

ИНФОРМАЦИЯ

по вопросу обращения с животными без владельцев

До принятия Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон об ответственном обращении с животными) полномочия субъектов Российской Федерации в вопросе защиты населения от негативных явлений, связанных с безнадзорностью животных было установлено Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), в соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 которого мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных возложены на органы государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) Законом Ставропольского края от 06.10.2015 № 90-кз органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае наделены отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по организации проведения на территории Ставропольского края мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, в соответствии с которым уполномоченным органом по приему отчетов об их осуществлении был определен орган исполнительной власти Ставропольского края в области жилищно-коммунального хозяйства.

В связи с этим, рассмотрение вопроса обращения с животными без владельцев находился в ведении комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – комитет).

В 2018 году комитетом по итогам совещания по вопросу "О ходе реализации Закона Ставропольского края от 06 октября 2015 г. № 90-кз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по организации проведения на территории Ставропольского края мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных" (далее – Закон края № 90-кз) принято решение (от 19.06.2018 №9/33-4) рекомендовать:

1. Правительству Ставропольского края рассмотреть вопрос о возможности создания пунктов временного содержания безнадзорных животных на территории Ставропольского края.

2. Министерству жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края рассмотреть вопрос подготовки проекта закона о внесении изменений в Закон Ставропольского от 06 октября 2015 г. № 90-кз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по организации проведения на территории Ставропольского края мероприятий

по отлову и содержанию безнадзорных животных" в части наделения полномочиями органов государственной власти Ставропольского края по утверждению нормативов затрат на отлов и содержание безнадзорных животных.

3. Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ставропольского края принять меры по своевременному и целевому использованию субвенций, выделенных на реализацию Закона Ставропольского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по организации проведения на территории Ставропольского края мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных" в рамках своих полномочий.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края по итогам рассмотрения рекомендаций отмечено, что в соответствии со статьей 6 Закона края № 90-кз финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных исчисляются в соответствии с формулой, указанной в пункте 3 вышеуказанной статьи. В данной формуле не используется показатель норматива затрат на отлов и содержание безнадзорных животных.

Применение нормативов затрат на отлов и содержание безнадзорных животных целесообразно при условии начала работы необходимого количества приютов для содержания безнадзорных животных.

В настоящее время внесены изменения в законодательство Российской Федерации и Ставропольского края. Орган исполнительной власти Ставропольского края в области ветеринарии определен уполномоченным органом по осуществлению деятельности в сфере обращения с животными без владельцев.

В соответствии с п. 1 ст. 7 Закона об ответственном обращении с животными в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

- установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с **утвержденными Правительством Российской Федерации** методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них;

- установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с **утвержденными Правительством Российской Федерации** методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

- установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными;

- иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

Статьи Закона об ответственном обращении с животными, регулирующие вопросы организации деятельности приютов для животных и мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев вступают в силу с **1 января 2020 года**.

На сегодняшний день Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 утверждены только методические указания по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, в соответствии с которыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации должен быть установлен порядок, включающий положения по отлову животных без владельцев, в том числе их транспортировку и передачу в приюты для животных, а также положения, предусматривающие, что в качестве исполнителей мероприятий, привлекаются юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В Ставропольском крае по рассматриваемому вопросу подзаконные нормативные акты не приняты.

В бюджете Ставропольского края на 2019 год предусмотрены средства для предоставления субвенций органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае в рамках реализации отдельных полномочий Ставропольского края по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных в сумме 17 100,00 тыс. рублей. За шесть месяцев текущего года бюджет по данному направлению исполнен на 26,6% (4 551,00 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 14.1 и пунктом 15 части 1 статьи 16.1 п. 15 ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона 131-ФЗ органы местного самоуправления городского, сельского поселения, а также муниципального округа, городского округа вправе осуществлять мероприятия по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на соответствующей территории за счет средств местного бюджета.

По информации органов местного самоуправления из бюджета Ставропольского края поступает субвенция в сумме 183650 рублей на 100 безнадзорных животных. Средства из местного бюджета выделить не представляется возможным, в связи с дотационностью. Из-за низкой цены контракта заявки для участия в конкурсах в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не поступают, конкурсы признаются несостоявшимися. Данные факторы, а также фактическое отсутствие приютов для животных, влекут за собой сложности в реализации деятельности, включающей отлов и содержание животных без владельцев.