

ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Комитет по аграрным и земельным вопросам,
природопользованию и экологии

11 декабря 2018 года

г. Пятигорск

РЕКОМЕНДАЦИИ

круглого стола на тему "Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем на территории Кавказских Минеральных Вод"

На базе Пятигорского государственного университета в г. Пятигорске 11 декабря 2018 года состоялось заседание круглого стола на тему "Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем на территории Кавказских Минеральных Вод".

В данном мероприятии приняли участие депутаты Думы Ставропольского края, в том числе члены депутатской группы "Кавказские Минеральные Воды" в Думе Ставропольского края шестого созыва, представители территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Ставропольского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, общественных организаций и объединений Ставропольского края, образовательных организаций, а также санаторно-курортных учреждений Кавказских Минеральных Вод.

Участники круглого стола обсудили вопросы, касающиеся состояния атмосферного воздуха на территории региона, качества питьевой воды и системы очистки вод в городах-курортах Кавказских Минеральных Вод (далее также – КМВ), потенциала гидроминеральных ресурсов и необходимости разработки законодательных инициатив регулирования охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов курортного региона КМВ. В ходе обсуждения указанных вопросов было отмечено следующее.

Экологически чистый фон, а также база курортных услуг бальнеологического профиля, составляемая такими ресурсами природы, как климат, минеральные воды и лечебные грязи, формирование которых в решающей степени зависит от экологической среды, являются благоприятной возможностью оздоровления граждан и их полноценного отдыха.

В условиях особо охраняемого эколого-курортного региона КМВ основным приоритетом любой деятельности остается сохранение природного и рекреационного потенциала, который определяет специализацию экономики дан-

ной территории, формирует инвестиционную привлекательность региона и выступает залогом для будущего развития.

Функциональная ориентированность региона КМВ подчинена удовлетворению потребностей населения Российской Федерации в оздоровительно-рекреационных услугах. Уникальность этих услуг в регионе КМВ обусловлена исключительным разнообразием типов и разновидностей минеральных вод, месторождения которых компактно сосредоточены на относительно небольшой территории.

Противоречия, возникающие на территории КМВ между экологической средой и хозяйственной деятельностью человека, ставят природно-климатические условия под угрозу, препятствуя тем самым устойчивому экологическому развитию региона и его рекреационно-функциональной направленности.

По мнению ученых-экологов, все негативные факторы носят антропогенный характер, то есть вполне регулируемы и предотвратимы при грамотном консолидированном подходе независимо от уровня полномочий: федерального, краевого и муниципального.

По данным наблюдений Ставропольского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала федерального государственного бюджетного учреждения "Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды" в 2018 году в городах КМВ Кисловодске, Пятигорске, Минеральные Воды концентрации вредных веществ по всем определяемым ингредиентам не превышают допустимых санитарно-гигиенических нормативов.

За последние пять лет в этих городах загрязнения атмосферного воздуха по взвешенным веществам и оксиду азота остаются на одном уровне. Наблюдается тенденция к увеличению концентрации диоксида азота в городах Пятигорске и Минеральные Воды и к понижению концентрации по диоксиду серы в городах Пятигорске и Кисловодске.

Происходящие изменения регионального климата в совокупности с увеличением антропогенных нагрузок на окружающую среду позволяют говорить о более частом формировании условий для накопления загрязнений в воздушном бассейне региона, следовательно, об ухудшении экологической обстановки на КМВ.

Принятие таких мер, как усовершенствование регулирования транспортных потоков в городах, застройка в соответствии с физико-географическими условиями, озеленение с учетом физических свойств различных пород деревьев, высаживание "растений-индикаторов", установка большего количества дымопоглощающего оборудования и регулирование времени производства выбросов, позволит в какой-то мере компенсировать негативное климатическое и антропогенное влияние на природную среду курортного региона.

Отрицательно влияют на экологическое состояние и функционирование КМВ выбросы стационарных источников загрязнения. На курорте федерально-

го значения функционирует более 300 предприятий, общая сумма загрязняющих отходов которых составляет более 18 тыс. тонн в год. При этом, по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу, степень улавливания вредных веществ составляет не более 30 процентов от общего объема выбросов, а степень утилизации – не более 12 процентов.

Важной частью соблюдения экологического баланса на КМВ является сохранение и рациональное использование полезных ископаемых. На территории КМВ разведаны 17 месторождений минеральных вод, запасы которых оцениваются в 15 174 куб. метра в сутки, в то время как добыча не превышает 2 673 куб. метра в сутки.

В деятельности каждого недропользователя зафиксированы характерные нарушения, выражающиеся в превышении уровня добычи минеральной воды, отсутствии технологической схемы разработки месторождения. Также выявляются факты осуществления сброса как минеральной воды, так и сточных вод на водосборную площадь в нарушение установленных требований природоохранного законодательства, что приводит к заболачиванию, загрязнению и, как следствие, деградации земель, химическому и бактериологическому загрязнению месторождений, их смешиванию, что является причиной потери бальнеологических свойств; не проводится рекультивация земель.

На 12 участках недр осуществляется добыча общераспространенных полезных ископаемых и на 14 участках недр – добыча подземных пресных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения с объемом добычи не более 500 куб. метров в сутки.

Одной из серьезных проблем региона КМВ является неудовлетворительное санитарное состояние водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, а также неконтролируемая застройка территорий, попадающих в зоны возможного затопления и подтопления во время паводков, без проведения специальных защитных мероприятий.

В 2011 – 2015 годах были проведены работы по установлению границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов на всей территории КМВ. Информация о границах данных зон содержится в государственном кадастре недвижимости и отображается на публичной кадастровой карте.

В 2018 году завершены работы по установлению границ зон затопления, подтопления на территории всех населенных пунктов КМВ, документация проходит процедуру согласования. По городам-курортам Кисловодску, Ессентуки и Пятигорску зоны утверждены Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов и внесены сведения в единый государственный реестр недвижимости. При этом администрации муниципальных образований не вносят в генеральные планы застройки границы зон затопления и подтопления территорий, а также границы водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

С учетом того, что КМВ является паводкоопасным регионом, для защиты населения и территории Предгорного района от возникновения чрезвычайных ситуаций в 2015 году завершены противопаводковые мероприятия на реке Подкумок от г. Кисловодска до пос. Белый Уголь общей протяженностью берегоукрепительных сооружений 7,12 километра. В результате от паводковых вод защищена территория общей площадью 73,2 гектара, на которой проживает около 2 тыс. человек.

В настоящее время ведется строительство берегоукрепления реки Подкумок в г. Кисловодске протяженностью 1,7 километра, завершение работ намечено на 2019 год. В 2019 году планируется начать работы по строительству берегоукрепительных сооружений на реках Большой Ессентучек и Подкумок в пос. Белый Уголь и на реке Подкумок в районе ул. Шмидта г. Ессентуки.

Существующие на сегодняшний день режимы охраны особо охраняемых природных территорий в Ставропольском крае способствуют сохранению не только лечебных ресурсов региона КМВ, но и уникального растительного и животного мира, сложившегося на данной территории.

На территории КМВ созданы и функционируют 39 особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) краевого значения, в том числе 8 государственных природных заказников и 31 памятник природы, общая площадь которых составляет более 21 тыс. гектаров или 4,1 процента от территории региона КМВ.

Все ООПТ на КМВ взяты под охрану государственного казенного учреждения Ставропольского края "Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края", подведомственного министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края.

Важным разделом сохранения курортно-рекреационного режима КМВ является также охрана и воспроизводство лесов, общая площадь которых составляет 38 083 гектара, в том числе земли лесного фонда – 27 376 гектаров, городские леса – 10 707 гектаров.

На землях лесного фонда, расположенных на КМВ, образовано четыре лесничества: Бештаугорское, Ессентукское, Кисловодское и Георгиевское, которые выполняют работы по охране, защите и воспроизводству лесов на основании государственных заданий за счет субвенций из федерального бюджета.

В то же время органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, расположенных в регионе КМВ, не в полной мере исполняются установленные полномочия. Так, из общей площади городских лесов 10 707 гектаров на кадастровый учет поставлены леса площадью 10 222,57 гектара. На сегодняшний день на территории Ставропольского края в границах КМВ определено только одно лесничество в г. Железноводске, расположенное на землях населенных пунктов.

Большое значение для своевременного обнаружения изменения состояния природных факторов окружающей среды имеет деятельность по осуществлению государственного экологического мониторинга. Ежегодно проводится

комплекс исследований состояния поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, ведется региональный кадастр отходов; результаты отражаются в докладе "О состоянии окружающей среды и природопользовании в Ставропольском крае". Для мониторинга состояния окружающей среды на территории Кавказских Минеральных Вод, прежде всего при технологических происшествиях на предприятиях региона, активно используется специализированная экологическая лаборатория, оснащенная самым современным оборудованием.

Сведения из регионального кадастра отходов послужили основой для включения Ставропольского края в качестве пилотного региона в реализацию подпрограммы "Приоритетный проект "Чистая страна" государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды", в рамках которой проводятся работы по рекультивации закрытой свалки в городе-курорте Кисловодске. До 2024 года планируется рекультивация свалок в еще трех городах КМВ: Пятигорске, Железноводске и Лермонтове.

Защита интересов Российской Федерации в области соблюдения природоохранного законодательства реализуется государственными инспекторами. За 2018 год проведено 242 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе проверок – 31, расследований – 103, рассмотрений – 108, по результатам которых 130 хозяйствующих субъектов привлечены к административной ответственности на общую сумму штрафов 5,1 млн. рублей, а также 100 хозяйствующих субъектов привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

К факторам, негативно влияющим на окружающую среду городов-курортов КМВ, также относятся некультивированные урановые разработки и хвостохранилища, оставленные после закрытия уранодобывающего предприятия Лермонтовского рудоуправления Минатома России, которые создали в окрестностях городов Железноводска, Пятигорска, Лермонтова кризисную ситуацию по радиационному заражению местности и повысили естественный радиационный фон северо-восточной части курортного региона.

Антропогенная нагрузка на окружающую среду выражается еще и в том, что численность населения в регионе приближается к отметке в один миллион человек. Этот аспект экологической проблемы во многом связан с нерегулируемым миграционным процессом, а бесконтрольное использование природных ресурсов, загрязнение природной среды несанкционированными свалками, стихийно образующиеся строительные объекты в курортных зонах и многое другое может вывести территорию КМВ из сферы рекреационного пользования, чему способствует также и низкий уровень экологической культуры населения.

В целях повышения эффективности решения существующих проблем и улучшения экологической ситуации на территории КМВ участники круглого стола

РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края рассмотреть вопросы:

совершенствования организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности региона Кавказских Минеральных Вод;

осуществления контроля за соблюдением введенных ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях региона Кавказских Минеральных Вод;

разработки дополнительных мер осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого значения региона Кавказских Минеральных Вод;

совершенствования регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения региона Кавказских Минеральных Вод.

2. Министерству жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края рассмотреть вопрос:

совершенствования мер по комплексному развитию инфраструктуры и благоустройства городов-курортов и иных населенных пунктов региона Кавказских Минеральных Вод с учетом физического износа, показателей надежности и качества объектов водоснабжения и водоотведения.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, расположенным в регионе Кавказских Минеральных Вод, рассмотреть вопросы:

недопущения незаконного строительства в зонах округа санитарной охраны региона Кавказские Минеральные Воды и самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

соблюдения общих экологических требований при эксплуатации систем водоотведения городов-курортов, недопущения использования ливневой канализации для отвода хозяйственно-бытовых и промышленных стоков;

контроля за работой по ликвидации несанкционированных объектов твердых коммунальных отходов;

повышения уровня экологической культуры населения путем привлечения внимания населения к экологическим проблемам, пропаганды бережного отношения к использованию водных и земельных ресурсов, зеленых насаждений и особо охраняемых природных территорий, проведения акций и мероприятий с участием жителей городов по улучшению и сохранению окружающей среды.