

# **ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**



**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах работы комитета**  
**Думы Ставропольского края**  
**по природопользованию, экологии, курортно-туристической**  
**деятельности за 2012 год.**

**январь 2013 года**

В 2012 году комитет Думы Ставропольского края по природопользованию, экологии, курортно-туристической деятельности (далее – комитет) в составе:

Кузьмина М.В. – председателя комитета;

Вышинского В.Н. – заместителя председателя комитета,

Бондарева В.П., Ефимова Г.М., Ищенко А.Н., Кузьмина А.С., Лозового В.И., Мурашко А.Н., – членов комитета, строил свою работу в соответствии с "Положением о комитете Думы Ставропольского края по природопользованию, экологии, курортно-туристической деятельности", "Примерной программой законопроектной работы Думы Ставропольского края 5-го созыва на 2012 год", годовыми и месячными планами работы комитета и Думы Ставропольского края.



**Основными направлениями деятельности комитета являются:**

### **I. Законотворческая деятельность.**

На рассмотрение Думы Ставропольского края комитетом за 2012 год подготовлено и внесено **6 проектов законов Ставропольского края**. Из них в порядке законодательной инициативы внесено депутатами Думы Ставропольского края – 5.

Приняты, подписаны Губернатором Ставропольского края и вступили в силу следующие Законы Ставропольского края:

#### **1. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края в области охраны окружающей среды".**

Принят в целях приведения краевого законодательства в природоохранной сфере в соответствие с федеральным, исключает контрольные полномочия органов исполнительной власти

Ставропольского края из соответствующих законов Ставропольского края, заменяя их на надзорные.

**2. "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "О некоторых**



**вопросах регулирования отношений недропользования на территории Ставропольского края".**

Принят в целях приведения краевого законодательства в сфере недропользования в соответствие с федеральным законодательством. Вводит новое полномочие Правительства края по подготовке и утверждению участков недр местного значения

по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

**3. "О внесении изменений в статью 4 Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах охраны окружающей среды на территории Ставропольского края".**

Принят в целях приведения краевого законодательства в области охраны окружающей среды в соответствие с федеральным законодательством. Изменения касаются участия Ставропольского края в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

**4. "О некоторых вопросах охраны животного мира на территории Ставропольского края".**

Закон закрепляет и разграничивает полномочия органов государственной власти Ставропольского края в области охраны и использования животного мира, определяет основные мероприятия, направленные на сохранение и увеличение численности объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения.

**5. "О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах регулирования отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов" .**

Вносятся изменения в базовый закон, определяющие порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, а также дополняющие перечень охотничьих ресурсов Ставропольского края отдельными видами птиц.

**6. "О внесении изменений в статью 4 Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах охраны окружающей среды на территории Ставропольского края" и статью 4 Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах охраны атмосферного воздуха".**

Внесён Губернатором Ставропольского края совместно с Правительством Ставропольского края.

Законом уточнены полномочия органа исполнительной власти Ставропольского края, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды и в области охраны атмосферного воздуха в связи с принятием Федерального закона от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

**По инициативе комитета приняты следующие постановления Думы Ставропольского края:**





1. Постановление Думы Ставропольского края "О признании утратившим силу решения малого Совета Ставропольского краевого Совета народных депутатов от 17.06.93 № 68 "О государственном ботаническом заказнике краевого значения "Вишневая поляна";

2. "О признании утратившими силу приложений 6 и 7 к решению малого Совета Ставропольского краевого Совета народных депутатов от 24.12.92 № 123 "Об утверждении положений о государственных ботанических заказниках краевого значения";

3. "О протесте исполняющего обязанности прокурора Ставропольского края от 06.11.2012 № 7/3-46-2012 на пункт 1 статьи 5 Закона Ставропольского края от 09 апреля 2008 г. № 17-кз "Об использовании лесов на территории Ставропольского края".

## II. Организационная деятельность.

В 2012 году комитетом было проведено около 25 мероприятий. Депутаты комитета тесно взаимодействовали с органами государственной власти Ставропольского края, территориальными органами федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления.

За истекший период было проведено **11 заседаний комитета**, в том числе 2 выездных, на которых были рассмотрены **38 вопросов**.



Работа в 2012 году имела свои особенности. Это первый год работы Думы Ставропольского края пятого созыва. В этом же году вступил в должность Губерна-

тор Ставропольского края В.Г. Зеренков, сформирован новый состав Правительства Ставропольского края.

В составе Думы Ставропольского края образована депутатская группа "Кавказские Минеральные Воды", которую возглавил заместитель председателя комитета Вышинский В.Н.

В практической работе комитет тесно взаимодействовал с этим депутатским объединением, особенно в решении актуальных проблем курортов КМВ.

В июне 2012 года в городе-курорте Ессентуки комитетом и депутатской группой проведено совместное заседание, на котором были обсуждены проблемы, связанные с состоянием и перспективами развития курортов Кавказских Минеральных Вод. В результате определены приоритетные задачи по законодательному обеспечению защиты и сохранения уникального природного комплекса курортов Кавказских Минеральных Вод, а также по модернизации курортной, социальной и инженерной инфраструктуры курортов.

Проблемы сохранения и развития гидротермальной базы курортов КМВ также обсуждались на выездном заседании комитета в городе-курорте Кисловодске. Широким кругом участников было отмечено, что ситуация с отсутствием финансирования мониторинга и ликвидации аварийных скважин негативно отражается на состоянии действующих скважин, что в скором будущем может привести к уменьшению потенциала лечебных источников.

Решено перед Правительством Российской Федерации поставить вопрос о передаче в федеральную собственность проблемных скважин, а затем наметить и реализовать конкретные планы по их ремонту или ликвидации.

Одним из важных направлений деятельности комитета стала деятельность по контролю за исполнением законов Ставропольского края.

**В порядке контроля на заседаниях комитета были рассмотрены следующие вопросы:**

1. Об исполнении Закона Ставропольского края "Об отдельных вопросах регулирования в области обращения с отходами производства и потребления";

2. О ходе исполнения Закона Ставропольского края "О некоторых вопросах регулирования отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов";

3. Об использовании средств бюджета Ставропольского края на реализацию краевых целевых программ "Экология и природные ресурсы Ставрополь-



ского края на 2012-2015 годы" и "Развитие курортов и туризма в Ставропольском крае на 2012-2016 годы" и проблемных вопросах их реализации.

**Рассмотрение вопросов законодательного регулирования отрасли, находящихся в ведении комитета, на совещаниях, рабочих группах, рейдах-выездах:**

1. На особом контроле депутатов находятся вопросы охраны и использования лесов в крае. **В январе 2012 года проведено совещание** по вопросу "О состоянии и мерах по охране городских лесов в Ставропольском крае", также вопрос был заслушан **на выездном заседании комитета в городе Кисловодске**. Участниками мероприятий были отмечены проблемы нецелевого использования участков городских лесов, недостаточности финансирования мероприятий по охране таких лесов. Для решения проблемы сохранности городских лесов по инициативе депутатов Правительством Ставропольского края сформирована межведомственная рабочая группа при министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края.

2. В центре внимания депутатов находится проблема правового регулирования вопросов охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Ставропольского края.

Указанная проблема была обсуждена **на расширенном заседании комитета и двух выездных совещаниях**, проведенных в охотничьем хозяйстве "Бурукшунские зори" (Ипатовский район) и в



Кочубеевском опытном показательном охотничье-рыболовном хозяйстве. Проведенная работа способствовала осуществлению коренных преобразований в сфере организации охоты. Внесены назревшие изменения в краевое законодательство об охоте, в соответствии с которыми установлен

более эффективный порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

3. В рамках контроля за исполнением Закона Ставропольского края "Об отдельных вопросах регулирования в области обращения с отходами производства и



потребления" в мае 2012 года депутаты комитета провели выездное совещание по вопросу строительства отходоперерабатывающего комплекса на территории Шпаковского района. С привлечением общественности и специалистов был проанализирован опыт и проблемы создания одного из самых современных на Юге России отходоперерабатывающего центра, строительство которого ведется в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 14 октября 2009 г. N 369-р "О мерах по совершенствованию системы обращения с отходами производства и потребления на территории Ставропольского края".



4. В рамках контроля за исполнением законов Ставропольского края "Об особо охраняемых природных территориях в Ставропольском крае" и "О некоторых вопросах охраны животного мира на территории Ставропольского края" в ноябре 2012 года комитетом **проведен рейд-выезд** в государственный природный заказник краевого значения "Стрижамент".

По результатам анализа положения дел в этой сфере депутатами комитета сформированы поправки в краевой бюджет на 2013 год, увеличивающие ассигнования на межевание и постановку на кадастровый учёт земельных участков особо охраняемых природных территорий на 3,5 миллионов рублей, которые были приняты Думой Ставропольского края.

5. В целях развития туристического кластера в Ставропольском крае 14 июня 2012 года в городе-курорте Ессентуки на базе краевого министерства курортов и туризма **прошло выездное совещание**. Цель данного мероприятия - выработка концепции регионального закона о туристической деятельности.

По итогам обсуждения принято решение создать рабочую группу, которая займется подготовкой соответствующего законопроекта. В текущем году эту работу



планируется завершить, такой законопроект включен в примерную программу законопроектной деятельности Думы Ставропольского края на 2013 год.

**6.** Совместно с комитетом по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству комитетом **в ноябре 2012 г. проведено совещание** по вопросу: "Об обеспечении профилактики ландшафтных пожаров и несанкционированного выжигания сухой растительности". В ходе совещания обсуждены проблемы усиления административной ответственности в сфере пожарной безопасности, особенно в летний период и принято решение продолжить работу по внесению изменений в административное законодательство Ставропольского края.

**7.** Комитет совместно с депутатской группой "Кавказские Минеральные Воды" и органами местного самоуправления городов-курортов КМВ занимался решением проблемы пополнения доходной части бюджетов городов-курортов. В этих целях разработан проект Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации". Проектом предлагается ввести курортный налог на территориях городов-курортов федерального значения и направлять полученные средства в бюджеты таких городов.

Было проведено **совещание, а также два заседания рабочих групп** по данному вопросу, после получения заключения от профильного комитета Государственной Думы Российской Федерации ведется доработка данного проекта федерального закона.





**8.** Также комитетом проведены **3 заседания рабочих групп** по вопросам доработки законопроектов, находящихся на рассмотрении комитета.

**Комитетом были подготовлены:**

**5 аналитических материала** по вопросам ведения комитета.

**45 Почетных грамот Государственной Думы Ставропольского края** для работников организаций отраслей, подведомственных комитету;

**18 материалов** для средств массовой информации.



## Межпарламентское взаимодействие



По инициативе комитета в июне 2012 года край посетила делегация Законодательного Собрания Республики Карелия под руководством заместителя председателя Законодательного собрания Пирожникова С.С. Делегация парламентариев Республики Карелия изучила опыт законодательного регулирования Ставропольского края в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а также посетила ряд санаторных объектов Кавказских Минеральных Вод.

По итогам визита между Думой Ставропольского края и Законодательным Собранием Республики Карелия заключено соглашение о сотрудничестве.

### **III. Работа с письмами и обращениями**

За 2012 год в комитете рассмотрено **16 писем и обращений граждан, органов местного самоуправления, организаций.**

По всем обращениям заявителям даны разъяснения.



#### IV. Перспективные вопросы.



В 2013 году комитет совместно с Губернатором Ставропольского края и Правительством Ставропольского края продолжит работу по развитию и совершенствованию регионального законодательства в природоохранной сфере и в сфере курортов и туризма.

Намечено разработать и принять законы Ставропольского края:

1. "О туризме в Ставропольском крае";
2. "Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Ставропольского края";
3. "О лечебно-оздоровительных местностях в Ставропольском крае" ;

Будут подготовлены изменения в Закон Ставропольского края "О некоторых вопросах регулирования отношений недропользования на территории Ставропольского края" (связи с вступлением в силу Федерального закона № 74-ФЗ от 14.06.2012г.).

Продолжится работа по совершенствованию краевого законодательства в области охраны атмосферного воздуха. В частности, планируется подготовить изменения в законодательство, устанавливающие ответственность за загрязнение атмосферного воздуха.

Совместно с депутатской группой КМВ будет продолжена работа по сохранению и развитию уникального природного комплекса Кавказских Минеральных Вод, модернизации инженерной, туристической и социальной инфраструктуры городов-курортов.