

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ставропольского края «О внесении изменения в Закон Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае»

В текущем году на территории края значительно увеличилось количество преступлений террористического характера - с 96 до 126 (+31,2 %).

Отмечается нарастание диверсионно-террористических угроз, в том числе на фоне проводимой специальной военной операции по защите Луганской и Донецкой народных республик, демилитаризации и денацификации Украины.

В регионе зарегистрированы 28 (8, +250 %) преступлений, связанных с террористическими актами, из которых 2 окончены, 26 предотвращены на этапе подготовки (приготовления).

Продолжается рекрутирование, в том числе через сеть «Интернет», пособников международных террористических организаций за счет распространения радикальных идей, формирование каналов ресурсного обеспечения международных террористических организаций для переноса террористической активности из Ближневосточного региона.

Всего за 11 месяцев 2025 года выявлено 41 (39, +5,1 %) преступление, связанное с организацией и участием лиц в деятельности террористических организаций.

Радикально настроенные лица повысили активность в сети «Интернет», правоохрательными органами пресечены 14 (6, +133,3 %) преступлений, предусмотренных статьей 205.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Особую актуальность приобрела проблема вовлечение несовершеннолетних в террористическую деятельность. Выявлены 18 несовершеннолетних, совершивших преступления указанной категории.

В текущем году органами прокуратуры края выявлены недостатки в организации и проведении профилактической работы по противодействию терроризму, установлены факты ненадлежащей работы по недопущению распространения среди учащихся идеологии экстремизма и терроризма.

Проект закона Ставропольского края «О внесении изменения в Закон Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» подготовлен в целях повышения качества принимаемых органами местного самоуправления решений в области противодействия терроризму, а также организации надлежащего, всестороннего и своевременного их исполнения.

Законопроектом предлагается установить норму, предусматривающую административную ответственность за неисполнение решений муниципальных антитеррористических комиссий, принятых в пределах их компетенции.

Проведенный анализ полноты принятых: антитеррористическими комиссиями и субъектами профилактики мер по исполнению решений в сфере профилактики терроризма и экстремизма свидетельствует о необходимости

внесения изменений в Закон Ставропольского края от 10.04.2008 № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» (далее - Закон № 20-кз).

Статьей 3.5 Закона № 20-кз предусмотрена ответственность за неисполнение решения сформированного по решению Президента Российской Федерации в Ставропольском крае коллегиального органа, координирующего деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Ставропольского края и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений, которое принято в пределах компетенции указанного коллегиального органа.

Вместе с тем анализом правоприменительной практики установлено, что Законом № 20-кз не предусмотрена ответственность за неисполнение решения коллегиального органа по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, созданного на территории муниципального образования Ставропольского края (далее - антитеррористические комиссии муниципальных и городских округов Ставропольского края, АТК МО).

В 2025 году проведены 139 (155) заседаний АТК МО, на которых рассмотрены 533 (551) вопроса, в том числе по направлениям: антитеррористическая защита; безопасность потенциальных объектов террористических посягательств - 185, безопасность массовых мероприятий - 117, объектов с массовым пребыванием людей - 68, транспорта - 30, топливно-энергетического комплекса - 52, противодействие идеологии терроризма - 63, ход исполнения решений Национального антитеррористического комитета и Антитеррористической комиссии Ставропольского края - 46, деятельности АТК МО - 37, организационных - 20, иных вопросов, относящихся к деятельности АТК МО, - 65.

В анализируемый период органами прокуратуры края выявлены многочисленные факты неисполнения, а также ненадлежащего исполнения решений, издаваемых АТК МО.

Изучением протоколов заседаний антитеррористических комиссий Андроповского, Апанасенковского, Благодарненского, Грачевского, Левокумского, Новоселицкого, Нефтекумского, Советского, Туркменского муниципальных округов, г. Ставрополя установлено отсутствие контроля за исполнением мероприятий, запланированных в протоколах заседаний антитеррористической комиссии, ответы об исполнении части протокольных мероприятий не представлены, что свидетельствует о формальности их проведения и отсутствии значимости выполнения запроотоколированных мероприятий.

Кроме того, требования к обязательности исполнения протокольных поручений АТК МО законодательно не закреплены, что не позволяет оценить эффективность их деятельности в полном объеме, а также фактическое выполнение предусмотренных заседаниями мероприятий, их влияние на противодействие терроризму и экстремизму.

С целью упорядочения организации работы, направленной на

совершенствование организационно-управленческой деятельности муниципальных антитеррористических комиссий, предупреждение террористических угроз в области профилактики терроризма предлагается внести в Закон № 20-кз изменение, дополнив статью 3.5 частью 2, предусматривающей ответственность за неисполнение решения коллегиального органа по профилактике терроризма, созданного на территории муниципального образования Ставропольского края.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях в числе других относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации принципов административного законодательства -Предлагается конкретизировать перечень -должностных лиц, полномочных возбуждать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 3.5 Закона № 20-кз, включив в него должностных лиц аппарата коллегиального органа по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации его проявлений, созданного на территории муниципального образования Ставропольского края.

Необходимо отметить, что аналогичная практика имеется в других субъектах Российской Федерации (Санкт-Петербург, Карачаево-Черкесская Республика, Московская область. Ростовская область).

Реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ставропольского края.

В законопроекте отсутствуют риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Законопроект не содержит норм, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ставропольского края обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ставропольского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Положения настоящего законопроекта соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральным законам. Уставу (Основному Закону) Ставропольского края и законам Ставропольского края.