

# ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

## Комитет по аграрным и земельным вопросам, природопользованию и экологии

### РЕКОМЕНДАЦИИ

#### заседания "круглого стола" на тему **"Актуальные вопросы и проблемы по обеспечению продовольственной безопасности в рамках импортозамещения продовольствия в агропромышленном комплексе Ставропольского края"**

10 октября 2017 года

зал совещаний ДСК

Проведя с участием депутатов Думы Ставропольского края, представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ставропольского края, Общественной палаты Ставропольского края, руководителей отраслевых союзов и объединений в агропромышленном комплексе и сельскохозяйственных организаций Ставропольского края обсуждение актуальных вопросов и проблем по обеспечению продовольственной безопасности, участники заседания отмечают **следующее**:

В современном мире вопросам обеспечения продовольственной безопасности как одной из глобальных проблем, имеющих приоритетное значение, отводится ключевая роль. Обеспечение устойчивого экономического развития страны на основе сбалансированного полноценного питания населения является важным критерием оценки ее конкурентоспособности.

Продовольственная безопасность является одним из важнейших приоритетов государственной политики любой страны, поскольку главная ее цель состоит в создании системы доступного и качественного продовольствия, обеспечивающего безопасность существования, как личности, так и самого государства.

Неэффективная государственная политика в сфере продовольственной безопасности может привести не только к нарушению физиологических процессов развития человека, но и к разрушению государства. Кроме того, состояние продовольственной безопасности государства зависит от эффективности и конкурентоспособности деятельности агропромышленного комплекса.

Законодательную основу обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры и соглашения Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы и нормативные акты субъектов Российской Фе-

дерации, и другие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в указанной сфере.

Стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Гарантеей её достижения является стабильность внутреннего производства и наличие необходимых резервов и запасов.

Значимость продовольственной безопасности связана с тем, что продовольствие является базовым показателем жизнедеятельности человека. Уровень питания населения характеризует уровень экономического благосостояния в целом, поскольку производство продуктов питания было и всегда будет самым важным фактором для непосредственных производителей и производства, что и является критерием уровня социальной жизни, жизнеспособности экономической структуры и государственного устройства.

Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 г. № 120 утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина).

Доктриной установлено, что основная цель реализации государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации направлена на надежное обеспечение населения страны продуктами питания, развитие отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, оперативное реагирование на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка, эффективное участие в международном сотрудничестве в сфере продовольственной безопасности.

Руководствуясь положениями Доктрины органы государственной власти субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами государственной власти реализуют с учетом региональных особенностей единую государственную экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности, разрабатывают и принимают нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения продовольственной безопасности, формируют и поддерживают необходимые запасы и резервы продовольствия в субъектах Российской Федерации, обеспечивают ведение мониторинга состояния продовольственной безопасности на территории субъектов Российской Федерации.

Важным фактором продовольственной самообеспеченности региона является целенаправленное использование внутренних резервов повышения эффективности вложений в агропромышленный комплекс, что предполагает рациональное сочетание крупного, среднего и мелкого производства в агропромышленном комплексе, увеличение мотивации к труду путем поощрения наиболее целесообразных форм хозяйствования, интеграции, защиты интересов производителей и потребителей продовольствия.

Вместе с тем, не менее важно и решение вопросов обеспечения физической и экономической доступности продовольствия для населения, контроля качества и безопасности продовольственных товаров.

В таких субъектах, как города Москва и Санкт-Петербург, Приморский край, Свердловская область, Рязанская область, Ульяновская область, Республика Башкортостан, Нижегородская область, Забайкальский край, Костромская область, Кабардино-Балкарская Республика, Саратовская область, Курская область, Республика Татарстан, вопросы продовольственной безопасности регулируются специальными региональными законодательными актами, которые определяют полномочия государственных органов в сфере продовольственной безопасности, критерии оценки состояния продовольственной безопасности, механизм её обеспечения, условия государственной поддержки, порядок осуществления мониторинга продовольственной безопасности.

Участники заседания "круглого стола" отмечают, что за период с 1999 по 2005 годы в Ставропольском крае действовал Закон Ставропольского края от 14.05.99 г. № 17-кз "О продовольственной безопасности Ставропольского края". Однако данный Закон не работал и носил декларативный характер, в связи с чем потерял свою актуальность и был признан утратившим силу.

Согласно Закону Ставропольского края от 06.02.2009 г. № 3-кз "О государственной поддержке в сфере развития сельского хозяйства в Ставропольском крае" одной из задач государственной поддержки развития сельского хозяйства края является обеспечение продовольственной безопасности и улучшение продовольственного обеспечения населения Ставропольского края.

По мнению участников заседания "круглого стола", в Ставропольском крае реализуется единая государственная экономическая политика в области обеспечения продовольственной безопасности, а также комплекс мер государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, направленный на создание благоприятных условий для производства зерна, сахара, мяса, молока, масла, овощной продукции и картофеля.

Практическим инструментом функционирования агропромышленного комплекса являются государственные программы Ставропольского края "Развитие сельского хозяйства", утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 24 декабря 2015 г. № 559-п, и "Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка", утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2015 г. № 585-п.

Реализация государственных программ, в том числе мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществление импортозамещения, позволили обеспечить, как в последние годы, так и в 2017 году, положительную динамику развития сельского хозяйства. При этом ключевым фактором, оказавшим влияние на развитие агропромышленного комплекса, явилось импортозамещение.

Планом мероприятий по содействию импортозамещению в Ставропольском крае на 2016-2020 годы, утвержденным распоряжением Правительства Ставропольского края от 19 сентября 2016 г. № 296-рп, предусмотрено наращивание производства продукции и инфраструктурных мощностей по следующим направлениям:

1. Развитие молочного скотоводства;

2. Развитие племенного животноводства молочного направления;
3. Развитие овощеводства и строительство тепличных комплексов;
4. Развитие плодоводства и ягодоводства, закладка садов.

В 2016 году в Ставропольском крае валовой сбор зерна и кукурузы составил рекордные 10,5 млн. тонн, сахарной свеклы – 2 млн. тонн, подсолнечника – 500 тыс. тонн. Пшеницы собрано 7,7 млн. тонн. Ставропольский край сохраняет марку производителя высококачественной пшеницы. В хозяйствах всех категорий в первоначально-оприходованном весе по состоянию на 1 сентября 2017 года валовой сбор зерновых и зернобобовых культур, без кукурузы, составил 9,1 млн. тонн, пшеницы – 7,3 млн. тонн.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по валовому сбору зерна и пшеницы озимой регион занимает 3 место.

Валовое производство сельскохозяйственной продукции в 2016 году составило 211 млрд. рублей, за январь-август 2017 года – 146,2 млрд. рублей, что в сопоставимой оценке на 2,6 процентов больше уровня 2016 года. Сельскохозяйственные организации произвели продукции на 106,3 млрд. рублей или на 3,9 процента больше. Доля сельхозорганизаций в общем производстве составила 72,7 процентов.

Также Ставрополье – это 25 процентов в структуре российского экспорта зерна, 21 процент – в структуре выдержанных коньяков, 3 процента мирового рынка – в производстве эфиромасличных культур, 7 процентов – мясу птицы, 7 процентов – минеральной воде, 6 процентов – макаронным изделиям, 5 процентов – муке, 2 процента – хлебобулочным изделиям, 2 процента – маслу сливочному.

Объем отгруженных товаров собственного производства организаций по производству пищевых продуктов за 2016 год превысил 89,6 млрд. рублей, что составляет 108,7 процента к аналогичному периоду 2015 года. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, составил в 2016 году 124,2 процента.

С 2014 года наблюдается тенденция роста объемов производства по основным видам продуктов питания. В 2016 году производство плодоовощных консервов возросло на 4,0 процента к уровню 2014 года, цельномолочной продукции – на 8,0 процентов, изделий макаронных – на 19,0 процентов, полуфабрикатов мясных (мясосодержащих) охлажденных, замороженных и замороженных – на 21,0 процент, мяса и субпродуктов – на 28,0 процентов, масла сливочного и паст масляных – в 1,5 раза, рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных – в 2 раза.

В текущем году организации пищевой и перерабатывающей промышленности имеют положительный темп роста производства продукции. По основным продуктам питания организации Ставропольского края гарантированно обеспечивают потребительский спрос населения. Располагая достаточным производственным потенциалом, Ставропольский край по многим позициям достиг высокого уровня самообеспечения основными видами сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Как отметили участники заседания "круглого стола", в настоящее время фактическое производство сельскохозяйственной продукции и продуктов питания

в Ставропольском крае превышает рекомендуемые объемы потребления по производству мяса и субпродуктов в 1,5 раза, по хлебным продуктам (хлеб и хлебобулочные изделия, крупа, макаронные изделия и мука) – в 2,2 раза, винограду – в 2,7 раза, картофелю – в 2,0 раза, овощам – в 1,2 раза.

Продолжается работа по модернизации и техническому перевооружению производства, которые позволили реализовать ряд задач, в том числе, в рамках импортозамещения.

Импорт занимает существенную долю рынка. Так, продовольственных товаров и сырья в 2015 году участниками внешнеэкономической деятельности края ввезено на сумму 71,5 млн. долл. США или 15,9 процентов стоимостных объемов импорта. Объемы ввоза данной продукции снизились по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 42,0 процента. Основными статьями импорта были алкогольные и безалкогольные напитки (26,8 млн. долл. США), отходы пищевой промышленности и готовые корма (10,1 млн. долл. США), молочная продукция, яйца птиц, мёд (9,1 млн. долл. США). Главными поставщиками выступали Испания, Азербайджан, Украина, Узбекистан, Аргентина и Нидерланды. Наиболее существенным относительно соответствующего периода прошлого года был рост стоимостных объемов ввоза продуктов переработки овощей и фруктов, яиц птиц (в скорлупе), фруктов; снижение – масличных культур, живых животных, алкогольных и безалкогольных напитков, злаков. Согласно Таможенной статистике внешней торговли РФ в 2016 году Ставропольский край импортировал злаковые культуры из Франции, Пакистана, Сербии, Венгрии, Румынии, кондитерские изделия и сахар – из Канады, Чехии, Финляндии, Великобритании, молочные продукты и пищевые продукты животного происхождения - из Нидерландов и т.д.

Участники заседания "круглого стола" отмечают, что, несмотря на принимаемые меры, положение дел в сельском хозяйстве остается сложным.

Сегодня сельскохозяйственные производители столкнулись с очень серьезной проблемой – снижением закупочных цен на зерновые культуры, что явилось серьезным ударом по аграрному сектору. Это обусловлено отсутствием эффективных инструментов регулирования отрасли, и как следствие – появление кризиса перепроизводства зерновых.

В 2017 году сохраняются высокая закредитованность сельскохозяйственных товаропроизводителей, недостаточная обеспеченность техникой, высокий уровень износа основных фондов в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, недостаточная глубина переработки сельскохозяйственного сырья и высокие потери при хранении. Особую озабоченность вызывает значительная зависимость отечественного сельскохозяйственного производства от импорта племенного и посадочного материала, средств механизации и химизации. Кроме того, отмечается рост заболеваемости сельскохозяйственных животных бруцеллезом.

Серьезной проблемой остается неразвитость транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры сельских территорий. Продолжает оставаться низким уровень заработной платы в сельском хозяйстве.

Неоднозначна сегодня ситуация с обеспечением контроля качества пищевой продукции, поскольку действующие на неё технические регламенты ограничива-

ются требованиями только к одной характеристике качества – безопасности, и не содержат требований к показателям пищевой ценности, физико-химическим и органолептическим показателям.

Участники заседания "Круглого стола" также отмечают, что важнейшим фактором обеспечения продовольственной безопасности является организация рационального использования всех видов сельскохозяйственных угодий, введение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Очевидно, что для обеспечения продовольственной безопасности края необходимо принятие решений, направленных на повышение эффективности государственной поддержки и регулирования в агропромышленном комплексе, совершенствование механизмов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также мер, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства, в том числе упрощение порядка распределения бюджетных ассигнований, сокращение сроков их доведения до непосредственных получателей, повышение оперативности управления бюджетными средствами с учетом текущей ситуации в отрасли, консолидация субсидий, введение нового механизма государственной поддержки льготного кредитования в сельском хозяйстве.

Не менее важным является создание условий для модернизации предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности за счет проведения технического перевооружения на основе инновационных ресурсосберегающих технологий.

Важное значение имеет развитие внутренней продовольственной помощи, как в целях улучшения питания отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, и достижения его сбалансированности с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов, так и в целях стимулирования внутреннего спроса на отечественное сельскохозяйственное сырье и продовольствие.

Особая роль принадлежит обеспечению эффективного взаимодействия между профильными органами исполнительной власти, отраслевыми союзами (ассоциациями), сельскохозяйственными товаропроизводителями агропромышленного комплекса, субъектами агропродовольственного рынка, научными и учебными учреждениями.

По мнению участников заседания "круглого стола" вопрос продовольственной безопасности Ставропольского края является крайне актуальным, важным, требующим специального законодательного регулирования. Принятие соответствующего закона будет способствовать надежному обеспечению населения продуктами питания, а также развитию отечественного агропромышленного комплекса в Ставропольском крае. В то же время, законодательное регулирование является базовым шагом к формированию механизма обеспечения продовольственной безопасности региона, но при этом необходимо системно проработать вопрос с органами исполнительной власти, бизнес-сообществом, аграриями, кредитными организациями, представителями общественности.

Участники заседания "круглого стола" также обсудили влияние ряда факторов на современное состояние сельскохозяйственного производства и на уровень доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Заслушав и обсудив выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Думу Ставропольского края в рамках подготовки к мероприятию, участники заседания

### **РЕКОМЕНДУЮТ:**

#### 1. Думе Ставропольского края:

при осуществлении контроля за исполнением законов Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период особое внимание уделять финансированию государственной поддержке сельскохозяйственного производства;

в приоритетном порядке рассматривать предложения субъектов права законодательной инициативы, направленные на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства и поддержку и развитие перерабатывающей промышленности.

#### 2. Правительству Ставропольского края и органам исполнительной власти Ставропольского края:

рассмотреть вопрос о необходимости законодательного регулирования в области обеспечения продовольственной безопасности в Ставропольском крае;

не допустить снижения объёмов государственной поддержки товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции;

предусмотреть дополнительные меры, направленные на стимулирование производителей к выпуску качественной пищевой продукции, в том числе путем проведения региональных конкурсов и смотров качества;

рассмотреть возможность дополнительного принятия мер по организации питания, отвечающего требованиям безопасности и качества, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и медицинских организациях;

реализовывать мероприятия по развитию многоформатной торговли сельскохозяйственной продукцией, в том числе малых и средних форматов торговли, а также нестационарной, мобильной, ярмарочной и рыночной торговли;

обеспечить информирование населения о состоянии продовольственной безопасности Ставропольского края;

рассмотреть вопрос о необходимости разработки ведомственной целевой программы "Развитие овощей открытого грунта и картофеля в Ставропольском крае на 2018 – 2020 годы".

#### 3. Направить данные рекомендации Губернатору Ставропольского края и в Правительство Ставропольского края.

Председатель комитета

И.А. Богачёв