



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

### Об отзыве на проект федерального закона № 751834-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев проект федерального закона № 751834-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации, Дума Ставропольского края

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Дать отрицательный отзыв на проект федерального закона № 751834-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" согласно приложению.
2. Направить настоящее постановление и указанный отзыв в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Председатель Думы  
Ставропольского края



Н.Т. Великдань

г. Ставрополь  
10 декабря 2024 года  
№ 1318-VII ДСК

Приложение  
к постановлению Думы  
Ставропольского края  
от 10 декабря 2024 года № 1318-VII ДСК

**ОТЗЫВ**  
**на проект федерального закона № 751834-8**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"Об отходах производства и потребления"**  
**и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Думой Ставропольского края рассмотрен проект федерального закона № 751834-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается дополнить полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с отходами полномочиями по выявлению территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами, а также по ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту федерального закона реализацию его положений предлагается осуществлять за счет средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, средств от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований. В соответствии с пунктом 1 статьи 16<sup>6</sup>, пунктом 1 статьи 75<sup>1</sup> и пунктом 1 статьи 78<sup>2</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" поступающие платежи являются источником финансового обеспечения ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее – "окрашенные" экологические платежи).

Вместе с тем представляется, что в случае принятия проекта федерального закона в предложенной редакции на бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований будет возложена избыточная нагрузка, поскольку собственных средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в виде "окрашенных" экологических платежей окажется недостаточно для эффективной реализации полномочий.

В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция к существенному снижению поступления в доходную часть бюджета сумм штрафов за админи-

стративные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования в связи с тем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" с 2022 года не проводятся плановые контрольно-надзорные мероприятия, а в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" приоритетными являются профилактические мероприятия. Таким образом, в большинстве случаев штрафы заменяются на предупреждения, что влечет уменьшение поступлений в доходную часть бюджета.

Проектом федерального закона предусматривается, что ликвидация загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, осуществляется лицами, осуществившими сброс таких отходов, и (или):

юридическими или физическими лицами, являющимися собственниками земельных участков, правообладателями находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков либо использующими без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута находящиеся в государственной или муниципальной собственности земли или земельные участки, расположенные на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами;

юридическими или физическими лицами, использующими земли, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, расположенные на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, на основании сервитута, публичного сервитута.

При этом проектом федерального закона не предусмотрено внесение корреспондирующих изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части возложения на собственников и правообладателей земельных участков, а также обладателей публичного сервитута соответствующих обязанностей по ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, в проекте федерального закона имеется пробел правового регулирования, поскольку не определены принадлежность, распределение и источники финансового обеспечения полномочий по ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, обнаруженных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

На основании изложенного Дума Ставропольского края не поддерживает проект федерального закона.

