



304262 855102



ГУБЕРНАТОР СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Ленина пл., д.1, г.Ставрополь, 355025, тел.(8652) 30-62-62, факс (8652) 35-06-60
E-mail: gsk@stavkray.ru

17 мая 2018 г.
№ 01-13/7403

Председателю Думы
Ставропольского края

Г.В.Ягубову

На № 1-7/1305 от 10 мая 2018 г.

Уважаемый Геннадий Владимирович!

В соответствии со статьей 25¹ Закона Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» направляю Вам заключение по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения публичных слушаний по проекту закона Ставропольского края № 223-6 «Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2017 год».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

В.В.Владимиров

Калинченко Л.А.
74-84-30

Дума Ставропольского края 17 05 2018 г. № 1945/1-7

Заключение

по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения публичных слушаний по проекту закона Ставропольского края № 223-6 «Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2017 год»

1. Предложение Миненкова М.А. – главы города Невинномыска Ставропольского края:

рассмотреть возможность предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям Ставропольского края из бюджета Ставропольского края на замещение коммерческих заимствований.

Вопрос замещения кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из краевого бюджета является актуальным для муниципальных образований Ставропольского края, поскольку дает возможность улучшить структуру муниципального долга и существенно сократить расходы на его обслуживание.

Для реализации данного предложения необходимо внести изменения в постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. № 50-п «Об утверждении порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Ставропольского края бюджетных кредитов».

Возможность предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям Ставропольского края на цели замещения заимствований в кредитных организациях в настоящее время прорабатывается в министерстве финансов Ставропольского края. Предложения по указанному вопросу будут представлены на рассмотрение в Правительство Ставропольского края при формировании проекта закона о бюджете Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Предложение Савченко С.Б. – главы Ипатовского городского округа Ставропольского края:

осуществлять распределение субсидий муниципальным образованиям Ставропольского края приложениями к закону Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период.

Реализация данного предложения требует внесения существенных изменений в правила распределения и предоставления субсидий, утвержденные нормативными правовыми актами Правительства Ставропольского края (далее – Правила).

В настоящее время Правительством Ставропольского края проводится работа с главными распорядителями средств бюджета Ставропольского края по вопросам внесения изменений в Правила для распределения

максимального количества субсидий приложениями к Закону о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Предложение Остроумовой Н.А. – заместителя директора государственного казенного учреждения Ставропольского края «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае»:

рассмотреть возможность пересмотра подходов финансирования деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае из бюджета Ставропольского края в целях улучшения качества обслуживания населения Ставропольского края, увеличения количества «окон приема».

Данный вопрос рассмотрен на заседании Правительства Ставропольского края по вопросу о качестве организации предоставления государственных и муниципальных услуг (протокол № 6 от 18 апреля 2018 года). В соответствии с подпунктом 3.1.3 протокола главам администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края рекомендовано в срок до 01 августа 2018 года совместно с министерством финансов Ставропольского края и министерством экономического развития Ставропольского края проработать вопрос об увеличении объема финансирования деятельности многофункциональных центров в связи с увеличением количества государственных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах.

Обозначенный вопрос будет рассмотрен в рамках подготовки проекта бюджета Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Предложение Форостянова В.В. – первого заместителя главы Изобильненского городского округа Ставропольского края:

установить норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Ставропольского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В целях оценки бюджетных последствий принятия предложений по установлению единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), в бюджеты муниципальных образований Ставропольского края, министерством финансов Ставропольского края были произведены соответствующие расчеты.

По расчетным показателям консолидированного бюджета Ставропольского края на 2018 год в случае установления нормативов отчислений по УСН в бюджеты муниципальных районов Ставропольского края в размере 10 процентов и в бюджеты городских округов

Ставропольского края в размере 5 процентов их налоговые поступления составят в совокупности 241,1 млн. рублей, из которых 108,5 млн. рублей приходится на городские округа, не получающие из бюджета Ставропольского края дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Указанный объем дополнительных доходов более обеспеченных муниципальных образований не может быть компенсирован снижением объема дотаций (и собственных доходов в целом) по остальным муниципальным образованиям края и для сохранения обеспеченности расходов местных бюджетов доходами, предусмотренной на 2018 год (93 процента), из краевого бюджета должно быть выделено дополнительно 104,3 млн. рублей.

Вместе с тем в 2018 году из бюджета Ставропольского края местным бюджетам планируется выделить дополнительные средства на:

повышение минимального размера оплаты труда в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в расходах 2018 года предусмотрено повышение минимального размера оплаты труда с 01 мая 2018 года до 11 163 рублей в месяц (с 9 489 рублей с 01 января 2018 года), начиная с 01 января 2019 года и далее ежегодно с 01 января соответствующего года минимальный размер оплаты труда должен устанавливаться в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал предыдущего года;

повышение оплаты труда отдельным категориям работников в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации;

повышение на 4 процента оплаты труда работников государственных и муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений, работников органов местного самоуправления, не отнесенных к категориям, повышение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, которые будут учитываться в базовых показателях местных бюджетов при формировании прогноза расходов на 2019 год и последующие периоды и приведут к значительному росту расходов местных бюджетов.

Наряду с этим в федеральное законодательство внесены изменения, результатом которых стало снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований Ставропольского края. На частичную компенсацию потерь доходов местных бюджетов только в 2018 году предусмотрено выделить из бюджета Ставропольского края более 1 430,0 млн. рублей.

Таким образом, расходные обязательства муниципальных образований увеличиваются при одновременном снижении поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты.

На основании изложенного вопрос передачи в местные бюджеты части поступлений от УСН будет рассмотрен дополнительно при формировании прогноза доходов и расходов местных бюджетов на 2019 год и плановый

период 2020 и 2021 годов с учетом обеспечения сбалансированности местных бюджетов и минимизации потерь бюджета Ставропольского края.

5. Вопрос Титова Юрия Ивановича, проживающего по адресу: Минераловодский городской округ, поселок Кумский, ул. Кумская, дом 4:

Программа переселения граждан из аварийного жилья завершилась в 2017 году. Планируется ли принятие новой программы и выделение средств на ее реализацию? Если планируется, – то когда можно это ожидать?

В мае 2017 года под председательством Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина в рамках совместного заседания Госсовета и комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития страны прошло обсуждение вопроса «О решении задачи по расселению граждан из аварийного жилищного фонда», на котором было дано поручение Правительству Российской Федерации выработать постоянно действующий механизм расселения аварийного жилого фонда и внедрить его с 01 января 2019 года.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р о комплексе мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда (далее – распоряжение № 1743-р), разработан проект федерального закона «О переселении граждан из аварийного жилищного фонда», по которому региональные адресные программы по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 01 января 2012 года, должны быть сформированы и утверждены в течение 6 месяцев с момента разработки на уровне Правительства Российской Федерации новых механизмов по переселению граждан из жилищного фонда, подлежащего сносу или реконструкции, признанного аварийным после 01 января 2012 года.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации согласно распоряжению № 1743-р должна быть сформирована новая система комплексного решения проблемы расселения граждан из аварийного жилищного фонда, независимо от срока признания дома аварийным, и внесена в Правительство Российской Федерации в апреле 2018 года, однако законопроект по данному вопросу в настоящее время еще не внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

В настоящее время на территории 14 муниципальных образований Ставропольского края имеются 119 аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми после 01 января 2012 года, общей площадью более 58 тыс. кв. метров, которые включены в реестр аварийных многоквартирных домов.

Таким образом, после принятия всех необходимых решений по данному вопросу на федеральном уровне будет сформирована новая краевая адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

6. *Вопрос Смирнова Андрея Валентиновича, проживающего по адресу: 355000 г. Ставрополь, ул. Ломоносова:*

в материалах к проекту закона, размещенных на сайте Думы, есть информация о ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» в которой участвует наш край. Программа заканчивается в текущем году. Учитывая, что в последнее время остро стоит вопрос о развитии внутреннего туризма в России, есть ли предпосылки на федеральном уровне к продлению действия этой программы? Как Правительство планирует развивать внутренний туризм в нашем регионе, и это касается не только курортов Кавказских Минеральных Вод, но других районов края?

1. Федеральным агентством по туризму разработана концепция федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы)» (далее – ФЦП).

В настоящее время концепция ФЦП проходит согласование в Министерстве экономического развития Российской Федерации.

После того как данная концепция будет утверждена Правительством Российской Федерации, Федеральное агентство по туризму разработает проект ФЦП.

В свою очередь министерством туризма и оздоровительных курортов Ставропольского края (далее – министерство туризма края) сформирован туристско-рекреационный кластер, который планируется включить в перечень мероприятий ФЦП, в случае ее принятия.

Таким образом, работа по формированию ФЦП ведется как на федеральном, так и региональном уровнях.

2. Министерством туризма края проводится систематическая работа по развитию туризма и курортов в Ставропольском крае.

В рамках мероприятия по содействию в развитии туристской индустрии Ставропольского края проводятся информационные туры по санаторно-курортным учреждениям региона Кавказских Минеральных Вод для организаций туристской индустрии и представителей федеральных СМИ.

В целях привлечения туристов и популяризации региона представители Ставропольского края принимают участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях туристской направленности, а также привлекают для участия представителей санаторно-курортных учреждений.

С целью повышения качества обслуживания в туристской индустрии, престижности туристских профессий министерство туризма края планирует за счет средств краевого бюджета провести мероприятия, направленные на повышение квалификации специалистов и обучение специалистов туристской индустрии Ставропольского края.

Для Ставропольского края – ведущего туристского региона Российской Федерации развитие таких видов туризма, как этнографический, сельский,

экологический позволит расширить индустрию гостеприимства и максимально задействовать туристско-рекреационный потенциал.

Исходя из необходимости решения основных проблем, сдерживающих развитие туризма в Ставропольском крае, определены основные направления работы:

расширение перечня объектов туристского показа;

разработка мер поддержки развития туризма путем субсидирования части затрат на строительство и реконструкцию туристских объектов;

проведение широкой рекламной кампании, в том числе информационных туров для представителей туристских организаций края;

заключение соглашений с туроператорами региона о включении в реализуемые экскурсионные туры новых объектов показа и разработке новых маршрутов по территории муниципальных образований края.

Ставропольский край принимает активное участие в программе «Моя Россия». С 2015 года уже более 1 тыс. детей стали участниками Национальной программы и получили возможность посетить исторические центры и культурные достопримечательности страны.

В 2018 году Ставропольский край включен в программу как принимающий регион с экскурсионным маршрутом «По Лермонтовским местам». Квота на прием детей из других регионов России для Ставропольского края составляет 660 детей.

В Ставропольском крае проводится эксперимент по развитию курортной инфраструктуры. В муниципальных образованиях края взимается плата за пользование курортной инфраструктуры. Денежные средства, полученные от плательщиков курортного сбора, направляются на строительство, реконструкцию, содержание и благоустройство объектов курортной инфраструктуры.

Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на развитие курортной инфраструктуры: в 2018 году – 181 588,01 тыс. рублей, в 2019 – 255 322,10 тыс. рублей, в 2020 – 270 314,18 тыс. рублей.

7. Вопрос Смирнова Сергея Геннадьевича, проживающего по адресу: Ставропольский край, Изобильненский район, г. Изобильный, ул. Розы Люксембург, д. 2А, кв. 8:

Программа Ставропольского края формирование комфортной городской среды рассчитана до 2022 года. Сколько дворовых территорий удастся отремонтировать в рамках этой программы? Попадут ли в нее все дворы, требующие ремонта?

По итогам реализации на территории Ставропольского края приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Проект) в течение 2017 года все показатели и индикаторы

достижения целей, а также условия соглашения с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации выполнены в полном объеме и в соответствии с установленными сроками.

В ходе реализации проекта в 2017 году были завершены строительномонтажные работы по благоустройству 202 дворовых и 21 общественной территории. По итогам реализации мероприятий в 18 населенных пунктах выполнено 357 тысяч квадратных метров асфальтобетонного покрытия, 13 300 квадратных метров плиточного покрытия, высажено 6 505 деревьев и кустарников, облагорожено 12 600 квадратных метров клумб и газонов, установлены 1 360 скамеек, 1 057 урн, 437 светильников. В дворовых территориях устроено 50 детских и 27 спортивных площадок с современным оборудованием.

В 2018 году было введено очное голосование жителей по определению перечня объектов, подлежащих благоустройству. Мероприятия проведены в 22 муниципальных образованиях Ставропольского края, в ходе которых собрано более 290 000 предложений граждан об объектах, которые планируется благоустроить. Разработано 60 дизайн-проектов благоустройства наиболее популярных территорий.

В настоящее время администрациями муниципальных образований Ставропольского края подготовлены локальные и сводные сметные расчеты по общественным и дворовым территориям, включенным в муниципальные программы благоустройства на 2018 год. Формируются заявки в министерство дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края для участия в отборе на получение субсидий на софинансирование муниципальных программ благоустройства.

Основным источником финансирования реализации Проекта являются средства федерального бюджета. В федеральном бюджете на 2018 – 2020 годы Ставропольскому краю на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды предусмотрено 1 839 млн. рублей. Государственной программой Ставропольского края «Формирование современной городской среды» предусмотрено прогнозируемое поступление средств федерального бюджета в 2021 и 2022 годах на поддержку муниципальных программ по благоустройству их территорий на общую сумму 1 258 млн. рублей. Запланированный объем средств позволит до 2022 года включительно отремонтировать около 30 процентов всех дворовых территорий. Если из федерального бюджета поступят средства в ином объеме, на краевом уровне будет скорректирован объем финансирования краевой программы формирования современной городской среды.
