

## **АНАЛИЗ**

### **прогноза социально-экономического развития**

### **Ставропольского края на 2020 год и на период до 2022 года**

Мировой экономический рост в первой половине 2019 года продолжил замедляться. Обострение торговых противоречий между крупнейшими экономиками привело к снижению темпов роста мировой торговли до уровней, наблюдавшихся в 2015 – 2016 годах. Кроме того, усиление глобальной неопределенности негативно отразилось на инвестиционной активности и спросе на потребительские товары длительного пользования.

По оценке Министерства экономического развития Российской Федерации в 2019 году рост мировой экономики опустится ниже отметки в 3,0 процента впервые с 2009 года.

В Российской Федерации в первом полугодии 2019 года произошло замедление экономического роста до 0,7 процента по сравнению с ростом на 2,3 процента в 2018 году. Снижение темпов роста валового внутреннего продукта Российской Федерации (далее – ВВП Российской Федерации) стало следствием ухудшения внешнеэкономических условий и одновременного ужесточения бюджетной и денежно-кредитной политики. Во втором полугодии 2019 года ожидается восстановление экономической активности с учетом постепенного смягчения денежно-кредитных условий и ускорения роста бюджетных расходов. По итогам 2019 года рост ВВП Российской Федерации установится на уровне 1,3 процента, инвестиций в основной капитал оценивается в 2,0 процента по сравнению с 4,3 процента в 2018 году, оборота розничной торговли – 1,3 процента. В целом по итогам 2019 года безработица зафиксируется на отметке 4,6 процента (4,8 процента в 2018 году). Рост реальной начисленной заработной платы прогнозируется в 1,5 процента (в 2018 году – 8,5 процента), реальных располагаемых доходов населения сохраниться на уровне предыдущего года и составит 0,1 процента. К концу текущего года инфляция опустится ниже целевого уровня и составит 3,8 процента, что станет результатом слабого внутреннего спроса и слабой динамики реальных располагаемых доходов населения.

#### **1. Основные показатели социально-экономического развития Ставропольского края за 2014 – 2019 годы**

**1.1.** Комитетом Думы Ставропольского края по экономическому развитию, собственности, инвестициям, курортам и туризму (далее – комитет) проанализированы отдельные показатели шести прогнозов на 2014 – 2016, 2015 – 2017, 2016 – 2018, 2017 – 2019, 2018 – 2020, 2019 – 2021 годы, при сопоставлении проектируемых значений которых с их отчетными данными и предварительной оценкой можно сделать вывод, что темпы роста некоторых показателей даже по первому консервативному варианту характеризовались устойчивой тенденцией к завышению, что указывает на повторяющиеся недостатки в их прогнозировании. В числе таковых реальные денежные доходы населения (погрешность от 0,5 до 13,7 процентных пункта), оборот розничной торговли (погрешность от 6,3 до 15,7 процентных пункта), инвестиции в основной капитал (погрешность от 1,9 до 18,1 процентных пункта).

Ряд запланированных показателей тяготели как к занижению, так и к завышению. Среди них прибыль прибыльных организаций, темпы роста которой в 2014, 2015 годах прогнозировались значительно ниже полученных фактических значений, а на 2016, 2017 и 2018 годы, наоборот, выше.

**1.2.** Сравнительный анализ отчетных данных за шесть рассматриваемых лет по темпам роста основных показателей социально-экономического развития Ставропольского края показал следующее.

В настоящее время замедлилась благоприятная тенденция по увеличению индекса физического объема валового регионального продукта Ставропольского края (далее – ВРП Ставропольского края), который отыграл снижение 2014 – 2016 годов (с 104,3 процента до 100,4 процента), продемонстрировал в 2017 – 2018 годах некоторый подъем от 100,4 до 102,4 процента, и зафиксировался со снижением на отметке 102,3 процента в 2019 году.

Положительный тренд по индексу промышленного производства, который установился в 2018 году на уровне 103,5 процента со 102,0 процента в 2017 году, в 2019 году не продолжит свое поступательное движение и составит лишь 102,6 процента.

Темпы роста прибыли прибыльных организаций, которые резко замедлились до рекордно низкого уровня в 2017 и 2018 годах – 88,4 процента (2014 год – 112,3 процента, 2015 год – 150,0 процента, 2016 год – 109,6 процента), и, следуя по восходящей траектории, достигли отметки в 104,6 процента 2019 году.

Аналогичная тенденция наблюдается по темпам роста реальных денежных доходов населения, которые подвергались серьезному спаду в 2015 – 2016 годах, "проседая" в диапазоне от 92,0 до 91,5 процента, едва преодолели стопроцентный рубеж в 2017 году (100,1 процента) и установились в 2018 и 2019 году на уровне в 100,5 процента и 99,0 процента, соответственно.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в течение 2017 – 2019 годов отмечается негативной тенденцией понижения до 99,0, 92,7, 98,2 процента, соответственно.

Одновременно некоторые показатели, которым присуща понижательная динамика, все-таки остались в положительной зоне. Это оборот розничной торговли, темпы роста которого в 2018 году составляли 103,8 процента, а в 2019 году зафиксировались небольшим спадом до 101,6 процента. Также позиционируются инвестиции в основную

капитал, которые отмечаются тенденцией в виде резкого снижения темпов роста с 112,9 процента в 2018 году и до 108,4 процента в 2019 году.

Что касается темпов роста ВРП Ставропольского края, то в 2019 году по сравнению с 2018 годом ожидается их увеличение до отметки 106,9 процента (в 2018 году – 104,5 процента). На уровне Российской Федерации тренд на замедление установился в 2019 году до 101,3 процента со 102,3 процента в 2018 году.

В отношении инфляции в Ставропольском крае можно отметить, что в среднем за 2019 год она наблюдается в размере 5,3 процента (2018 год – 3,2 процента).

В свою очередь на уровне Российской Федерации инфляция в среднем за текущий год составит 4,7 процента (2014 год – 7,8 процента, 2015 год – 15,5 процента, 2016 год – 7,1 процента, 2017 год – 3,7 процента, 2018 год – 2,9 процента). В 2020 году в условиях охлаждения потребительского спроса прогнозируется усиление дезин-

фляционного тренда до 3,0 процента. В дальнейшем представляется возвращение инфляции к целевому уровню 4,0 процента.

(в процентах к соответствующему периоду прошлого года)

Показатели / год	ВРП	Индекс физического объема ВРП	Индекс промышленного производства	Индекс производства продукции сельского хозяйства	Инвестиции в основной капитал	Оборот розничной торговли	Индекс потребительских цен за период с начала года	Реальные денежные доходы населения	Прибыль прибыльных организаций
<b>2014 год</b> Прогноз 2014-2016 (1 вар) <b>Отчет</b>	109,6 <b>112,5</b>	103,7 <b>104,3</b>	103,4 <b>102,4</b>	103,8 <b>106,4</b>	111,4 <b>109,5</b>	107,1 <b>100,8</b>	105,2 <b>108,6</b>	108,6 <b>102,5</b>	100,5 <b>112,3</b>
<b>2015 год</b> Прогноз 2015-2017 (1 вар) <b>Отчет</b>	108,4 <b>114,9</b>	102,3 <b>100,9</b>	103,4 <b>105,8</b>	103,1 <b>103,6</b>	106,3 <b>88,2</b>	101,5 <b>85,8</b>	105,1 <b>115,8</b>	105,7 <b>92,0</b>	102,0 <b>150,0</b>
<b>2016 год</b> Прогноз 2016-2018 (1 вар) <b>Отчет</b>	109,9 <b>103,5</b>	102,9 <b>100,4</b>	100,02 <b>109,7</b>	102,8 <b>110,0</b>	111,1 <b>97,3</b>	100,1 <b>89,1</b>	106,7 <b>107,0</b>	101,1 <b>91,5</b>	116,0 <b>109,6</b>
<b>2017 год</b> Прогноз 2017-2019 (конс. вар) <b>Отчет</b>	105,6 <b>103,5</b>	99,9 <b>100,4</b>	104,0 <b>102,0</b>	99,3 <b>99,0</b>	96,6 <b>113,9</b>	98,1 <b>103,4</b>	106,5 <b>104,1</b> (в % к пред. году)	98,6 <b>100,1</b>	99,1 <b>88,4</b>
<b>2018 год</b> Прогноз 2018-2020 (конс. вар) <b>Отчет</b>	105,2 <b>104,5</b>	100,8 <b>102,4</b>	102,1 <b>103,5</b>	101,2 <b>92,7</b>	99,8 <b>112,9</b>	100,9 <b>103,8</b>	104,2 <b>103,2</b> (в % к пред. году)	101,0 <b>100,5</b>	97,0 <b>88,4</b>
<b>2019 год</b> Прогноз 2019-2021 (конс. вар)	105,9	101,7	102,4	100,0	104,2	101,6	104,5	100,2	97,0
(баз. вар)	106,3	102,1	102,6	101,3	108,7	102,0	104,3	100,7	103,2
(цел. вар)	112,9	102,3	102,8	101,4	109,2	102,5	104,3	100,9	105,7
<b>Оценка</b>	<b>106,9</b>	<b>102,3</b>	<b>102,6</b>	<b>98,2</b>	<b>108,4</b>	<b>101,6</b>	<b>105,3</b> (в % к пред. году)	<b>99,0</b>	<b>104,6</b>

## **2. Соотношение инвестиций в основной капитал и оборота розничной торговли к объему ВРП Ставропольского края и ВВП Российской Федерации**

Комитетом также проанализировано соотношение инвестиций в основной капитал и оборота розничной торговли Ставропольского края к объему ВРП Ставропольского края и соотношение инвестиций в основной капитал и оборота розничной торговли Российской Федерации к ВВП Российской Федерации за 2013 – 2022 годы по базовому варианту.

**2.1.** В целом в Российской Федерации со второй половины 2012 года темпы роста инвестиций в основной капитал стали резко замедляться, в 2014 году перешли в зону отрицательных значений, а по итогам 2015 года глубина падения инвестиций достигла 10,1 процента. И лишь с конца 2015 года инвестиционная активность стабилизировалась, темпы сокращения инвестиций в основной капитал начали замедляться, динамика инвестиций перешла в положительную область и составила в 2016 году 0,9 процента, в 2017 году – 4,4 процента, в 2018 году – 4,3 процента. Однако эта тенденция не укрепилась, так как на рост инвестиций в основной капитал в 2018 году оказывало негативное и сдерживающее влияние ухудшение настроений бизнеса, обусловленное повышенной волатильностью на финансовых рынках, а также вялая динамика кредитования компаний. В целом по итогам 2019 года темп роста инвестиций в основной капитал оценивается на уровне 2,0 процента. При этом наряду с ухудшением настроений бизнеса, значимым фактором замедления динамики капитальных вложений в 2019 году стало снижение бюджетных инвестиционных расходов, которое внесло отрицательный вклад в темп роста показателя инвестиций в основной капитал.

Кроме того, соотношение инвестиций в основной капитал к объему ВВП Российской Федерации по базовому варианту, начиная с 2013 года, характеризуется снижением с 18,9 процента до 16,7 процента в кризисном 2015 году и до 16,9 процента в 2018 году, а также дальнейшим нарастанием в 2019 году до 17,8 процента. В прогнозном периоде планируется рост соотношения с 18,6 процента в 2020 году и до рекордных 19,8 процентов в 2022 году с превышением своей максимальной позиции 2013 года (18,9 процента). В целом прогнозируемая траектория показателя обеспечит увеличение его доли в ВВП Российской Федерации до 25,0 процента в 2024 году.

**2.1.1.** В условиях Ставропольского края темпы роста инвестиций в основной капитал отмечаются разнонаправленной динамикой. Так, если на протяжении двух лет (2015 – 2016 годы) они оставались в отрицательной зоне (88,2 – 97,3 процента), то в 2017 и 2018 годах – стремительно перешли в положительную и составили 113,9 и 112,9 процента, что было обусловлено низкой базой предыдущих лет. В 2019 году ожидается их стабилизация на отметке в 108,4 процента.

При этом соотношение инвестиций в основной капитал к объему ВРП Ставропольского края достигло своего пикового значения в 2013 году, ощутиمو повысившись до 27,2 процента. В 2014 – 2016 годах, следуя по нисходящей траектории, сократилось до 19,1 процента. Вместе с тем, начиная с 2017 года, на фоне "проседания" кризисных лет наблюдается некоторый рост указанного соотношения с 21,1 до 23,1 процента к 2022 году, но даже он так и не отыграет снижения 2014 – 2016 годов.

Показатели/ год	ВРП Ставропольского края, млн. руб.	Инвестиции в основной капитал Ставропольского края, млн. руб.	Соотношение инвестиций в основной капитал к ВРП Ставропольского края, в процентах	Соотношение инвестиций в основной капитал РФ к ВВП РФ, в процентах	Оборот розничной торговли Ставропольского края, млн. руб.	Соотношение оборота розничной торговли к ВРП Ставропольского края, в процентах	Соотношение оборота розничной торговли РФ к ВВП РФ, в процентах
2013 год	480905,3	130631,6	27,2	18,9	429431,3	89,3	33,4
2014 год	540796,8	143061,2	26,5	17,6	462140,1	85,5	33,3
2015 год	621198,3	126250,3	20,3	16,7	466630,8	75,1	33,1
2016 год	642895,3	122948,8	19,1	17,0	445009,3	69,2	32,9
2017 год	665422,4	140100,0	21,1	17,3	478774,5	71,9	32,4
2018 год отчет	725634,0	158231,08	21,8	16,9	510022,8	70,3	30,4
2019 год оценка	775728,2	171456,19	22,1	17,8	545128,69	70,3	31,0
2020 год (баз. вар.)	825053,3	187586,79	22,7	18,6	576613,14	69,9	30,9
2021 год (баз. в.)	885227,0	203674,8	23,0	19,3	613479,48	69,3	30,6
2022 год (баз. в.)	950209,0	219870,41	23,1	19,8	653977,71	68,8	30,7

**2.2.** Рассматривая показатель темпов роста оборота розничной торговли необходимо отметить, что в целом по Российской Федерации, начиная с 2013 года, он фиксировался отрицательной динамикой, и после значительного сокращения в 2015 – 2016 годах его возобновление реализовалось в 2017 году с ростом 1,3 процента. В 2018 году за счет устойчивого роста наиболее весомых доходных компонент – оплата труда, пенсионное обеспечение, социальные выплаты – реальные денежные доходы населения также вышли в положительную область, что обозначило рост показателя до 2,8 процента. В 2020 году рост объема оборота розничной торговли может замедлиться до 0,6 процента с 1,3 процента в текущем году. Вместе с тем, в 2021 – 2022 годах на фоне роста доходов ожидается восстановление потребительского спроса и, как следствие, возрастание темпов роста оборота розничной торговли от 2,2 до 2,5 процента.

Соотношение оборота розничной торговли к объему ВВП Российской Федерации, начиная с 2013 года и по 2019 год, обладает стабильной тенденцией постепенного сокращения с 33,4 процента до 31,0 процента. В прогнозном периоде 2020 – 2022 годов данная тенденция повторится и соотношение составит от 30,9 до 30,7 процента.

**2.2.1.** В Ставропольском крае показатель темпов роста оборота розничной торговли значительно "просел" лишь в 2015 – 2016 годах, но, начиная с 2017 года, положительный тренд восстановился до 3,8 процента в 2018 году. В 2019 году темпы роста практически синхронизируются с Российской Федерацией (1,3 процента) – 1,6 процента и в прогнозном периоде будут расти низкими темпами в диапазоне от 2,1 до 2,6 процента.

Соотношение оборота розничной торговли к объему ВРП Ставропольского края с 89,3 процента в 2013 году и до 69,2 процента в 2016 году демонстрировало последовательное сокращение на фоне ослабление влияния на общеэкономическую динамику внутреннего потребительского спроса, который в последние годы являлся одним из основных факторов поддержания экономического роста. До конца 2019 года и весь прогнозный период соотношение будет уменьшаться в пределах от 70,3 до 68,8 процента, что в 2,2 раза выше чем в Российской Федерации.

### **3. Основные параметры государственных программ Ставропольского края за 2016 – 2019 годы**

Комитетом проанализированы темпы роста основных параметров государственных программ Ставропольского края (далее – государственные программы) за 2016 – 2019 годы, представленные следующими направлениями: "Новое качество жизни населения в Ставропольском крае" и "Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае".

**3.1.** Анализ показал, что имеют место отдельные недостатки в их прогнозировании. Так, в прогнозах на 2017 – 2019, 2018 – 2020, 2019 – 2021 годы завышенными, даже в консервативном варианте, планировались темпы роста уровня общей безработицы, смертности населения от всех причин на 1 тыс. населения, индекса производства продукции растениеводства, уровня износа коммунальной инфраструктуры, доли населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума.

**3.2.** При сравнении отчетных данных государственных программ за четыре рассматриваемых года по темпам роста основных параметров можно сделать следующие выводы.

Ряд параметров обращают на себя внимание своими значительными темпами роста в 2016 – 2017 годах. Так, пиковым ростом в 2016 году до 121,5 процента отмечались темпы роста доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения, которые в 2019 году оцениваются несколько ниже – в 101,2 процента. Идентично в 2017 году вышли из отрицательной зоны темпы роста доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП Ставропольского края, и достигли отметки в 135,4 процента (в 2016 году – 76,0 процента), а в 2019 году ожидаются на более низком уровне в 113,3 процента. Также в 2017 году покинули временной отрезок "проседания" 2016 года – 72,1 процента – и остановились на значении в 106,1 процента темпы роста параметра удельного веса организаций, занимающихся инновационной деятельностью, которые в 2019 году несколько затормозятся до 105,5 процента.

Помимо отмеченного можно констатировать, что ожидаемая продолжительность жизни населения увеличилась за четыре года с 73,4 до 75,04 года, что по темпам роста составляет – от 100,0 процента до 101,2 процента. Сократились темпы роста смертности населения от всех причин на 1 тыс. населения и общей безработицы – с 100,8 процента до 97,3 процента и с 101,8 процента до 100,0 процента, соответственно. При этом общая безработица в Ставропольском крае в 2019 году (5,0 процента) установилась выше общероссийской (4,6 процента).

Соотносимы по своей положительной направленности темпы роста такого параметра, как доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, которые в 2019 году уменьшились по сравнению с 2016 годом – с 104,0 процента до 97,8 процента. Однако, если в целом в Российской Федерации доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, в 2016, 2017, 2018 и 2019 годах составляла 13,5, 13,3, 12,6 и 12,5 процента от общей численности населения, соответственно, то в Ставропольском крае, несмотря на тенденцию уменьшения темпов роста указанного показателя, в абсолютном выражении он превышает уровень Российской Федерации за эти же годы – 14,1, 13,9, 13,5 и 13,2 процента.

**(в процентах к соответствующему периоду прошлого года)**

Основные параметры направлений государственных программ	2016 год отчет	2017 год Прогноз на 2017-2019 годы		2018 год Прогноз на 2018-2020 годы		2019 год Прогноз на 2019-2021 годы	
		конс.вар.	отчет	конс.вар.	отчет	конс.вар.	оценка
<b>1. Новое качество жизни населения в Ставропольском крае</b>							
Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении	<b>100,0</b>	100,8	<b>101,1</b>	100,0	<b>99,9</b>	99,6	<b>101,2</b>
Суммарный коэффициент рождаемости	<b>102,1</b>	94,1	<b>91,7</b>	105,9	<b>100,7</b>	93,7	<b>98,7</b>
Смертность населения от всех причин на 1 тыс. чел.	<b>100,8</b>	100,0	<b>95,7</b>	100,9	<b>102,7</b>	100,9	<b>97,3</b>
Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума	<b>104,0</b>	100,0	<b>99,1</b>	99,3	<b>97,9</b>	97,5	<b>97,8</b>
Уровень общей безработицы	<b>101,8</b>	101,8	<b>91,2</b>	101,7	<b>96,2</b>	101,9	<b>100,0</b>
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	<b>100,0</b>	100,0	<b>99,8</b>	100,1	<b>100,0</b>	99,8	<b>99,8</b>
Количество туристов, посетивших Ставропольский край	<b>106,2</b>	100,0	<b>102,9</b>	100,0	<b>102,1</b>	100,0	<b>111,9</b>
Объем платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов	<b>108,7</b>	100,0	<b>102,2</b>	103,8	<b>105,7</b>	100,0	<b>106,9</b>
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями	<b>109,8</b>	101,8	<b>194,6</b>	115,4	<b>101,7</b>	100,6	<b>101,9</b>
Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения	<b>121,5</b>	96,6	<b>110,4</b>	101,4	<b>119,7</b>	103,8	<b>101,2</b>
<b>2. Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае</b>							
Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП	<b>76,0</b>	100,0	<b>135,4</b>	103,0	<b>101,4</b>	98,6	<b>113,3</b>
Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью	<b>72,1</b>	93,3	<b>106,1</b>	90,9	<b>105,8</b>	98,2	<b>105,5</b>
Индекс производства продукции растениеводства	<b>110,6</b>	100,2	<b>98,0</b>	101,9	<b>89,7</b>	100,7	<b>97,5</b>

Индекс производства продукции животноводства	<b>108,5</b>	98,6	<b>101,5</b>	100,1	<b>99,7</b>	98,0	<b>100,3</b>
--	--------------	------	--------------	-------	-------------	------	--------------

В тоже время отсутствие динамики иллюстрируют индексы производства продукции животноводства и растениеводства, соответственно, с 108,5 и 110,6 процента в 2016 году и до 100,3 и с переходом в отрицательную область до 97,5 в 2019 году. Также характеризуются нисходящим трендом и отличаются скачкообразностью темпы роста уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями – с 109,8 процента в 2016 году, подъемом до 194,6 процента в 2017 году и снижением до 101,9 процента в 2019 году.

Вместе с тем заслуживает пристального внимания суммарный коэффициент рождаемости, темп роста которого в 2017 году претерпевал заметный спад до 91,7 процента по сравнению с 102,1 процента в 2016 году, в 2019 году темп роста составил 98,7 процента, что обусловлено общей негативной тенденцией сокращения числа женщин ранне- и средне-репродуктивного возраста (20 – 34 года), а также откладыванием рождения первого ребенка на более поздний период. Так, если в 2015 году данный коэффициент составлял 1,6 ребенка на 1 женщину, соответственно, в 2016 году – 1,7, в 2017 году – понизился до 1,5, в 2018 году "заякорился" на уровне 2017 года – 1,51, в 2019 году наблюдается его понижение – 1,49 ребенка на 1 женщину.

#### **4. Основные показатели социально-экономического развития Ставропольского края на 2020 – 2022 годы**

Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2020 год и на период до 2022 года (далее – Прогноз) разработан на основе анализа сложившейся ситуации в экономике, тенденций ее развития в соответствии с общими подходами к подготовке и определению сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, основных положений стратегий социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года и Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года. Прогноз разработан в трёх основных вариантах: **первый (консервативный), второй (базовый), третий (целевой)**. Для разработки бюджета Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов использовался базовый второй вариант Прогноза, поэтому комитет при анализе вариантов основное внимание уделяет именно его рассмотрению.

Анализируя приведенные в таблице темпы роста основных показателей базовых вариантов прогнозов можно сделать вывод, что лишь отдельным из них присуща стабильная динамичная траектория. Так, отталкиваясь от прогноза на 2019 – 2021 годы и оценки за 2019 года с ежегодным ростом до 2022 года запланирован индекс физического объема ВРП Ставропольского края (102,1 – 103,2 процента).

Кроме того, общий положительный тренд в прогнозируемом периоде заложен по темпам роста ВРП Ставропольского края (от 106,4 до 107,3 процента), среднедушевых денежных доходов (от 104,2 до 105,2 процента), среднемесячной номинальной начисленной заработной плате одного работника (104,7 – 105,7), оценки 2019 года которых достигли уровня базового варианта прогноза на 2019 – 2021 годы.

Также можно констатировать, что оценка индекса промышленного производ-

ства

за 2019 год точно соответствует прогнозу на 2019 – 2021 годы – 102,6 процента, на 2020 – 2022 годы наблюдается умеренная положительная динамика (102,1 – 103,0).

(в процентах к соответствующему периоду прошлого года)

Показатели	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Прогноз на 2019-2021 баз. вар.	Оценка	Прогноз на 2020-2022 баз. вар.	Прогноз на 2020-2022 баз. вар.	Прогноз на 2020-2022 баз. вар.
ВРП	106,3	<b>106,9</b>	106,4	107,3	107,3
Индекс физического объема ВРП	102,1	<b>102,3</b>	102,5	103,2	103,2
Индекс промышленного производства	102,6	<b>102,6</b>	102,1	103,0	103,0
Объем продукции сельского хозяйства всех категорий	104,8	<b>101,6</b>	104,7	105,3	105,6
Объем инвестиций в основной капитал	108,7	<b>108,4</b>	109,4	108,6	108,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	103,5	<b>103,1</b>	105,2	104,3	103,7
Оборот розничной торговли	102,0	<b>101,6</b>	102,1	102,4	102,6
Индекс потребительских цен за период с начала года	104,3	<b>105,3</b>	103,8	104,0	104,0
Темп роста прибыли прибыльных организаций	103,2	<b>104,6</b>	104,0	105,0	105,5
Темп роста фонда начисленной заработной платы работников организаций	102,1	<b>102,5</b>	102,7	102,5	102,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника	103,9	<b>105,0</b>	104,7	105,7	105,7
Среднедушевые денежные доходы (в месяц)	104,9	<b>105,1</b>	104,2	105,1	105,2
Реальные денежные доходы населения	100,7	<b>99,0</b>	100,7	101,2	101,3

Стоит подчеркнуть, что темпы роста объема продукции сельского хозяйства всех категорий по оценке 2019 года (101,6 процента) не достигли базового уровня, установленного в прогнозе на 2019 – 2021 годы (104,8 процента). Вместе с тем во внутрипрогнозном периоде 2020 – 2022 годов им обеспечивается уверенный подъем от 104,7 до 105,6 процентов по базовому варианту. Также при не достижении указанного уровня и с аналогичной оптимистичной динамикой прогнозируются темпы роста таких показателей, как реальные денежные доходы населения (100,7 – 101,3 процентов) и оборот розничной торговли (от 102,1 до 102,6 процента).

На фоне положительных тенденций необходимо выделить некоторые негативные моменты в планировании анализируемых показателей. При не достижении по оценке 2019 года уровня базового варианта прогноза на 2019 – 2021 годы индекс физического объема инвестиций в основной капитал (105,2 – 103,7) во внутрипрогнозном периоде 2020 – 2022 годов, а также темп роста объема инвестиций в основной

капитал (109,4 – 108,0) верстались с понижающей динамикой.

Аналогично прогнозировался индекс потребительских цен, ситуация по которому по оценке 2019 года (105,3 процента) значительно улучшилась по отношению к предыдущим прогнозам, но в рассматриваемом Прогнозе вновь возвращается на прежний уровень – от 103,8 процента в 2020 году и к 2022 году стабилизируется на отметке – 104,0 процента, что соответствует таргету Банка России.

По темпу роста фонда начисленной заработной платы работников организаций оценка 2019 года сформировалась выше прогноза на 2019 – 2020 годы – 102,5 процента, но на 2020 – 2022 годы прогнозируется сдержанный темп на понижение от 102,7 до 102,5 процента.

## **5. Основные параметры направлений государственных программ Ставропольского края на 2020 – 2022 годы**

Комитет отмечает, что достижение показателей Прогноза планируется в рамках реализации 23 государственных программ, которые распределены по двум направлениям: 16 относятся к направлению "Новое качество жизни населения в Ставропольском крае" и 7 – к направлению "Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае".

Из представленной таблицы следует, что, начиная с прогноза на 2019 – 2021 годы и заканчивая последним прогнозным 2022 годом по базовому варианту устанавливается положительный темп по ожидаемой продолжительности жизни населения при рождении (100,5 – 101,0 процента) и суммарному коэффициенту рождаемости (93,7 – 102,6 процента).

С 2020 по 2022 годы планируется увеличить продолжительность жизни с 75,5 до 76,56 года. Вообще не прогнозируется рост параметра уровень общей безработицы. Смертность населения от всех причин на 1 тыс. населения в течение 2020 – 2022 годов запланирована по базовому варианту с падением от 100,0 процента до 99,1 процента. Также соотносимы по своей положительной направленности темпы роста доли населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума (90,9 – 86,7 процента) и уровня износа коммунальной инфраструктуры (100,0 – 99,8 процента), которые в течение указанного периода практически не выходят из отрицательных значений.

Темпы роста ряда параметров по оценке за 2019 год не достигли уровня, установленного в прогнозе на 2019 – 2021 годы по базовому варианту. Таковыми являются индекс производства продукции растениеводства (101,5 и 97,5 процента), доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения (106,4 и 101,2 процента). Однако во внутрипрогнозном периоде 2020 – 2022 годов им устанавливается или положительный темп, или одинаковые темпы роста в прогнозных годах.

Темпы роста отдельных параметров по оценке за 2019 год, наоборот, достигли более высокой динамики, нежели установленные прогнозом на 2019 – 2021 годы. К ним относятся доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП Ставропольского края (соответственно, 101,4 и 113,3 процента), количество туристов, посетивших Ставропольский край (106,7 и 111,9 про-

цента), уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями (101,4 и 101,9 процента), объем платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов (102,4 и 106,9 процента).

(в процентах к соответствующему периоду прошлого года)

Основные параметры направлений государственных программ	2019 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Прогноз на 2019-2021 баз. вар.	Оценка	Прогноз на 2020-2022 баз. вар.	Прогноз на 2020-2022 баз. вар.	Прогноз на 2020-2022 баз. вар.
<b>1. Новое качество жизни населения в Ставропольском крае</b>					
Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении	100,5	<b>101,2</b>	100,6	100,4	101,0
Суммарный коэффициент рождаемости	93,7	<b>98,7</b>	101,3	102,6	102,6
Смертность населения от всех причин на 1 тыс. населения	100,0	<b>97,3</b>	100,0	100,0	99,1
Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума	96,6	<b>97,8</b>	90,9	87,5	86,7
Уровень общей безработицы	100,0	<b>100,0</b>	100,0	100,0	100,0
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	99,9	<b>99,8</b>	100,0	99,8	99,8
Количество туристов, посетивших Ставропольский край	106,7	<b>111,9</b>	101,2	101,9	101,2
Объем платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов	102,4	<b>106,9</b>	106,1	106,5	105,1
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями	101,4	<b>101,9</b>	100,9	102,1	101,7
Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, в общей численности населения	106,4	<b>101,2</b>	102,3	106,6	106,0
<b>2. Устойчивое развитие и модернизация экономики, развитие инноваций в Ставропольском крае</b>					
Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в ВРП	101,4	<b>113,3</b>	100,0	102,5	102,4
Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью	105,5	<b>105,5</b>	103,4	103,3	103,2
Индекс производства продукции растениеводства	101,5	<b>97,5</b>	102,2	102,2	102,4
Индекс производства продукции животноводства	100,2	<b>100,3</b>	100,5	101,1	101,2

Два параметра по оценке 2019 года вышли на плановые значения прогноза на 2019 – 2021 годы по базовому варианту. Это удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью (105,5 процента) и уровень общей безработицы (100,0 процента).

Тем не менее в рассматриваемом Прогнозе темпы роста ряда параметров не бу-

дут выдержаны на отметке оценки 2019 года. Очевиден и тот факт, что их планирование базируется на отсутствии динамичных тенденций. Так, до конца прогнозного периода будут тормозиться, но не критично, темпы роста объема платных услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплексов (оценка 2019 года – 106,9 процента), от 106,1 до 105,1 процента, удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью (оценка 2019 года – 105,5 процента) от 103,4 до 103,2 процента, удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью (оценка 2019 года – 105,5 процента) от 103,4 до 103,2 процента. Также не дотягивает до уровня оценки 2019 года параметр количества туристов, посетивших Ставропольский край (оценка 2019 года – 111,9 процента), темпы роста которого на протяжении трех лет Прогноза останутся практически на одном уровне – 101,2 процента.

Помимо отмеченного можно констатировать, что на социально-экономическое развитие страны существенное влияние оказывают демографические тенденции, отличительной особенностью которых в последнее время являются устойчивая тенденция старения населения страны, ухудшение возрастной структуры населения. Также демографическими являются снижение численности женщин в ранне- и средне-репродуктивном возрасте (20-34 года) и сохранение смертности в экономически активных возрастах на высоком уровне. В 2023 году естественная убыль ещё сохранится. Вместе с тем, в 2020 – 2023 годах прирост численности населения будет отмечаться за счет миграционного прироста, перекрывающего численные потери населения от естественных причин, с 2024 года – как за счет естественного, так и за счет миграционного прироста.

В прогнозном периоде ожидается постепенный разворот тренда на снижение численности рабочей силы, сложившийся на фоне негативных демографических тенденций. Так, после стабилизации на уровне 75,5 млн. человек в 2019 – 2020 годах численность рабочей силы постепенно возрастет до 76,3 млн. человек в 2022 году и до 77,2 млн. человек в 2024 году.

Достижение национальных целей развития и других приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, требует выхода на высокие и устойчивые темпы экономического роста. В целях расширения потенциала экономики на базе инвестиционно-ориентированной модели экономического роста необходима реализация дополнительных мер экономической политики, направленных на обеспечение технологического развития и цифровизации. Максимальный эффект на экономический рост в рассматриваемом прогнозном периоде даст внедрение технологий искусственного интеллекта, интернета вещей, роботизации и платформ развития.

**Комитет Думы Ставропольского края  
по экономическому развитию, собственности,  
инвестициям, курортам и туризму**