

# **ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**



## **ИНФОРМАЦИЯ**

**об итогах работы комитета  
Думы Ставропольского края  
по законодательству,  
государственному строительству  
и местному самоуправлению  
за 2013 год**

**г. Ставрополь  
2014 год**

В 2013 году комитет Думы Ставропольского края по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению осуществлял свою деятельность в соответствии с "Положением о комитете Думы Ставропольского края по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению", Примерной программой законопроектной работы комитетов Думы Ставропольского края на 2013 год и ежемесячными планами работы комитета и Думы Ставропольского края.

### **Основные направления деятельности комитета:**

**1. Законотворчество.** Работа над проектами законов, взаимодействие с Правительством Ставропольского края, министерствами и ведомствами Ставропольского края, муниципальными образованиями, общественными объединениями, контроль за соблюдением и исполнением законов.

**2. Организационная деятельность.** Проведение заседаний комитета, депутатских слушаний, рабочих групп, "круглых столов", совещаний по вопросам ведения комитета с целью выработки оптимальных законодательных решений, участие депутатов комитета в общедумских мероприятиях.

**3. Работа с письмами и обращениями граждан и организаций.**



## **І. Законотворческая деятельность.**

К заседаниям Думы Ставропольского края комитетом подготовлены и внесены на рассмотрение депутатами Думы Ставропольского края **49 вопросов**. В том числе рассмотрены и приняты в двух чтениях **29 проектов законов Ставропольского края**, из которых 13 внесены на рассмотрение членами комитета, 11 – Губернатором Ставропольского края и Правительством Ставропольского края, 5 – избирательной комиссией Ставропольского края.

### **Краткая аннотация принятых законов.**

#### **Основные (базовые) законы Ставропольского края:**

*1) "О некоторых вопросах в области установления наименований географических объектов, находящихся на территории Ставропольского края"*

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Калугиным В.В., Белым Ю.В., Тереховой С.А., Шевелевым С.А.

Определяет порядок рассмотрения Думой Ставропольского края предложения об установлении наименования географического объекта, находящегося на территории Ставропольского края, информировании населения муниципального образования Ставропольского края, на территории которого расположен географический объект, а также о необходимых затратах на установление наименования географического объекта.

*2) "Об Общественной палате Ставропольского края"*

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Устанавливает порядок создания, задачи, регламент работы Общественной палаты Ставропольского края как постоянно действующего независимого коллегиального консультативно-совещательного органа, целью которого является обеспечение взаимодействия граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ставропольского края, общественных объеди-

нений с органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края.



### **Законы о внесении изменений в законы Ставропольского края:**

***1) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края, касающиеся вопроса ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Ставропольского края"***

Внесен Правительством Ставропольского края.

Принят в целях оптимизации порядка организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Ставропольского края. Содержит перечень дополнительных сведений, вносимых в регистр. Устанавливает необходимость оформления экспертного заключения при проведении юридической экспертизы муниципального акта.

***2) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об избирательных комиссиях Ставропольского края"***

Внесен избирательной комиссией Ставропольского края.

Устанавливает пятилетний срок полномочий участковых избирательных комиссий, за исключением тех, что формируются на избирательных участках, участках референдума, образованных на территории воинских частей,

расположенных в обособленной, удаленной от населенных пунктов местности, местах временного пребывания избирателей, участников референдума или местах, где находятся избиратели, участники референдума, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регулирует порядок формирования участковой избирательной комиссии и определяет число ее членов с правом решающего голоса. Предусматривает формирование избирательной комиссией Ставропольского края из резерва составов участковых избирательных комиссий.

***3) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах проведения выборов в органы местного самоуправления в Ставропольском крае"***

Внесен избирательной комиссией Ставропольского края.

Изменяет порядок доведения до избирателей сведений об избирательных участках и образования избирательных участков в воинских частях, исключает обязанность сбора подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов, уменьшает количество подписей, необходимое для регистрации кандидатов.

***4) "О внесении изменений в статью 7 Закона Ставропольского края "О статусе депутата Думы Ставропольского края" и Закон Ставропольского края "О Думе Ставропольского края"***

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Калугиным В.В., Белым Ю.В., Судащевым Д.Н., Ищенко А.Н., Шевелевым С.А., Андрющенко И.В., Кузьминым М.В., Богдановым Т.В., Завгородневым А.В., Тереховой С.А., Кузяковой Л.М., Гонтарем Ю.А., Трухачевым В.И., Сучковой Н.И., Новопашиным Н.О., Марченко П.П., Даниловым В.В., Вышинским В.Н., Аргашоковым В.Г., Губенко О.В., Машкиным В.И., Редько Л.Л., Чурсиновым С.К., Коваленко В.А., Новиковым С.В.

Определяет форму осуществления контрольных полномочий Думы Ставропольского края в виде депутатского расследования, устанавливает основания для его проведения, круг лиц, имеющих право выступить с инициа-

тивной проведения депутатского расследования, а также порядок его проведения.

**5) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О выборах Губернатора Ставропольского края"**

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Уточняет порядок образования избирательных участков, выдвижения кандидата, правила голосования вне помещения для голосования, требования, предъявляемые к помещению для голосования. Закрепляет обязанность представления в избирательную комиссию Ставропольского края сведений о трех кандидатах для наделения одного из них полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**6) "О внесении изменений в статью 16 Закона Ставропольского края "О местном самоуправлении в Ставропольском крае"**

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Калугиным В.В., Тереховой С.А., Судавцовым Д.Н., Гурьяновым В.М., Ищенко А.Н., Кузьминым М.В., Губенко О.В., Шириновым А.Ш.

Устанавливает критерии применения избирательных систем и распределения между списками кандидатов депутатских мандатов на муниципальных выборах.

**7) "О внесении изменений в статью 10 Закона Ставропольского края "О статусе депутата Думы Ставропольского края" и Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах, связанных с представлением депутатами Думы Ставропольского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"**

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Калугиным В.В., Тереховой С.А., Судавцовым Д.Н., Гурьяновым В.М., Губенко О.В., Шириновым А.Ш., Кузьминым М.В., Ищенко А.Н.

Устанавливает основания и порядок представления депутатом Думы Ставропольского края сведений о своих расходах, расходах его супруги (суп-

руга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

**8) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"**

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Вносит изменения в законы Ставропольского края, действие которых направлено на урегулирование вопросов предоставления лицами, замещающими государственные должности Ставропольского края, государственными гражданскими служащими Ставропольского края и муниципальными служащими в Ставропольском крае сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.



**9) "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Закона Ставропольского края "Об установлении границ муниципальных образований в Предгорном районе Ставропольского края"**

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Принят в целях дополнения перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Этокского сельсовета Предгорного района Ставропольского края, населенным пунктом – хутор МТФ № 1 колхоза им. Ленина, а также устранения технического несоответствия в наименовании хутора Хорошовский.

**10) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О выборах депутатов Думы Ставропольского края"**

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Калугиным В.В., Тереховой С.А., Гурьяновым В.М., Губенко О.В., Кузьминым М.В., Ищенко А.Н., Судаевым Д.Н.

Предусматривает изменение сроков образования избирательных округов и участков, устанавливает десятилетний срок, на который Думой Ставропольского края утверждается схема одномандатных избирательных округов, регламентируются дополнительные условия проведения предвыборной агитации через средства массовой информации.

**11) "О внесении изменений в статью 5 Закона Ставропольского края "О Думе Ставропольского края"**

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Калугиным В.В., Тереховой С.А., Губенко О.В., Широным А.Ш., Судаевым Д.Н., Ищенко А.Н., Кузьминым М.В., Гурьяновым В.М.

Принят в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не назначается, а наделяется законодательным (пред-



ставительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующими полномочиями.

***12) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О референдуме Ставропольского края и местном референдуме"***

Внесен избирательной комиссией Ставропольского края.

Уточняет перечень вопросов, которые могут быть вынесены на краевой референдум, определяет правила заполнения подписного листа участниками референдума, дополняет перечень мест, где запрещается сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума, изменяет порядок информационного обеспечения референдума.

***13) "О внесении изменения в статью 6 Закона Ставропольского края "О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае"***

Внесен депутатом Думы Ставропольского края Калугиным В.В.

В соответствии с федеральным законодательством устанавливает порядок привлечения судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи.

***14) "О внесении изменений в статью 14 Закона Ставропольского края "О статусе лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края" и Закон Ставропольского края "О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Ставропольского края, в организациях и учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством СССР и союзных республик отдельные функции государственного управления в Ставропольском крае"***

Внесен Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Направлен на обеспечение социальных гарантий лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Ставропольского края, организациях и учреждениях, осуществлявших в соответствии с зако-

нодательством СССР и союзных республик отдельные функции государственного управления в Ставропольском крае. Предусматривает возможность суммирования периодов замещения должностей в органах государственной власти и управления с периодами замещения государственных должностей Ставропольского края, предусмотренных Перечнем государственных должностей Ставропольского края.

***15) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах, связанных с представлением депутатами Думы Ставропольского края сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"***

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Калугиным В.В., Шевелевым С.А., Тереховой С.А., Судавцовым Д.Н.

Направлен на реализацию положений федерального законодательства в части контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам. Уточняет сведения, указываемые в запросах, направляемых при проведении проверки достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных депутатами Думы Ставропольского края, а также сведения, направляемые для размещения на официальном сайте Думы Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***16) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края, касающиеся вопросов государственной гражданской службы Ставропольского края"***

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Уточняет наименования и классификации некоторых должностей государственной гражданской службы Ставропольского края, а также определяет предельные классные чины по данным должностям.

***17) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения"***

***лиц, замещавших должности государственной гражданской службы Ставропольского края и муниципальной службы в Ставропольском крае"***

Внесен Губернатором Ставропольского края.

Устраняет диспропорцию в размерах пенсий за выслугу лет, выплачиваемых лицам, замещавшим в разное время должности государственной гражданской службы Ставропольского края и должности муниципальной службы в Ставропольском крае.



***18) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"***

Внесен Избирательной комиссией Ставропольского края.

Законом уточнены полномочия избирательных комиссий, порядок утверждения схем одномандатных избирательных округов, сроки осуществления отдельных избирательных действий, а также предусматривается возможность составления протокола об итогах голосования в электронном виде.

***19) "О поправках к Уставу (Основному Закону Ставропольского края)"***

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Белым Ю.В., Кузяковой Л.М., Насоновым А.Л., Гонтарем Ю.А., Лозовым В.И., Судаевым Д.Н.,

Ягубовым Г.В., Бражниковым Е.Ю., Черницовым В.П., Редько Л.Л., Калугиным В.В., Шевелёвым С.А., Трухачёвым В.И., Даниловым В.В., Андрищенко И.В., Завгородневым А.В., Богдановым Т.В., Мурашко Н.А., Коваленко В.А., Гурьяновым В.М., Новиковым С.В., Сучковой Н.И., Тереховой С.А., Евлаховым В.И., Кузьминым М.В., Марченко П.П., Губенко О.В., Новопашиным Н.О., Чурсиновым С.К., Гоноченко А.А.

Закон принят в целях изменения системы государственного управления в Ставропольском крае и оптимизации функций органов государственной власти Ставропольского края в части упразднения должности вице-губернатора – председателя Правительства Ставропольского края и отнесения функций и полномочий председателя Правительства Ставропольского края к компетенции Губернатора Ставропольского края. Законом также определен порядок формирования Правительства Ставропольского края.

***20) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"***

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Калугиным В.В., Кузьминым М.В., Шевелёвым С.А., Тереховой С.А., Судаевым Д.Н.

Закон принят с целью приведения законов Ставропольского края "О статусе депутата Думы Ставропольского края", "О статусе лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края" и "О Контрольно-счетной палате Ставропольского края" в соответствие с федеральным законодательством в части установления запретов, обязательств и ответственности для лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края.

***21) "О внесении изменения в статью 6 Закона Ставропольского края "Об Общественной палате Ставропольского края"***

Внесен депутатом Думы Ставропольского края Калугиным В.В.

Закон уточняет требование к членам Общественной палаты Ставропольского края в части установления запрета иметь двойное гражданство.

***22) "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Ставропольского края "Об административно-территориальном устройстве Ставропольского края"***

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Калугиным В.В., Кузьминым М.В., Шевелёвым С.А., Тереховой С.А., Судацовым Д.Н.

Законом определен порядок рассмотрения Думой Ставропольского края предложения о наименовании и переименовании географических объектов (в том числе населенных пунктов), находящихся на территории Ставропольского края.

***23) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"***

Закон распространяет ограничения, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами на членов Правительства Ставропольского края, уточняет отдельные нормы краевых законов по вопросам компетенции Губернатора Ставропольского края, исполнения его обязанностей в период его временного отсутствия, а также порядка формирования Правительства Ставропольского края.

***24) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"***

Внесен Избирательной комиссией Ставропольского края.

Закон вводит норму для кандидата в депутаты Думы Ставропольского края или в представительные органы местного самоуправления Ставропольского края о направлении в окружную избирательную комиссию письменного уведомления об отсутствии счетов (вкладов) и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, а также о том, что кандидат не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

Законом вменяется в обязанность органов местного самоуправления выделять специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка. Также внесены изме-

нения, направленные на приведение краевого законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

***25) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"***

Закон уточняет требования, предъявляемые к лицам, замещающим государственную должность Ставропольского края, в части обязательного обеспечения равного, беспристрастного отношения ко всем физическим и юридическим лицам, не оказания предпочтения каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допущения предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций.

Законом устанавливается ежегодное увеличение (индексирование) размеров должностных окладов муниципальных служащих в соответствии с законом Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на соответствующий финансовый год и плановый период с учётом уровня инфляции.

***26) "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае" и Закон Ставропольского края "О Контрольно-счётной палате Ставропольского края"***

Внесен депутатами Думы Ставропольского края Калугиным В.В., Белым Ю.В., Судаевым Д.Н., Тереховой С.А., Кузьминым М.В., Шевелёвым С.А.

Закон уточняет компетенцию уполномоченных должностных лиц Контрольно-счётной палаты Ставропольского края в сфере административного судопроизводства.

Также устанавливается срок ежегодного направления (не позднее 1 апреля) председателем Контрольно-счётной палаты Ставропольского края на рассмотрение в Думу Ставропольского края отчета о деятельности Контрольно-счётной палаты Ставропольского края.

**27) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края"**

Закон принят в целях обеспечения реализации положений Устава (Основного Закона) Ставропольского края в части упразднения должности вице-губернатора – председателя Правительства Ставропольского края и учреждения должности представителя Губернатора Ставропольского края в муниципальном образовании Ставропольского края.



**Комитетом подготовлены 125 постановлений, в том числе:**

***1. К Закону Российской Федерации.***

*Проект постановления Думы Ставропольского края "О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации".*

*Закон направлен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для обязательного рассмотрения Думой Ставропольского края.*

*Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации" в целях установления единых правил судопроизводства и судебной правоприменительной практики предусматривается реорганизация Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в единый высший судебный орган – Верховный Суд Российской Федерации, а также предусматривается выведение на конституционный уровень вопросов организации прокуратуры Российской Федерации. При этом назначение на должность прокуроров субъектов Российской Федерации осуществляется по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации.*

*Закон одобрен Думой Ставропольского края без замечаний и предложений.*

## **2. К обращениям Думы Ставропольского края.**

*1) "О поддержке Думой Ставропольского края обращения Ярославской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации об установлении административной ответственности за нарушения правил благоустройства территорий муниципальных образований";*

*2) "О поддержке Думой Ставропольского края обращения Думы Астраханской области к Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о наделении законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению государственных программ субъектов Российской Федерации".*





### ***3. К отзывам на проекты федеральных законов.***

*Даны положительные отзывы на проекты федеральных законов:*

#### ***1) "Об отзыве на проект федерального закона № 232119-6 "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".***

*Проект федерального закона устанавливает новый порядок избрания депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с использованием смешанной избирательной системы, в соответствии с которой одна половина депутатов Государственной Думы избирается по одномандатным избирательным округам, другая половина – по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы. С учётом новаций в избирательном законодательстве в проекте изложены принципы проведения выборов депутатов Государственной Думы, порядок формирования избирательных комиссий и их полномочия, процедура выдвижения и регистрации федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы и кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвигаемых по одномандатным избирательным округам, порядок финансирования выбо-*

*ров депутатов Государственной Думы, проведения предвыборной агитации и голосования.*

**2) "Об отзыве на проект федерального закона № 246960-6 "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации".**

*Проект федерального закона направлен на совершенствование судебного процесса по делам, возникающим из публичных правоотношений и обеспечение эффективной судебной защиты нарушенных прав и свобод. Он закрепляет активную роль суда при рассмотрении дел, возникающих из публичных правоотношений, в том числе устанавливает правомочие суда выйти за пределы оснований и доводов заявленных требований, самостоятельно истребовать необходимые доказательства, привлечь второго административного ответчика в случае, если административный истец не согласен на замену ненадлежащего административного ответчика надлежащим. Кроме того, проект федерального закона предусматривает возможность разрешения гражданских исков о возмещении вреда при рассмотрении дел, возникающих из публичных правоотношений, а также необходимость ведения гражданами ряда указанных дел с обязательным участием представителя в целях обеспечения равных процессуальных возможностей гражданина и государства.*

**3) "Об отзыве на проект федерального закона № 246963-6 "О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации".**

*Проект федерального закона предусматривает введение в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с 1 января 2014 года. С указанной даты дела, возникающие из публичных правоотношений и находящиеся в производстве судов общей юрисдикции, подлежат рассмотрению и разрешению в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.*

**4) "Об отзыве на проект федерального закона № 246965-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации".**

*Проект федерального закона вносит изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения их взаимосвязи с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, в том числе в части регулирования судебных процедур при рассмотрении дел, возникающих из публичных правоотношений.*

**5) "Об отзыве на проект федерального закона № 246969-6 "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации".**

*Проект федерального конституционного закона вносит изменения в федеральные конституционные законы "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", "О военных судах Российской Федерации", "О Дисциплинарном судебном присутствии" в целях обеспечения их взаимосвязи с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.*

**6) "Об отзыве на проект федерального закона № 247831-6 "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях".**

*Проект федерального закона направлен на противодействие распространению на территории Российской Федерации религиозного экстремизма и устанавливает перечень лиц и организаций, которые в силу наличия в отношении них сведений о причастности к экстремистской деятельности или терроризму не могут быть учредителями (участниками, членами) религиозной организации.*

**7) "Об отзыве на проект федерального закона № 263561-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".**

*Проект федерального закона устанавливает отдельные гарантии депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими полномочий на профессиональной постоянной основе и направлен на закрепление основ правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.*

*Положения проекта федерального закона согласуются с позицией Конституционного Суда Российской Федерации о праве федерального законодателя урегулировать непосредственно в федеральном законе предоставление единовременной денежной выплаты депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, при прекращении их полномочий или предусмотреть иной механизм обеспечения их прав и законных интересов.*

**8) "Об отзыве на проект федерального закона № 276703-6 "О внесении изменений в статью 2.1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".**

*Проект федерального закона направлен на законодательное закрепление права каждого субъекта Российской Федерации утверждать перечень государственных должностей с учетом самостоятельно установленной им структуры органов государственной власти и государственных органов данного субъекта Российской Федерации и перечня рекомендуемых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утверждаемого Президентом Российской Федерации.*

**9) "Об отзыве на проект федерального закона № 285038-6 "О внесении изменений в статьи 26<sup>3</sup> и 26<sup>3-1</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".**

Проектом федерального закона предлагается закрепить в Федеральном законе право субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи, в том числе исходя из критериев нуждаемости в такой социальной поддержке и социальной помощи граждан, относящихся к той или иной категории вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Проект федерального закона направлен на повышение эффективности бюджетных расходов субъектов Российской Федерации.



**10) "Об отзыве на проект федерального закона № 302388-6 "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".**

*Проект федерального закона дополняет статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" положением о том, что депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.*

*Данное положение проекта федерального закона согласуется с позицией Конституционного Суда Российской Федерации о праве федерального законодателя установить для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с их депутатской деятельностью такие дополнительные процессуальные гарантии, которые, не исключая уголовную или административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, предусматривали бы обусловленное предназначением института депутатской неприкосновенности определенное усложнение соответствующих процедур.*

**11) "Об отзыве на проект федерального закона № 307481-6 "О внесении изменений в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 46 Федерального закона "Об исполнительном производстве".**

*Направлен на повышение эффективности исполнения судебных постановлений о взыскании административных штрафов, назначенных иностранным гражданам или лицам без гражданства.*

*В целях обеспечения обязательности исполнения судебного акта проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающих сокращенный срок для уплаты административных штрафов, назначенных иностранным гражданам или лицам без гражданства одновременно с административным выдворением их за пределы Российской Федерации.*

**12) "Об отзыве на проект федерального закона № 329301-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".**

Подготовлен в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Савенко Э.В. и направлен на уточнение отдельных положений федерального законодательства в области организации и проведения публичных мероприятий в целях исключения возможности неоднозначного их толкования и произвольного применения.

**13) "Об отзыве на проект федерального закона № 330358-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".**

Предлагается распространить на сотрудников Следственного комитета Российской Федерации особый порядок привлечения к административной ответственности, действующий в отношении иных категорий лиц, имеющих специальные или воинские звания.

**14) "Об отзыве на проект федерального закона № 302032-6 "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".**

Проект федерального закона предполагает наделить законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом заслушивать предоставляемую территориальными органами федеральных органов исполнительной власти информацию о результатах их деятельности (за исключением органов, осуществляющих деятельность в сфере обороны, обеспечения безопасности Российской Федерации и обустройства государственной границы Российской Федерации).

**15) "Об отзыве на проект федерального закона № 336292-6 "О внесении изменений в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"."**

*Проектом федерального закона устанавливается правовое регулирование вопросов государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в целях недопущения дублирования органами государственного контроля (надзора) контрольно-надзорных полномочий, упорядочения проведения указанными органами плановых и внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, уточнения порядка и сроков исполнения запросов органов государственного контроля (надзора) о предоставлении информации.*

**16) "Об отзыве на проект федерального закона № 352924-6 "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации"."**

*Проект направлен на реорганизацию судебной системы путём объединения Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в целях установления единых правил судопроизводства и формирования единой судебной правоприменительной практики.*

*Предусматривается также изменение процедуры назначения на должность и освобождения от должности заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров.*

**17) "Об отзыве на проект федерального закона № 360863-6 " О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)"."**

*Направлен на реализацию права избирателей выразить свою волю в любой из юридически возможных форм голосования в соответствии с уста-*



новленными законодателем процедурами, с тем чтобы при этом исключалась возможность искажения существа волеизъявления избирателей.

Проектом федерального закона предусматривается также изменение порядка подсчета голосов избирателей и определения результатов выборов.

**18) "Об отзыве на проект федерального закона № 346552-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".**

Проект направлен на повышение эффективности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, а также устранение пробелов в правовом регулировании административной ответственности за правонарушения в области осуществления муниципального контроля.

Предусматривается также установить административную ответственность за правонарушения в области осуществления муниципального контроля в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

**19) "Об отзыве на проект федерального закона № 355452-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".**

Направлен на уточнение процедуры голосования при принятии представительным органом муниципального образования решений об оценке деятельности главы муниципального образования по результатам его ежегодного отчета и об удалении главы муниципального образования в отставку.

Проектом федерального закона предлагается установить, что глава муниципального образования не участвует в голосовании при принятии указанных решений, если в соответствии с уставом муниципального образования он входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя.



***4. По вопросам ведения комитета приняты постановления Думы Ставропольского края:***

*"Об информации прокурора Ставропольского края Турыгина Ю.Н. "О состоянии законности в Ставропольском крае в 2012 году";*

*"О назначении Шаповалова Владимира Кирилловича на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Ставропольского края";*

*"О согласовании назначения Ковалева И.И. на должность вице-губернатора – председателя Правительства Ставропольского края";*

*"Об информации Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае Селюкова А.И. "О состоянии соблюдения прав и свобод граждан на территории Ставропольского края";*

*"Об избрании представителей от Думы Ставропольского края в состав квалификационной комиссии адвокатской палаты Ставропольского края";*

*"О внесении изменений в Регламент Думы Ставропольского края, утвержденный постановлением Думы Ставропольского края от 26 апреля 2012*

года № 181-V ДСК "Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края";

"О внесении изменения в статью 20 Регламента Думы Ставропольского края, утвержденного постановлением Думы Ставропольского края от 26 апреля 2012 года № 181-V ДСК "Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края";

"О назначении членов Общественной палаты Ставропольского края";

"Об отклонении кандидатур в члены Общественной палаты Ставропольского края";

"О проекте соглашения между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю и Думой Ставропольского края о взаимодействии в сфере нормотворческой деятельности";

"О внесении изменений в статьи 50 и 51 Регламента Думы Ставропольского края, утвержденного постановлением Думы Ставропольского края от 26 апреля 2012 года № 181-V ДСК "Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края";

восемь постановлений о назначении двадцати пяти мировых судей в Ставропольском крае;

шесть постановлений о назначении членов конкурсных комиссий по проведению конкурсов на замещение должностей глав администраций муниципальных районов Ставропольского края;

сорок восемь постановлений о награждении Почетной грамотной Думы Ставропольского края.

## II. Организационная деятельность.

**В 2013 году комитетом проведено:**

**15 заседаний комитета, на которых рассмотрено 83 вопроса;**

**6 совещаний;**

**1 заседание рабочей группы;**

**1 круглый стол.**



**Тематика вопросов, рассмотренных комитетом в течение 2013 года:**

*"Об информации о рассмотрении проектов федеральных законов";*

*"О назначении мировых судей Ставропольского края";*

*"О назначении членов Общественной палаты Ставропольского края";*

*"О назначении Шаповалова Владимира Кирилловича на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Ставропольского края";*

*"Об информации Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае Селюкова А.И. "О состоянии соблюдения прав и свобод граждан на территории Ставропольского края";*

*"О проекте закона Ставропольского края № 152-5 "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об избирательных комиссиях в Ставропольском крае";*

*"Об информации прокурора Ставропольского края Турыгина Ю.Н.  
"О состоянии законности в Ставропольском крае в 2012 году";*

*"Об избрании представителей от Думы Ставропольского края в состав квалификационной комиссии адвокатской палаты Ставропольского края";*

*"О проекте закона Ставропольского края № 177-5 "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О выборах депутатов Думы Ставропольского края";*

*"О проекте закона Ставропольского края № 176-5 "О внесении изменений в статью 5 Закона Ставропольского края "О Думе Ставропольского края";*

*"О внесении изменений в Регламент Думы Ставропольского края, утвержденный постановлением Думы Ставропольского края от 26 апреля 2012 года № 181-V ДСК "Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края";*

*"О внесении изменения в статью 20 Регламента Думы Ставропольского края, утвержденного постановлением Думы Ставропольского края от 26 апреля 2012 года № 181-V ДСК "Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края";*

*"О внесении изменения в статьи 50 и 51 Регламента Думы Ставропольского края, утвержденного постановлением Думы Ставропольского края от 26 апреля 2012 года № 181-V ДСК "Об утверждении Регламента Думы Ставропольского края";*

*"О согласовании назначения Ковалева Ивана Ивановича на должность вице-губернатора – председателя Правительства Ставропольского края".*

*"О проекте соглашения между Думой Ставропольского края и Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю о взаимодействии в сфере нормотворческой деятельности";*

*"О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре";*

*"О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Ставропольского края";*

*"О внесении изменений в план организационных мероприятий комитета по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению на 2013 год".*

**В апреле проведено заседание круглого стола на тему: "Проблемы кадрового обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Ставропольского края".**

По итогам заседания в адрес Губернатора Ставропольского края, Ассоциации "Совет муниципальных образований Ставропольского края" и органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края направлены рекомендации по поэтапному повышению денежного содержания муниципальных служащих Ставропольского края, законодательному урегулированию порядка присвоения классных чинов муниципальным служащим Ставропольского края, повышению качества формирования кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы Ставропольского края.

**В рамках контроля за исполнением законов Ставропольского края комитетом проведено 2 совещания:**

**1) "О реализации Закона Ставропольского края от 18 июня 2012 года № 57-кз "О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Ставропольского края".**

По итогам министерству социальной защиты населения Ставропольского края рекомендовано подготовить проект закона о внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Ставропольско-

го края", предусматривающий расширение категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.



*2) "О реализации Закона Ставропольского края от 20 декабря 2012 года № 115-кз "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ставропольского края".*

По итогам подготовлена обобщенная информация с предложениями органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края по совершенствованию краевого Закона, которая направлена прокурору Ставропольского края, Губернатору Ставропольского края, в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю, Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю, в Ассоциацию "Совет муниципальных образований Ставропольского края" для выяснения мнения указанных органов по обозначенным проблемам.

**Участие комитета в работе консультативных органов**



*14 марта 2013 года состоялось пятое заседание Совета по вопросам местного самоуправления при Думе Ставропольского края.*

*На заседании обсуждены проблемы, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований края отдельными государственными полномочиями Ставропольского края.*

*Участники заседания высказали мнение о том, что реформа местного самоуправления не обеспечила финансовой состоятельности органов местного самоуправления, поэтому они сталкиваются с трудностями при реализации переданных им полномочий.*

*В итоговом решении члены Совета одобрили рекомендацию Ассоциации "Совет муниципальных образований Ставропольского края" расширить практику межмуниципального сотрудничества в рамках реализации отдельных полномочий и выявлять лучшие примеры работы органов местной власти. Правительству края предложено принять меры по совершенствованию методики анализа объективных потребностей муниципалитетов и*



*проводить мониторинг исполнения местными администрациями различных полномочий.*

*11 июня 2013 года прошло шестое заседание Совета по вопросам местного самоуправления при Думе Ставропольского края.*

*Члены Совета рассмотрели вопрос о проводимой органами местного самоуправления работе по созданию общественных пунктов охраны порядка и предоставлению помещения для несения службы на обслуживаемом административном участке муниципального образования Ставропольского края сотрудникам полиции, замещающим должности участковых уполномоченных полиции.*

*По итогам обсуждения рекомендовано:*

*1) органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края:*

*продолжить реализацию мер по обеспечению участковых уполномоченных полиции помещениями для работы на обслуживаемых административных участках в соответствующих муниципальных образованиях;*

*на районном уровне определить совместно с территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации потребность в осуществлении деятельности общественных пунктов охраны порядка на территории соответствующих муниципальных образований и при необходимости принять организационно-правовые меры по их созданию;*

*2) Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю принять меры по кадровому укомплектованию вакантных должностей участковых уполномоченных полиции.*

*Кроме того, на заседании Совета был рассмотрен вопрос о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований и об их общественном обсуждении. Члены Совета предложили активнее привлекать к правовой экспертизе Ставропольское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России", а также изучить воз-*

возможность обучения этой работе специалистов органов местного самоуправления.

**12 сентября 2013 года** состоялось заседание Совета по вопросам местного самоуправления, на котором был рассмотрен вопрос о совершенствовании администрирования системы местных налогов.

На заседании было отмечено, что в целях устойчивого развития налоговой базы местных бюджетов необходимо продолжить работу по легализации объектов налогообложения и заработной платы, выявлению граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, проведению разъяснительной работы с сельхозтоваропроизводителями, осуществляющими выплату арендной платы пайщикам в натуральной форме, а также уточнению сведений об объектах недвижимости для внесения их в государственный кадастр недвижимости.

Члены Совета обсудили также информацию о состоянии и мерах по совершенствованию регулирования тарифов на предоставляемые услуги населению в области жилищно-коммунального хозяйства.

**3 декабря 2013 года** состоялось очередное заседание Совета по вопросам местного самоуправления.

Центральным вопросом стало обсуждение работы административных комиссий в городах и районах края.

В сфере деятельности комиссий еще немало проблем, на которые указывают все заинтересованные ведомства, в том числе и представители муниципалитетов. В крае отмечается низкий сбор средств от уплаты вынесенных административных штрафов.

Одним из ключевых вопросов является несвоевременное направление в полицию итоговой информации об исполнении принятых административных решений. Остро стоит вопрос о выработке четкого алгоритма межведомственного взаимодействия.

*На заседании также обсуждалась организация территориального общественного самоуправления, которое по-прежнему играет важную социальную роль. Однако с каждым годом развивать его все сложнее и сложнее.*

*Кроме того члены Совета, депутаты и приглашенные рассмотрели положение дел в организации регистрационного учета граждан в сельских поселениях. Остро поставлен вопрос об организации регулярного оповещения местных администраций об изменении данных учета жителей муниципальных образований.*

Председатель комитета

В.В. Калугин