



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Об изменении текста проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Изменить текст проекта федерального закона № 687292-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель", внесенного Думой Ставропольского края в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, изложив его в новой редакции.

2. Направить Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину настоящее постановление, текст измененного проекта федерального закона № 687292-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" согласно приложению.

Председатель Думы
Ставропольского края

Н.Т. Великдань



г. Ставрополь
1 декабря 2025 года
№ 1704-VII ДСК

Приложение
к постановлению Думы
Ставропольского края
от 1 декабря 2025 года № 1704-VII ДСК

Вносится Думой
Ставропольского края

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О мелиорации земель"

Внести в абзац тринадцатый статьи 2 Федерального закона от 10 января 1996 года № 4-ФЗ "О мелиорации земель" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 142; 2019, № 52 (часть I), ст. 7795; 2022, № 52, ст. 9369; 2023, № 25, ст. 4433; 2025, № 30 (часть II), ст. 4391) изменение, дополнив его словами ", в том числе для целей, не связанных с мелиорацией земель".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О мелиорации земель"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О мелиорации земель" (далее – проект федерального закона) подготовлен в целях уточнения понятия "получатели услуг", указанного в статье 2 Федерального закона "О мелиорации земель", с учетом имеющейся правоприменительной и судебной практики.

В частности, проектом федерального закона предлагается уточнить, что получателями услуг по подаче и (или) отводу воды являются сельскохозяйственные товаропроизводители, другие юридические лица и граждане, которые получают воду и (или) осуществляют отвод воды с помощью государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений не только в целях осуществления мелиорации земель, но и в целях, не связанных с мелиорацией земель.

Необходимость внесения указанных изменений обусловлена складывающейся правоприменительной и судебной практикой, в соответствии с которой в порядке арбитражного судопроизводства подтверждена обязанность публичного акционерного общества "Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро" заключить с федеральным государственным бюджетным учреждением "Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала" договор на оказание услуг по подаче (транспортировке) воды с помощью государственной мелиоративной системы Большого Ставропольского канала (постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 13 мая 2025 года по делу № А63-210/2024 и постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 22 августа 2025 года по делу № А63-210/2024). При этом указанным постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда было отменено решение Арбитражного суда Ставропольского края, который посчитал, что действие Федерального закона "О мелиорации земель" не распространяется на деятельность публичного акционерного общества "Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро".

Согласно статье 37¹ Федерального закона "О мелиорации земель" услуги по подаче и (или) отводу воды осуществляются на основе принципов равного доступа к государственным мелиоративным системам и (или) отнесенным к государственной собственности отдельно расположенным гидротехническим сооружениям, платности услуг по подаче и (или) отводу воды и экономической обоснованности стоимости таких услуг.

Водохозяйственный комплекс Ставропольского края является одним из крупнейших в Российской Федерации. Протяженность каналов и водохозяйственных систем комплекса составляет 2,5 тыс. км, количество гидротехнических сооружений – более 3,5 тысячи единиц, среди которых 51 водохранилище с полезным объемом 2,0 млрд. м³.

В период с 2021 по 2025 год стоимость услуг по подаче воды возросла в несколько раз. Так, если в 2021 году стоимость услуги по подаче воды для орошения составляла 0,3 руб/м³ и 0,1 руб/м³ для рыборазведения, то в 2025 году она составляет:

для орошения – 1,58 руб/м³;

для орошения в восточных районах края – 0,60 руб/м³;

для рыборазведения – 0,40 руб/м³.

Одной из причин такого роста стоимости услуг по подаче воды является включение затрат по подаче воды через мелиоративные системы предприятий, не занимающимся мелиорацией земель, в стоимость услуг по подаче воды для орошения и рыборазведения, оказываемых сельхозтоваропроизводителям.

Увеличение стоимости услуг по подаче воды негативно влияет на рентабельность производства сельскохозяйственной продукции и рыборазведение.

Государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731, определена задача введения в оборот к 2030 году 13 234,8 тыс. гектаров земель сельхозназначения. Одним из факторов интенсификации и устойчивости производства растениеводческой продукции является мелиорация земель. Пустынные, засушливые, засоленные и утратившие плодородие земли могут быть введены в оборот только в результате проведения мелиоративных мероприятий.

На заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, состоявшемся 26 апреля 2024 года в Санкт-Петербурге, также была подчеркнута необходимость проработки вопроса увеличения площади мелиорируемых земель и ускорения реконструкции объектов мелиоративного комплекса.

Однако различные подходы к пониманию понятия "получатели услуг", предусмотренного абзацем тринадцатым статьи 2 Федерального закона "О мелиорации земель", как правоприменителями, так и судебными органами, свидетельствуют о необходимости уточнения данного понятия, что также послужит достижению целей государственной политики в сфере реализации вышеназванной Государственной программы в части развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона позволит снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственных товаропроизводителей, иных юридических лиц и граждан, получающих воду и осуществляющих ее отвод посредством государственных мелиоративных систем, и обеспечить оптимизацию их расходов с соблюдением принципов равного доступа к государственным мелиоративным системам и (или) отнесенным к государственной собственности отдельно расположенным гидротехническим сооружениям, платности услуг по подаче и (или) отводу воды, а также экономической обоснованности стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды, установленных Федеральным законом "О мелиорации земель".



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 2 Федерального закона "О мелиорации земель"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 2
Федерального закона "О мелиорации земель" не потребует дополнитель-
ных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 2
Федерального закона "О мелиорации земель"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 2
Федерального закона "О мелиорации земель" не повлечет необходимости
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия
федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О мелиорации земель"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О мелиорации земель" не повлечет необходимости принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

