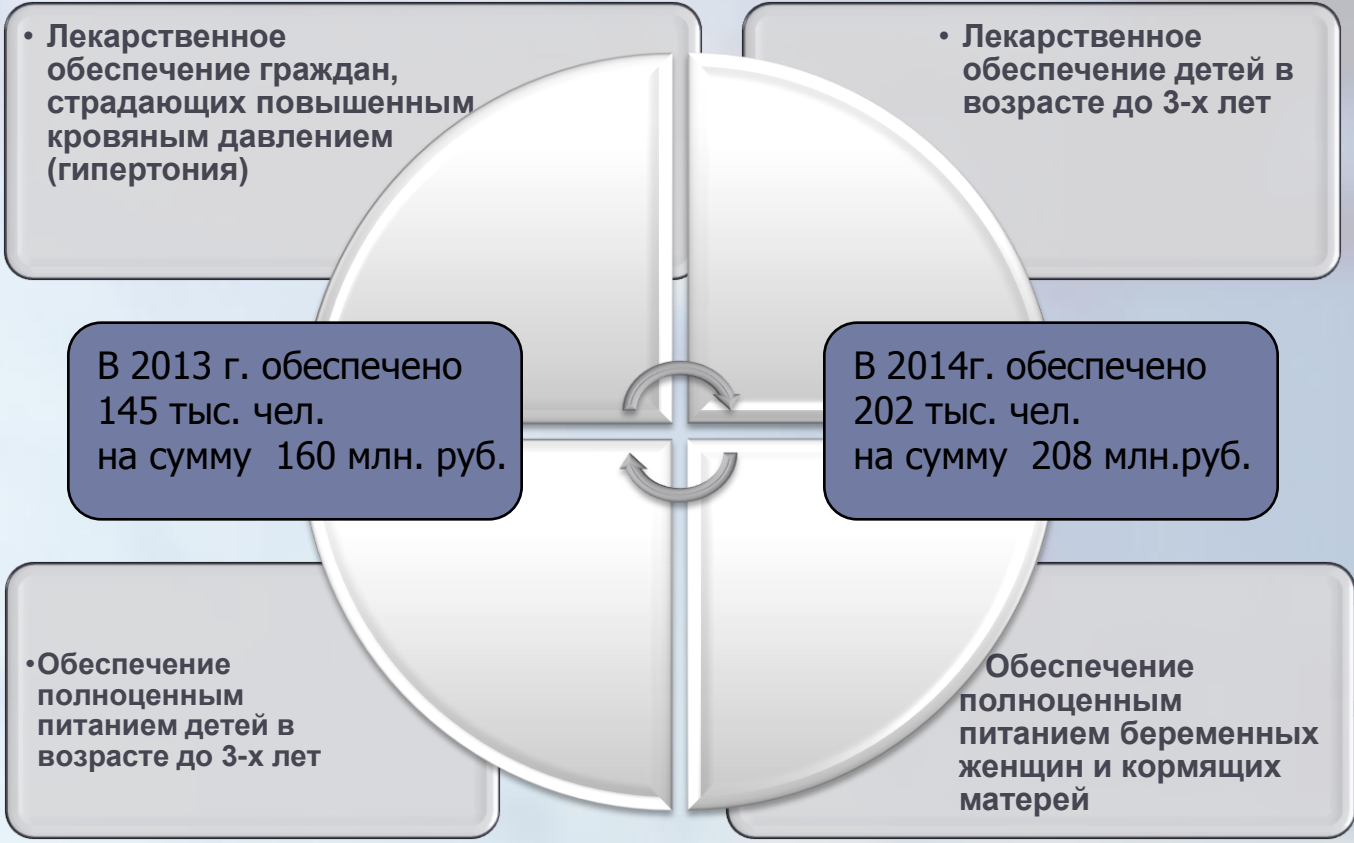
Финансирование, млн.руб.



Средняя стоимость рецепта по региональной льготе составляет порядка 600 руб.



Меры социальной поддержки



На 2015 год выделено 238 млн.руб.



Лекарственное обеспечение граждан, страдающих социально – значимыми заболеваниями



Категории заболеваний	2013г.		2014г.		2015г.	
	Численность граждан	Финансирование млн. руб.	Численность граждан	Финансирование млн. руб.	Численность граждан	Финансирование млн. руб.
Лечение инфекционных заболеваний (гепатиты В и С)	3510	9,0	3427	9,0	9678	20,0
Лечение заболеваний, передающиеся половым путем	4980	2,9	2109	1,2	864	0,5
Лечение психических расстройств	11208	6,5	16227	9,4	23797	13,8
Лечение сахарного диабета	46554	198,8	47432	202,5	50857	217,2
Лечение онкологических заболеваний	53762	31,3	54057	31,4	55471	32,3
Лечение туберкулеза	34794	23,7	32153	21,9	27073	18,5
Лечение ВИЧ/СПИД инфицированных: региональный бюджет/федеральный бюджет	347	8,1/12,3	340	1,0/49,5	440	-/76,3

280,3

276,4

302,3

Проблемы и решение льготного лекарственного обеспечения на региональном уровне



Проблемы

- Законодательством не ограничено право пользования льготой из одного источника финансирования, вследствие этого до 100 млн. руб. денежных средств отвлекаются из краевого бюджета на лиц, отказавшихся от получения социального пакета и на обеспечение инвалидов лекарственными средствами, не входящими в федеральные перечни препаратов по жизненным показаниям.
- Низкая территориальная доступность выписки льготных лекарственных средств, особенно в отдаленных сельских поселениях.

Решение

- Отмена монетизации льгот и введение ограничения на право пользования льготным лекарственным обеспечением из нескольких источников финансирования.
- Перечень лекарственных средств для льготного лекарственного обеспечения должен быть единым для всех категорий льготников: и для федеральных, и для региональных.
- Расширение точек отпуска льготных лекарственных средств, организация доставки лекарств на дом.



Лекарственное обеспечение граждан с редкими (орфанными) заболеваниями



- п.п.10 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 403 «О порядке ведения федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента»
- приказ министерства здравоохранения Ставропольского края от 25.11.2013г. №01-05/1420 «Об утверждении Порядка взаимодействия участников лекарственного обеспечения больных, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, проживающих на территории Ставропольского края.

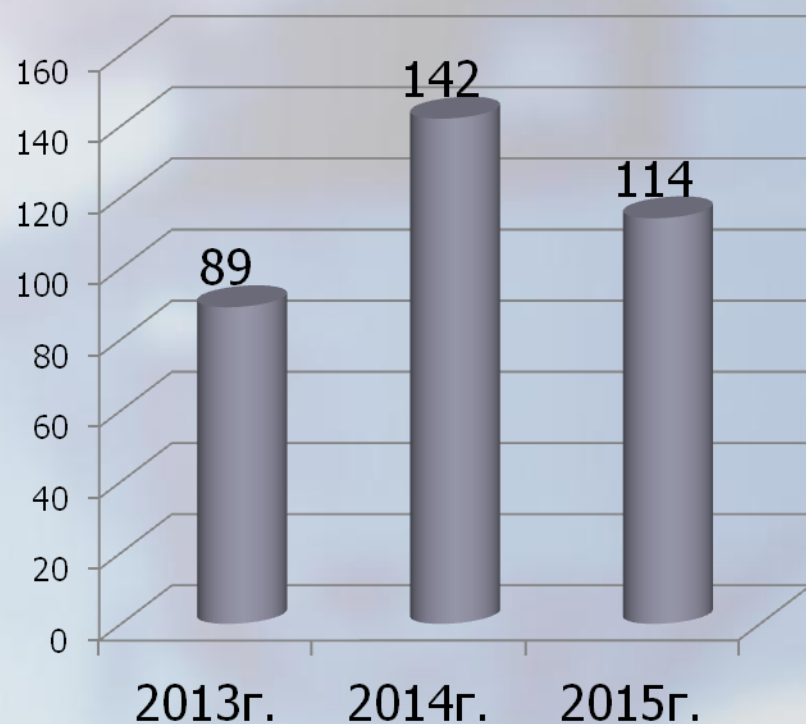
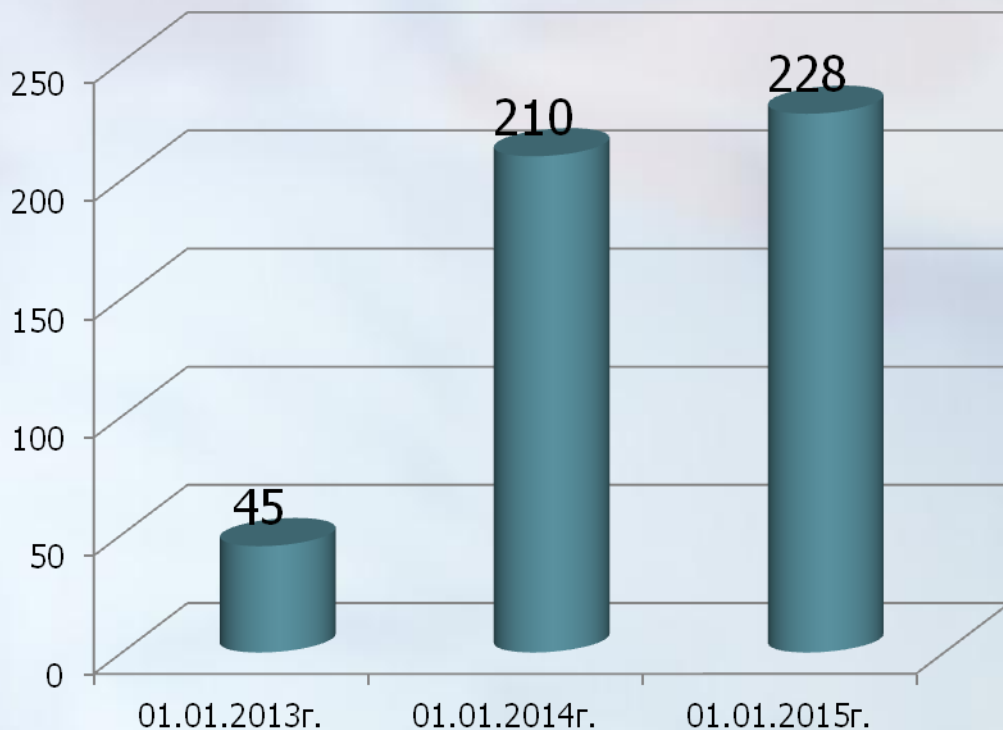


Лекарственное обеспечение граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями



Количество льготников, чел.

Финансирование, млн.руб.



Ежемесячная стоимость лечения колеблется от 10 тыс. руб. до 3 млн. руб.

Обращение в министерство здравоохранения Российской Федерации



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ Ставропольского края

Маршала Жукова ул., 42/311, г. Ставрополь, 355000
Тел (8652) 26-70-15, факс (8652) 26-75-60
E-mail: minzdrav@stv.rsmnet.ru
ОКПО 00087700, ОГРН 1022601995712
ИНП 2633005994

02.10.2013 № 043/7359
На № _____ от _____

Министру здравоохранения
Российской Федерации

В.И. Скворцовой

Уважаемая Вероника Игоревна!

Министерство здравоохранения Ставропольского края информирует Вас о том, что в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, по состоянию на 01.09.2013 года включены 188 человек. Из них – свыше 80% дети.

В рамках реализации Федерального Закона РФ от 21.11.2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012г. №1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» организация обеспечения больных, страдающих орфанными заболеваниями, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации. Никаких дотаций из федерального бюджета на эти цели не выделяется.

Необходимыми лекарственными препаратами в соответствии с назначением федеральных клиник пациенты с орфанными заболеваниями обеспечиваются за счет средств регионального бюджета, что является большой финансовой нагрузкой в связи с высокой стоимостью лечения данных заболеваний.

На основании вышесказанного просим Вас рассмотреть возможность включения ряда орфанных заболеваний, а именно мукополисахаридоза, болезни Фабри, пароксизмальной ночной гемоглобинурии, гемолитико-уремического синдрома в федеральную программу обеспечения лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, муковисцидозом, рассеянным склерозом, гемофилией, гипопизарным нанизмом, болезнью Гоше, а так же после трансплантации органов и (или) тканей (так называемую программу «7 ВЗН»).

И.о. министра

А.П. Попов

Проблемы и решение лекарственного обеспечения граждан с редкими (орфанными) заболеваниями



Проблемы

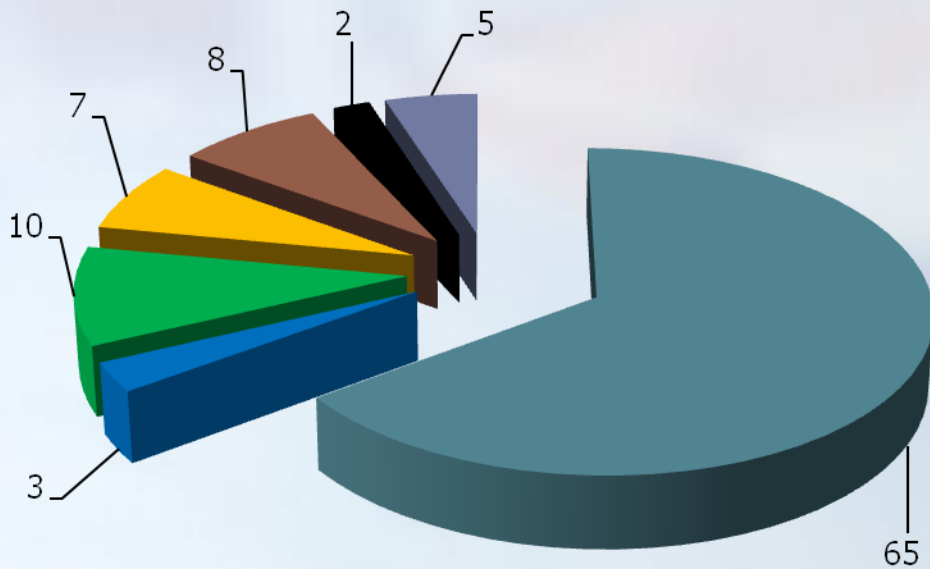
- Обеспечение граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, является финансово затратным для бюджета региона, особенно при возможном появлении пациента в середине года.
- При осуществлении закупок некоторых препаратов для лечения орфанных заболеваний, большинство из которых не относятся к жизненно важным, имеются большие трудности в определении начальной стоимости аукциона, т.к. необходимые препараты не являются препаратами широкого потребления и отсутствуют в розничной сети и у большинства оптовых организаций.

Решение

- Необходимо рассмотреть вопрос на федеральном уровне о централизации закупок для всех субъектов Российской Федерации или возможности софинансирования расходов из федерального бюджета
- Необходимо утвердить на федеральном уровне перечень конкретных торговых наименований орфанных лекарственных препаратов с установленным уровнем предельных отпускных цен для конкретных заболеваний.



Анализ обращения граждан



- отказ от получения аналоговой замены
- низкая территориальная доступность
- отсутствие лекарственных средств в льготном перечне
- разъяснения о порядке лекарственного обеспечения детей
- разъяснения о порядке льготного лекарственного обеспечения
- разъяснения о порядке возврата в программу
- разные

2013г. – 624 обращения

2014г. – 519 обращения



Меры по обеспечению сокращения количества обращений



- Работа с практикующими врачами по вопросу аналоговой замены при назначении льготных лекарственных средств;
- Информирование населения о порядке льготного лекарственного обеспечения в медицинских организациях (стенды, сайты), в средствах массовой информации (в 2014г. – 14 статей в газетах, 5 телевизионных выступления и 2 выступления по радио);
- Выездные встречи с ветеранскими организациями по вопросам лекарственного обеспечения.
- с 2012 г. министерством труда СК и минздравом СК организована услуга по доставке лекарственных препаратов на дом пенсионерам старше 80 лет, одиноким и маломобильным гражданам края. Ежемесячно данной услугой пользуются порядка 20-23 тысяч человек.
- в 196 сельских поселениях края открыты точки розничной реализации при действующих ФАПах и амбулаториях.
- в 21 сельском поселении численностью граждан от 100 до 500 человек организована работа домовых хозяйств, посредством которых, люди имеют возможность получать первичную медицинскую помощь и осуществлять заказ на доставку препаратов на дом.



**БЛАГОДАРЮ
ЗА ВНИМАНИЕ !**