



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**Об отзыве на проект федерального закона № 1086755-8  
"О внесении изменений в статью 19 Федерального закона  
"Об общих принципах организации местного самоуправления  
в единой системе публичной власти"**

Рассмотрев проект федерального закона № 1086755-8 "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", Дума Ставропольского края

**ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Дать положительный отзыв на проект федерального закона № 1086755-8 "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" согласно приложению.

2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению.

Председатель Думы  
Ставропольского края

Н.Т. Великдань



г. Ставрополь  
17 февраля 2026 года  
№ 1770-VII ДСК

Приложение  
к постановлению Думы  
Ставропольского края  
от 17 февраля 2026 года № 1770-VII ДСК

**ОТЗЫВ**  
**на проект федерального закона № 1086755-8 "О внесении изменений**  
**в статью 19 Федерального закона "Об общих принципах организации**  
**местного самоуправления в единой системе публичной власти"**

Думой Ставропольского края рассмотрен проект федерального закона № 1086755-8 "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона направлен на совершенствование правового регулирования временного исполнения полномочий главы муниципального образования и обеспечение непрерывности муниципального управления в период временного отсутствия главы муниципального образования.

Дума Ставропольского края в целом поддерживает концепцию проекта федерального закона и считает урегулирование обозначенных в нем вопросов необходимым и своевременным. Вместе с тем к проекту федерального закона имеется ряд предложений и замечаний.

1. Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона не согласуется с частями 5, 7 и 8 статьи 25 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон). Согласно указанным положениям необходимо учитывать особенности порядка прекращения полномочий лиц, замещающих отдельные муниципальные должности, в частности, полномочия главы муниципального образования прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования, а полномочия главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования, прекращаются в день проведения представительным органом муниципального образования нового созыва заседания, на котором рассматривается вопрос об избрании главы муниципального образования.

Частью 6 статьи 19 Федерального закона урегулировано, что временно исполняющий полномочия главы муниципального образования назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации только в случае, если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования из своего состава.

Дума Ставропольского края предлагает уточнить, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации назначает временно исполняющего

полномочия главы муниципального образования также в случаях, если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, а также из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Реализация данного предложения потребует признания утратившей силу части 6 статьи 19 Федерального закона и одновременного дополнения данной статьи с учетом ее изложения частью 12<sup>1</sup>, предусматривающей общий подход назначения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования в случае, если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования.

2. Определение компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по формуле "вправе", предлагаемое в пунктах 1 и 4 статьи 1 проекта федерального закона, влечет за собой неопределенность в правоприменении соответствующих положений: при каких обстоятельствах, в каких случаях высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.

3. Пункт 2 и абзац второй пункта 3 статьи 1 проекта федерального закона в части указания конкретных должностных лиц, на которых возлагается временное исполнение обязанностей главы муниципального образования до назначения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, не учитывает возможности правового регулирования данного вопроса в субъектах Российской Федерации. Так, в Ставропольском крае отсутствуют должности заместителей глав муниципальных образований (у главы муниципального образования есть только заместители главы администрации, так как главы муниципальных образований возглавляют местные администрации). В данном вопросе Дума Ставропольского края полагает целесообразным применить положения части 21 статьи 19 Федерального закона о том, что полномочия главы муниципального образования временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.

4. Пункт 5 статьи 1 проекта федерального закона не согласуется с частью 21 статьи 19 и частью 1 статьи 25 Федерального закона, так как в случае, если глава муниципального образования не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению его полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой), их временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования. В большинстве случаев это лица, замещающие должности муниципальной службы, в связи с чем регулярные перемещения указанных лиц на муниципальные должности повлекут за собой сложности в правоприменительной практике, в том числе определении их социальных гарантий, включая пенсионное обеспечение.

Также Дума Ставропольского края полагает необходимым отметить, что регулирование схожих правоотношений, предусмотренное частью 5 статьи 27 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", указание на которое содержится в пояснительной записке к проекту федерального закона, исключает возможность замещения государственной должности Российской Федерации и государственной должности субъекта Российской Федерации в случаях, когда временно исполняющий полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не назначается указом Президента Российской Федерации.

Кроме того, Дума Ставропольского края полагает, что необходимость в замещении временно исполняющим полномочия главы муниципального образования государственной должности субъекта Российской Федерации отсутствует.

5. Пункт 7 статьи 1 проекта федерального закона не согласуется с частью 24 статьи 19 Федерального закона, устанавливающей возможность ограничения объема полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 19 и частью 16 статьи 21 Федерального закона. Также отсутствует обоснованность лишения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования права внесения предложений об изменении устава муниципального образования в случаях приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации.

6. Пункт 8 статьи 1 проекта федерального закона, предусматривающий ряд особенностей для временно исполняющего полномочия главы муниципального образования по порядку представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, не согласуется с общей концепцией регулирования данного вопроса законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

С учетом изложенного Дума Ставропольского края предлагает внести в проект федерального закона следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

**«О внесении изменений в статьи 19 и 25 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"»;**

2) статью 1 изложить в следующей редакции:

**"Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) следующие изменения:

1) в статье 19:

а) часть 6 признать утратившей силу;

б) дополнить частью 12<sup>1</sup> следующего содержания:

"12<sup>1</sup>. В случае, если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования, высшее должностное лицо субъекта Российской Феде-

рации в течение 10 дней назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования из числа лиц, которые на день назначения не имеют в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права.";

в) дополнить частью 21<sup>1</sup> следующего содержания:

"21<sup>1</sup>. В случаях, предусмотренных частью 12<sup>1</sup> настоящей статьи и частью 16 статьи 21 настоящего Федерального закона, до назначения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования полномочия главы муниципального образования временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.";

г) в части 22 слова "частью 6" заменить словами "частью 12<sup>1</sup>", слова "избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в должность" заменить словами "вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования";

д) в части 24 слова "частью 6" заменить словами "частью 12<sup>1</sup>";

е) в части 25 слова "частью 6" заменить словами "частью 12<sup>1</sup>";

ж) в части 26 слова "частью 6" заменить словами "частью 12<sup>1</sup>";

з) в части 27 слова "частью 6" заменить словами "частью 12<sup>1</sup>";

и) в части 28 слова "частью 6" заменить словами "частью 12<sup>1</sup>";

2) в статье 25:

а) часть 2 дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>) временно исполняющий полномочия главы муниципального образования, назначаемый высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 12<sup>1</sup> статьи 19 и частью 16 статьи 21 настоящего Федерального закона;"

б) часть 5 дополнить словами ", частью 22 статьи 19, частью 1 статьи 21 и частью 1 статьи 30 настоящего Федерального закона";

в) в части 8 слова "избрания представительным органом муниципального образования и" исключить."

