

## **АНАЛИЗ**

### **прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на 2018 год и на период до 2020 года**

Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2018 год и на период до 2020 года (далее – Прогноз) разработан на основе анализа сложившейся ситуации в экономике, тенденций ее развития в соответствии с общими подходами к подготовке и определению сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основных положений стратегий социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года и Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года.

Аналогично предыдущему году Прогноз разработан не в двух, а в трёх основных вариантах: **первый (консервативный), второй (базовый), третий (целевой).**

#### **1. Основные показатели социально-экономического развития Ставропольского края за 2014 - 2017 годы**

Комитетом Думы Ставропольского края по экономическому развитию, собственности, инвестициям, курортам и туризму (далее – комитет) проанализированы отдельные показатели четырех прогнозов на 2014 - 2016, 2015 - 2017, 2016 - 2018, 2017 - 2019 годы, при сопоставлении проектируемых значений которых с их отчетными данными и предварительной оценкой можно сделать вывод, что темпы роста большинства проектируемых значений трех из них – на 2014 - 2016, 2015 - 2017, 2016 - 2018 годы – даже по первому консервативному варианту характеризовались устойчивой тенденцией к завышению, что указывает на повторяющиеся недостатки в их прогнозировании. Так, на протяжении трех лет с 2014 по 2016 год завышенными планировались темпы роста таких показателей, как оборот розничной торговли, реальные денежные доходы населения, индекс физического объема валового регионального продукта (далее – ВРП) Ставропольского края. Кроме того, в прогнозах на 2015 - 2017 и на 2016 - 2018 годы показатели темпов роста инвестиций в основной капитал были запланированы с погрешностью в диапазоне от 19 до 32 процентных пунктов, соответственно.

Вместе с тем темпы роста показателей предварительной оценки 2017 года в большинстве своем сформировались на уровне второго базового и третьего целевого вариантов, что указывает на более качественное прогнозирование показателей прогноза на 2017 - 2019 годы. Так, показатель темпа роста реальных денежных доходов населения, планировавшийся из года в год завышенным, в 2017 году оценивается в пределах второго-третьего вариантов прогноза на 2017 - 2019 годы. Кроме того, к значениям этих же вариантов приближаются такие показатели предварительной оценки 2017 года, как темпы роста ВРП, прибыли прибыльных организаций, индекс производства продукции сельского хозяйства.

Согласно данным официальной статистики в целом в Российской Федерации фаза рецессии подошла к концу в середине 2016 года, адаптация к новым условиям закончилась, благодаря чему экономика вышла на траекторию подъема.

**Основные показатели социально-экономического  
развития Ставропольского края за 2014 - 2017 годы  
(в процентах к соответствующему периоду прошлого года)**

Показатели	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		
	Прогноз (1 вар.)	Отчет	Прогноз (1 вар.)	Отчет	Прогноз (1 вар.)	Отчет	Прогноз (баз вар)	Прогноз (цел вар)	Оцен- ка
ВРП	109,6	113,2	108,4	114,1	109,9	106,6	106,1	106,8	106,6
Индекс физического объема ВРП	103,7	102,3	102,3	97,7	102,9	100,6	100,5	101,5	102,4
Индекс промышленного производства	103,4	100,8	103,4	105,3	100,02	108,0	104,5	104,7	100,2
Индекс производства продукции сельского хозяйства	103,8	108,1	103,1	103,5	102,8	110,3	101,9	102,0	101,6
Инвестиции в основной капитал	111,4	115,1	106,3	87,3	111,1	88,6	93,5	95,5	98,5
Оборот розничной торговли	107,1	100,8	101,5	85,8	100,1	89,1	100,2	100,8	101,9
Индекс потребительских цен за период с начала года	105,2	108,3	105,1	115,8	106,7	107,0	105,5	105,1	104,4
Реальные денежные доходы населения	108,6	101,6	105,7	90,8	101,1	91,8	100,5	102,1	101,0
Прибыль прибыльных организаций	100,5	137,3	102,0	149,1	116,0	78,9	102,5	106,0	102,0

Темпы роста экономики Ставропольского края после ожидаемой остановки экономического роста также начинают постепенное восстановление, демонстрируя гораздо более позитивную динамику на фоне заметного снижения инфляционного давления.

Так, согласно фактической оценке приостановилось падение темпов роста ВРП, которые в 2017 году стабилизировались на уровне 2016 года – 106,6 процента (в 2014 году – 113,2 процента, 2015 году – 114,1 процента).

Сформировалась благоприятная тенденция по увеличению индекса физического объема ВРП, который отыграл снижение 2014 - 2015 годов (с 102,3 процента до 97,7 процента) и продемонстрировал в 2016 - 2017 годах подъем до 100,6 процента и 102,4 процента соответственно. Ещё более активным положительным трендом характеризуется показатель темпов роста оборота розничной торговли с 100,8 процента в 2014 году, 85,8 процента в 2015 году и до 101,9 процента в 2017 году.

Постепенно восстанавливаются темпы роста прибыли прибыльных организаций, которые резко замедлились в 2016 году до 78,9 процента (2014 год – 137,3 процента, 2015 год – 149,1 процента), а в 2017 году, следуя по восходящей траектории, зафиксировались на уровне 102,0 процента.

Одновременно некоторые показатели, которым присуща нисходящая динамика, все-таки остались в положительной зоне. Это – индекс промышленного производства, который в 2016 году составлял 108,0 процента, а в 2017 году характеризуется околонулевым значением – 100,2 процента. Кроме того, в 2017 году ожидается замедление темпов роста продукции сельского хозяйства, индекс которой снизится до отметки в 101,6 процента по сравнению с 110,3 процента в 2016 году, что обусловлено высокой базой прошлого года.

Все ещё медленно выходит из отрицательной зоны темп роста инвестиций в основной капитал, который в 2017 году даже не преодолел 100,0 процента и установился на значении 98,5 процента (в 2014 году – 115,1 процента, в 2015 году – 87,3 процента, в 2016 году – 88,6 процента).

В 2017 году снизились до уровня, наблюдавшегося в период 2014 года (101,6 процента), темпы роста реальных денежных доходов населения – 101,0 процента, которые подвергались серьёзному спаду в 2015 – 2016 годах, "проседая" в диапазоне 90,8 - 91,8 процента, но в дальнейшем будут определяющим внутренним фактором для восстановления потребительского спроса.

В отношении инфляции в Российской Федерации следует отметить, что ограниченная низким потребительским спросом она не дала особых поводов для беспокойства и на конец 2017 года опустилась даже ниже цели (4,0 процента) – до 3,2 процента во всех вариантах среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года (2014 год – 11,4 процента, 2015 год – 12,9 процента, 2016 год – 5,4 процента).

В Ставропольском крае темпы инфляции в 2017 году ожидаются в размере 4,4 процента, значительно сократившись по отношению к кризисным годам (2014 год – 8,3 процента, 2015 год – 15,8 процента, 2016 год – 7,0 процента), что в целом демонстрирует те положительные тенденции, которые складываются в экономике Российской Федерации.

## **2. Соотношение инвестиций в основной капитал и оборота розничной торговли к объему ВРП Ставропольского края и ВВП Российской Федерации**

Комитетом также проанализировано соотношение инвестиций в основной капитал и оборота розничной торговли Ставропольского края к объему ВРП Ставропольского края и соотношение инвестиций в основной капитал и оборота розничной торговли Российской Федерации к валовому внутреннему продукту (далее – ВВП) Российской Федерации за 2013 - 2020 годы по второму базовому варианту.

На уровне Российской Федерации со второй половины 2012 года динамика инвестиций в основной капитал стала резко замедляться, в 2014 году перешла в зону отрицательных значений, а по итогам 2015 года глубина падения инвестиций достигла 10,1 процента. И лишь с конца 2015 года инвестиционная активность стабилизировалась, темпы сокращения инвестиций в основной капитал начали замедляться и составили в 2016 году 0,9 процента. В базовом варианте 2017 года динамика инвестиций перешла в положительную область. При этом рост составил 4,1 процента. В среднем прирост инвестиций в основной капитал в 2018 - 2020 годах будет определяться возможностью наращивания частных инвестиций на фоне сокращения государственных инвестиционных расходов и составит порядка 5,3 процента.

Кроме того, доля инвестиций в основной капитал в объеме ВВП Российской Федерации по второму базовому варианту, начиная с 2013 года, характеризуется снижением с 18,9 процента и до 16,7 процента в кризисном 2015 году и дальнейшим нарастанием с 2016 года от 17,0 процента до рекордных 19,2 процента в 2020 году, превысив свою максимальную позицию 2013 года (18,9 процента).

В условиях Ставропольского края динамика темпа роста инвестиций в основной капитал, начиная с 2015 года, остается в отрицательной области и перейдет в положи-

тельную лишь в конце прогнозного периода. Снижение спроса на инвестиции связано с консервативной инвестиционной политикой частных компаний, повышением процентных ставок по привлекаемым кредитам и ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, продлением санкционной политики в отношении Российской Федерации.

При этом доля инвестиций в основной капитал в объеме ВРП Ставропольского края достигла своего пикового значения в 2014 году, ощутило повысившись до 27,0 процента, а к 2020 году, ежегодно следуя по нисходящей траектории, сократиться практически в 2,0 раза – до 13,6 процента.

**Соотношение инвестиций в основной капитал и оборота розничной торговли к объему ВРП Ставропольского края и ВВП Российской Федерации (2013 - 2020 годы, второй базовый вариант)**

Показатели	2013	2014	2015	2016 отчет	2017 оценка	2018 (2 вар.)	2019 (2 вар.)	2020 (2 вар.)
ВРП Ставропольского края, млн. руб.	467700,1	529513,4	604344,5	644397,9	687012,0	733315,8	784226,6	840834,7
Инвестиции в основной капитал Ставропольского края, млн. руб.	124305,1	143061,2	124900,0	110728,3	109081,2	110000,2	111739,6	114459,7
Доля инвестиций в основной капитал в объеме ВРП Ставропольского края, в процентах	<b>26,6</b>	<b>27,0</b>	<b>20,7</b>	<b>17,2</b>	<b>15,9</b>	<b>15,0</b>	<b>14,3</b>	<b>13,6</b>
Доля инвестиций в основной капитал в объеме ВВП РФ, в процентах	<b>18,9</b>	<b>17,6</b>	<b>16,7</b>	<b>17,0</b>	<b>17,3</b>	<b>17,9</b>	<b>18,6</b>	<b>19,2</b>
Оборот розничной торговли Ставропольского края, млн. руб.	429431,3	462140,1	466630,8	445009,3	473870,4	506124,8	539529,1	573471,9
Доля оборота розничной торговли в объеме ВРП Ставропольского края, в процентах	<b>91,8</b>	<b>87,3</b>	<b>77,2</b>	<b>69,1</b>	<b>69,0</b>	<b>69,0</b>	<b>68,8</b>	<b>68,2</b>
Доля оборота розничной торговли в объеме ВВП РФ, в процентах	<b>33,4</b>	<b>33,3</b>	<b>33,1</b>	<b>32,9</b>	<b>32,3</b>	<b>32,6</b>	<b>33,8</b>	<b>32,7</b>

Рассматривая показатель темпов роста оборота розничной торговли необходимо отметить, что в целом по Российской Федерации, начиная с 2013 года, он фиксируется плавным снижением, и после значительного сокращения в 2015 году его возобновление реализуется в 2017 году (рост 1,2 процента) с последующим ускорением до 2,5 процента в 2020 году. В Ставропольском крае указанный показатель значительно "просел" лишь в 2015 - 2016 годах, но, начиная с 2017 года, положительная динамика восстановилась и тенденция постепенного ускорения роста сохранится до 2020 года, немного не достигнув (2,4 процента) одинакового темпа с Российской Федерацией.

Что касается доли оборота розничной торговли в ВВП Российской Федерации, то, начиная с 2013 года и по 2017 год, она обладает стабильной тенденцией постепенного сокращения с 33,4 процента до 32,3 процента. А в прогнозируемом периоде 2018 - 2020 годов, наоборот, заложен её рост с 32,6 процента до 32,7 процента. В тоже время в Ставропольском крае можно отметить её последовательную стагнацию с 91,8 про-

цента в 2013 году и до 68,2 процента в 2020 году, то есть предполагается ослабление влияния на общеэкономическую динамику внутреннего потребительского спроса, который в последние годы являлся одним из основных факторов поддержания экономического роста.

Как следствие этого процесса, с 2013 по 2020 год наблюдается некоторый структурный сдвиг в сторону уменьшения соотношения долей оборота розничной торговли в ВРП Ставропольского края и ВВП Российской Федерации. Так, если в 2013 году указанная доля в структуре ВРП Ставропольского края была практически в 2,7 раза выше, чем в целом по Российской Федерации, то в 2020 году складывающаяся пропорция должна уменьшиться до 2,1 раза.

### **3. Основные параметры государственных программ Ставропольского края за 2016 - 2017 годы**

Комитетом проанализированы основные параметры 19 государственных программ Ставропольского края (далее – государственные программы) за 2016 - 2017 годы, представленные в двух последних прогнозах следующими направлениями: новое качество жизни населения в Ставропольском крае; устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае.

Следует отметить, что по оценке 2017 года значения темпов роста практически половины из них соответствуют диапазону между вторым базовым и третьим целевым вариантами предыдущего прогноза на 2017 - 2019 годы, часть параметров в прошлом году прогнозировалась более завышенной.

Анализируя указанные параметры за 2016 - 2017 годы можно сделать вывод, что, в основном, им присуща стабильная динамичная траектория.

Так, в 2017 году прослеживается значительный рост по отношению к 2016 году по темпам роста уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями – с 109,8 процента до 116,1 процента.

Вышли из отрицательной зоны с 76,0 процента до 103,1 процента темпы роста доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП, с 72,1 процента до 112,2 процента – удельного веса организаций, занимающихся инновационной деятельностью, с 98,8 процента до 108,2 процента – объема платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов.

Увеличилась ожидаемая продолжительность жизни населения с 73,4 до 73,5 лет, что по темпам роста составляет – от 100,0 процента до 100,1 процента.

Наметился небольшой подъем по параметру – прирост протяженности сети региональных автомобильных дорог и местных автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям в результате проведения капитального ремонта и ремонта – от 94,8 процента до 97,1 процента.

Соотносимы по своей положительной направленности темпы роста таких параметров, как доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, которые в 2017 году уменьшились по сравнению с 2016 годом – с 102,9 процента до 95,7 процента, также понизился уровень износа коммунальной инфраструктуры – с 100,0 процента до 99,9 процента, сократились общая безработица и смертность населения от всех причин на 1 тыс. человек – с 101,8 процента до 100,0 процен-

та, и с 100,8 процента до 100,0 процента, соответственно.

Для справки: в Российской Федерации доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, в 2016 и 2017 годах составляла 13,5 процента и 12,8 процента от общей численности населения, в Ставропольском крае, несмотря на тенденцию уменьшения темпов роста указанного показателя, в абсолютном выражении он превышает уровень Российской Федерации за эти же годы – 14,1 процента и 13,5 процента.

**Основные параметры государственных программ Ставропольского края  
за 2016 - 2017 годы (в процентах к соответствующему периоду прошлого года)**

Основные параметры направлений государственных программ	2016 год отчет	2017 год		
		Прогноз (базовый вар)	Прогноз (целевой вар)	Оценка
<b>1. Новое качество жизни населения в Ставропольском крае</b>				
Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении	100,0	101,1	101,2	100,1
Суммарный коэффициент рождаемости	106,2	100,0	100,0	100,0
Смертность населения от всех причин на 1 тыс. чел.	100,8	98,3	98,3	100,0
Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума	102,9	98,6	97,9	95,7
Уровень общей безработицы	101,8	101,8	101,8	100,0
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	100,0	99,9	99,9	99,9
Количество туристов, посетивших Ставропольский край	108,3	107,7	107,7	107,7
Объем платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов	98,8	102,6	105,2	108,2
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями	109,8	108,9	116,1	116,1
Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения	106,1	95,0	105,8	105,8
<b>2. Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае</b>				
Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП	76,0	100,6	101,5	103,1
Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью	72,1	104,0	117,3	112,2
Прирост протяженности сети региональных автомобильных дорог и местных автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям в результате проведения капитального ремонта и ремонта	94,8	100,3	100,5	97,1
Индекс производства продукции растениеводства	111,4	101,4	101,9	101,6
Индекс производства продукции животноводства	107,8	101,7	101,8	101,3

Вместе с тем заслуживает пристального внимания суммарный коэффициент рождаемости, рост которого в 2017 году фиксируется на нулевом уровне по сравнению с 6,2 процента в 2016 году, что обусловлено общей тенденцией сокращения числа женщин возраста 20 - 29 лет, а также откладыванием рождения первого ребенка на более поздний период. Так, в 2015 году данный коэффициент составлял 1,6 ребенка на 1 женщину, соответственно, в 2016 году и в 2017 году – остановился на цифре в 1,7.

На фоне существенного ускорения указанных параметров характеризуются сла-

бым понижением в 2017 году по сравнению с 2016 годом темпы роста доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения, с 106,1 процента до 105,8 процента, и количества туристов, посетивших Ставропольский край, с 108,3 процента до 107,7 процента. Также с учетом текущих тенденций демонстрируют нисходящий тренд индексы производства продукции растениеводства и животноводства с 111,4 процента до 101,6 процента и с 107,8 процента и до 101,3 процента соответственно.

#### 4. Основные показатели социально-экономического развития Ставропольского края на 2018 - 2020 годы

Для разработки параметров бюджета Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов использовался базовый второй вариант Прогноза.

Возвращаясь к предыдущему прогнозу социально-экономического развития Ставропольского края на 2017 - 2019 годы следует отметить, что ещё в 2016 году комитетом были проанализированы основные показатели его **третьего целевого варианта** как наиболее оптимистичного. Было установлено, что впервые по отношению к двум предыдущим прогнозам на 2015 - 2017 годы и на 2016 - 2018 годы темпы роста практически всех показателей прогнозировались со значительным снижением и не достигли порога, необходимого для динамичного роста экономики вследствие значительной инерционности инвестиционного процесса и ограниченности финансирования.

#### Основные показатели социально-экономического развития Ставропольского края на 2018 - 2020 годы (в процентах к соответствующему периоду прошлого года)

Показатели	2018 год		2019 год		2020 год	
	базовый вариант	целевой вариант	базовый вариант	целевой вариант	базовый вариант	целевой вариант
ВРП	106,7	113,4	106,9	105,5	107,2	105,4
Индекс физического объема ВРП	102,3	103,3	102,9	103,9	103,1	104,0
Индекс промышленного производства	102,1	102,2	102,6	102,7	102,1	103,5
Объем продукции сельского хозяйства всех категорий	107,8	108,1	106,5	106,6	105,6	106,3
Объем инвестиций в основной капитал	100,8	102,3	101,6	101,7	102,4	104,8
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	96,5	97,2	97,3	97,5	98,4	100,1
Оборот розничной торговли	102,6	102,9	102,5	103,0	102,4	103,3
Индекс потребительских цен за период с начала года (декабрь к декабрю)	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0
Темп роста прибыли прибыльных организаций	103,2	105,7	105,7	107,9	106,0	108,8
Темп роста фонда начисленной заработной платы работников организаций	105,8	106,2	104,3	105,1	104,3	105,6
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника	105,8	106,0	104,3	104,9	104,3	105,6
Среднедушевые денежные доходы (в месяц)	105,6	105,6	105,3	106,2	105,1	106,6
Реальные денежные доходы населения	101,5	101,5	101,2	102,1	101,1	102,5

Вместе с тем в Прогнозе при сравнении с предыдущим прогнозом фиксируется ситуация, когда темпы роста ряда показателей на 2018 - 2019 годы также запланиро-

ваны с понижением. К ним относятся: ВРП, который в прошлом прогнозе планировался на 2019 год на уровне 107,8 процента, в Прогнозе обновился со снижением до 105,5 процента на тот же 2019 год; индекс промышленного производства, который ранее прогнозировался на 2018 год на отметке в 105,0 процента, в Прогнозе – 102,2 процента, а на 2019 год аналогично ухудшил позиции с 104,0 процента до 102,7 процента.

Аналогичная негативная тенденция планирования устойчивого падения темпов роста по **третьему целевому варианту** также затронула такие показатели 2019 года, как объем инвестиций в основной капитал (с 106,3 процента до 101,7 процента), реальные денежные доходы населения (с 104,0 процента до 102,1 процента), темп роста прибыли прибыльных организаций (с 110,9 процента до 107,9 процента).

**4.1. Относительно внутрипрогнозного периода 2018 - 2020 годов** можно отметить следующее. В **третьем целевом варианте** обеспечивается уверенный подъем по таким показателям, как темпы роста оборота розничной торговли (102,9 - 103,3 процента), прибыли прибыльных организаций (105,7 - 108,8 процента), среднедушевых денежных доходов (105,6 - 106,6 процента), реальных денежных доходов населения (101,5 - 102,5), индекс физического объема ВРП (103,3 - 104,0 процента), индекс промышленного производства (102,2 - 103,5 процента). Запланированная динамика будет носить восстановительный характер и затронет широкий спектр секторов экономики, а положительные факторы роста денежных доходов населения окажут поддержку обороту розничной торговли.

В первые два года **внутрипрогнозного периода в третьем целевом варианте** темпы роста объема инвестиций в основной капитал закладываются сдержанными – от 102,3 процента до 101,7 процента, но после снижения прогнозируется их заметное возрастание до 104,8 процента в 2020 году, что позволит создать условия для устойчивого экономического роста в будущем.

Показатель индекса физического объема инвестиций в основной капитал в данном варианте покидает отрицательную область с 97,2 процента до 100,1 процента.

На фоне положительных тенденций необходимо выделить некоторые негативные моменты в планировании анализируемых показателей. Так, с отрицательной динамикой от 113,4 процента в 2018 году, 105,5 процента в 2019 году и до 105,4 процента в 2020 году верстался, согласно **третьему целевому варианту**, показатель темпов роста ВРП. Можно также констатировать, что в худшую сторону, повторяя понижающую динамику предыдущего прогноза (с 110,7 процента до 109,3 процента), позиционируются темпы роста объема продукции сельского хозяйства всех категорий – с 108,1 процента до 106,3 процента.

Косвенно подтверждают указанную динамику, проявляя ослабление в этом варианте Прогноза, темпы роста фонда начисленной заработной платы работников организаций – с 106,2 процента до 105,6 процента. Не будут выдержаны темпы роста и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника, которые понизятся с 106,0 процента до 105,6 процента.

**4.2. Анализ предлагаемого второго базового варианта** Прогноза позволяет сделать вывод, что он характеризуется сдержанными умеренными темпами, сохраняя потенциал роста основных показателей социально-экономического развития, а также восстановлением потребительского спроса и инвестиционной активности, где финан-

совым ресурсом послужит рост прибыли организаций. При этом основой для инвестиционного спроса будет повышение уровня доверия бизнеса на фоне достижения макроэкономической стабильности.

В условиях **второго базового варианта в отличие от третьего целевого варианта** устанавливается положительный темп по ВРП с 106,7 процента до 107,2 процента. Кроме того, плавно вырастут темпы роста инвестиций в основной капитал с 100,8 процента до 102,4 процента и индекс физического объема ВРП с 102,3 процента до 103,1 процента.

Вместе с тем в середине **внутрипрогнозного периода 2018 - 2020 годов** намечается небольшое уменьшение темпов роста фонда начисленной заработной платы работников организаций и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника с 105,8 процента до 104,3 процента, которое приостановится, и в 2020 году "заякорится" на уровне 2019 года (104,3 процента).

Также отсутствие положительных динамичных тенденций во **втором базовом варианте** предусматривается по темпам роста оборота розничной торговли (102,6 - 102,4 процента), среднедушевым денежным доходам населения (105,6 - 105,1 процента), реальным денежным доходам населения (101,5 - 101,1 процента), которые будут сохраняться на уровне потенциального роста экономики.

Во **втором базовом варианте** также, как и в третьем, закладывается темп на понижение объема продукции сельского хозяйства (107,8 - 105,6 процента).

Кроме того, прогнозируются скачкообразные значения индекса промышленного производства, который достигнет своего предела в 2019 году (с 102,1 до 102,6 процента), а в 2020 году сменит вектор на противоположный и опустится до уровня 2018 года (102,1 процента), что обусловлено неблагоприятным воздействием внешних факторов – ухудшением внешнеэкономической конъюнктуры и сохранением санкционного режима.

В 2018 - 2020 годах инфляция в Российской Федерации прогнозируется на целевом уровне – 4,0 процента – как в базовом, так и в целевом вариантах прогноза. В консервативном варианте на фоне более заметного ослабления рубля, с одной стороны, и более низких темпов экономического роста, с другой, в 2018 году она повысится до 4,3 процента, а с 2019 года также закрепится на указанном целевом уровне.

Особенностью планирования инфляционной динамики в Ставропольском крае стало то, что, во-первых, значительно улучшен прогноз по инфляции – прогнозируется её замедление до рекордного уровня (отчет 2016 года – 7,0 процента, оценка 2017 года – 4,4 процента) и, во-вторых, с 2018 по 2020 год, в отличие от вариантов прогноза Российской Федерации, в Прогноз заложен одинаковый таргет инфляции **по всем трем его вариантам** в размере 4,0 процента.

## **5. Основные параметры направлений государственных программ Ставропольского края на 2018 - 2020 годы**

Комитет отмечает, что достижение показателей Прогноза планируется в рамках реализации 19 государственных программ, которые уже второй год распределены по двум направлениям: 13 относятся к направлению "Новое качество жизни населения в Ставропольском крае", финансовое обеспечение которых несколько оптимизировано в представленном Прогнозе от 42,0 до 45,6 млрд. рублей (в прогнозе на 2017 - 2019

годы от 49,5 до 51,9 млрд. рублей) и 6 – к направлению "Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае" с актуализированным по сравнению с прошлым прогнозом финансовым обеспечением от 7,7 до 7,4 млрд. рублей (в прогнозе на 2017-2019 годы от 7,1 до 7,0 млрд. рублей).

Основные параметры государственных программ Прогноза **третьего целевого варианта** как наиболее оптимистичного представлены разнонаправленно.

**Основные параметры направлений государственных программ  
Ставропольского края на 2018 - 2020 годы  
(в процентах к соответствующему периоду прошлого года)**

Основные параметры направлений государственных программ	2018 год		2019 год		2020 год	
	базовый вар.	целевой вар.	базовый вар.	целевой вар.	базовый вар.	целевой вар.
<b>1. Новое качество жизни населения в Ставропольском крае</b>						
Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении	100,1	100,7	100,8	100,4	100,1	100,1
Суммарный коэффициент рождаемости	105,9	105,9	100,0	100,0	100,0	100,0
Смертность населения от всех причин на 1 тыс. чел.	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума	96,3	95,6	97,7	96,1	96,9	94,3
Уровень общей безработицы	100,0	98,2	100,0	100,0	98,2	98,2
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	100,0	100,0	99,9	99,9	100,0	99,8
Количество туристов, посетивших Ставропольский край	107,1	107,1	100,0	100,0	106,7	106,7
Объем платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов	104,9	106,0	104,7	105,7	104,5	105,4
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями	115,4	115,4	109,3	109,6	110,9	110,9
Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения	105,1	108,7	103,4	103,3	104,7	104,8
<b>2. Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае</b>						
Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП	104,2	104,2	104,0	104,0	104,2	104,2
Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью	103,6	114,5	112,3	109,5	109,4	108,7
Прирост протяженности сети региональных автомобильных дорог и местных автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям в результате проведения капитального ремонта и ремонта	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Индекс производства продукции растениеводства	102,5	102,6	103,4	103,5	101,7	103,1
Индекс производства продукции животноводства	101,6	101,9	102,0	102,1	102,2	102,4

С динамикой прогнозируются индексы производства продукции растениеводства (102,6 - 103,1 процента) и животноводства (101,9 - 102,4 процента). Сопласуются по своей положительной направленности темпы роста доли населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, которые уменьшатся с 95,6 процента

до 94,3 процента уже находясь в отрицательной области. Также понизится уровень износа коммунальной инфраструктуры, темпы роста которого войдут в отрицательную зону с 100,0 процента до 99,8 процента.

В данном варианте Прогноза планируются нулевыми рост смертности населения от всех причин на 1 тыс. человек и параметр прироста протяженности сети региональных автомобильных дорог и местных автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям в результате проведения капитального ремонта и ремонта. На уровне 2018 года установлены темпы роста в 2020 году доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП (104,2 процента) и уровня общей безработицы (98,2 процента).

Однако, несмотря на отдельные положительные моменты, очевиден и тот факт, что большинство параметров **третьего целевого варианта** базируется на отсутствии динамичных тенденций. Так, до конца прогнозного периода будут тормозиться темпы роста удельного веса организаций, занимающихся инновационной деятельностью (114,5 - 108,7 процента), доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения (108,7 - 104,8 процента), уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями (115,4 - 110,9), объема платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов (106,0 - 105,4 процента), количества туристов, посетивших Ставропольский край (107,1 - 106,7 процента), ожидаемой продолжительности жизни населения (100,7 - 100,1 процента), суммарного коэффициента рождаемости (105,9 - 100,0 процента).

В отношении **второго базового варианта** Прогноза следует отметить, что его параметры, повторяя общие тенденции, сопоставимы с **третьим целевым вариантом** лишь с некоторыми отклонениями.

В целом можно отметить, что рынок труда в Российской Федерации будет в значительной степени определяться демографическими тенденциями. Положительный эффект от увеличения экономической активности в отдельных возрастах, в том числе населения околопенсионного возраста, будет компенсироваться сокращением численности населения в трудоспособном возрасте. В условиях роста экономики спрос на трудовые ресурсы будет сохраняться устойчиво высоким. Численность занятых в этих условиях снизится в основном за счет таких демографических факторов, как усиление тенденции старения населения и, как следствие, ухудшение возрастной структуры. Структурные изменения населения, обусловленные сокращением числа женщин возраста 20 - 34 лет в 2018 - 2020 годах, а также откладывание рождения первого ребенка на более поздний период, будут сдерживать рост суммарного коэффициента рождаемости, который на протяжении всего прогнозного периода планирует находиться в среднем на уровне 1,8 ребенка на женщину репродуктивного возраста. Общий коэффициент рождаемости после стабилизации 2017 - 2018 годов с 2019 года начнет снижаться.

**Комитет Думы Ставропольского края  
по экономическому развитию, собственности,  
инвестициям, курортам и туризму**

