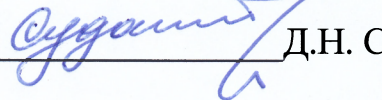


УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий полномочия председателя
Думы Ставропольского края
первый заместитель председателя
Думы Ставропольского края


Д.Н. Судавцов

ОТЧЕТ № 1

по результатам плановой выездной проверки государственного казенного учреждения "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края", подведомственного Думе Ставропольского края, в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ставропольского края

"27" сентября 2026 года

г. Ставрополь

В соответствии со статьей 100 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 31 декабря 2013 г. № 539-п, инспекцией Думы Ставропольского края в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ставропольского края проведена плановая выездная проверка государственного казенного учреждения "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края".

Наименование органа ведомственного контроля: Дума Ставропольского края.

Наименование, ИНН, адрес местонахождения подведомственного заказчика, в отношении которого проведена плановая выездная проверка:

государственное казенное учреждение "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" (далее – ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края", заказчик), ИНН – 2634045559, адрес места нахождения - 355025, г. Ставрополь, пл. Ленина, д. 1.

Основания проведения плановой выездной проверки:

План проведения проверок соблюдения подведомственным заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2026 – 2028 годы, утвержденный председателем Думы Ставропольского края 03 апреля 2025 года, распоряжение председателя Думы Ставропольского края от 25 марта 2026 года № 9-ах "О проведении плановой выездной проверки государственного казённого учреждения "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края", подведомственного Думе Ставропольского края, в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ставропольского края" (далее – распоряжение ДСК № 9-ах).

Проверяемый период: в соответствии с распоряжением ДСК № 9-ах проверка проведена за первое полугодие 2025 года.

Дата начала и дата окончания проведения плановой выездной проверки, перечень проверяемых вопросов: с 13 апреля по 24 апреля 2026 года по перечню вопросов в соответствии с распоряжением ДСК № 9-ах.

Сведения об уполномоченных должностных лицах, проводивших плановую выездную проверку:

| | |
|-----------------------------|---|
| Козлов Дмитрий Владимирович | руководитель аппарата Думы Ставропольского края, руководитель инспекции |
|-----------------------------|---|

Члены инспекции:

| | |
|-----------------------------|--|
| Миронова Инна Александровна | главный консультант отдела общей правовой работы правового управления аппарата Думы Ставропольского края |
|-----------------------------|--|

| | |
|------------------------------|---|
| Шевченко Анастасия Андреевна | консультант финансового отдела аппарата Думы Ставропольского края |
|------------------------------|---|

Предмет плановой выездной проверки: соблюдение ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края", в том числе его контрактной службой, контрактным управляющим требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Проверка была проведена инспекцией сплошным способом на основании документов, представленных ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" по месту его нахождения и (или) размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Обстоятельства, установленные при проведении плановой выездной проверки и обосновывающие выводы уполномоченных должностных лиц.

В соответствии с уставом государственного казённого учреждения "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края", утвержденным распоряжением председателя Думы Ставропольского края от 30 октября 2017 г.

№ 111-ах, функции и полномочия учредителя ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" осуществляет Дума Ставропольского края.

В соответствии с уставом ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" осуществляет функции государственного заказчика по государственным контрактам и гражданско-правовым договорам с физическими и юридическими лицами на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в целях обеспечения нужд Думы Ставропольского края и ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края".

На должность начальника ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" в соответствии с распоряжением председателя Думы Ставропольского края от 10.12.2019 № 127-лс назначен Вартанян Сергей Олегович.

Приказом начальника ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" от 20.05.2024 № 20-П создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения и определен ее состав. Руководителем контрактной службы является юрисконсульт С.Д. Очирова.

В проверяемый период в отношении ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" проведено две внеплановых проверки:

1) по результатам внеплановой проверки решением Министерства финансов Ставропольского края № 17-08/19-2025 от 26.09.2025 действия заказчика - ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" в части не направления в установленный срок в контрольный орган в сфере закупок уведомления о заключении государственного контракта от 30.01.2025 № 2/2025 об оказании информационных услуг признаны не соответствующим требованиям части 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

2) по результатам внеплановой проверки Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю проведена внеплановая проверка по жалобе - решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по делу № 026/10/106-687/2024 от 08.04.2025 жалоба ИП Калашникова Е.Д. на действия заказчика - ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № 0321200023525000014 "Поставка пластиковых рамок формата А4, для обеспечения государственных нужд Думы Ставропольского края" признана обоснованной.

В ходе проверки установлено, что ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" исполнена обязанность и соблюдены сроки формирования и утверждения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2025 год.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, согласно которой план-график закупок формируется и утверждается государственным заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств ГКУ

"Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края", своевременно утвержден и размещен в ЕИС план-график 20 декабря 2024 года.

ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" исполнена обязанность по осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25,0 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Совокупный годовой объем закупок заказчика в 2025 году составил 59 710 426,14 рубля (далее - СГОЗ).

В 2025 году совокупный объем закупок ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края", рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 22 675 361,48 рубля (далее — СГОЗ СМП).

ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" в 2025 году осуществлено 52 закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 20 690 095,91 рубля, или 91,24 % от СГОЗ СМП, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2025 год ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" размещен в ЕИС 4 марта 2026 года с соблюдением срока, определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (до 01 апреля текущего года).

Проверка показала, что заказчиком в рамках осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не превышен годовой объем закупок, предусмотренный пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В 2025 году закупки ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по контрактам (договорам), цена которых не превышает шестисот тысяч рублей, не превысили установленный лимит объема закупок без проведения конкурентных способов закупок (10,0 % от СГОЗ) и составили 5 022 845,59 рубля, или 8,41 % от СГОЗ. Факты осуществления закупок на сумму более шестисот тысяч рублей по одной сделке без проведения конкурентных процедур не установлены.

Проверка показала, что заказчиком соблюдались требования к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем),

начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги. В большинстве случаев начальные (максимальные) цены контрактов ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" определялись методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), являющимся приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании коммерческих предложений, полученных от потенциальных поставщиков.

В ходе проверки своевременности направления информации о заключении и исполнении (расторжении) контрактов не установлены случаи нарушения ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" сроков направления соответствующей информации и документов в реестр контрактов, предусмотренных частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

За проверяемый период ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" заключены 80 контрактов на общую сумму 22 399 213,40 (Двадцать два миллиона триста девяносто девять тысяч двести тринадцать) 40 копеек, из которых:

2 контракта – с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 341 903,84 (Триста сорок одна тысяча девятьсот три) рублей 84 копейки;

26 контрактов – по результатам проведения электронного аукциона на общую сумму 20 021 264,97 (Двадцать миллионов двадцать одна тысяча двести шестьдесят четыре) рубля 97 копеек;

52 контракта - в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 2 036 044,59 (Два миллиона тридцать шесть тысяч сорок четыре) рубля 59 копеек.

При изучении условий контрактов, подлежащих проверке, были выявлены следующие нарушения Закона о контрактной системе:

1. ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" допущены нарушения предельных сроков оплаты товаров (работ, услуг).

Положениями пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика, должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, определенных названной частью.

Согласно позиции Минфина России, изложенной в Письме от 11.11.2022 № 02-06-07/110108 "Об отражении организациями бюджетной сферы в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни, возникающих при исполнении договоров (контрактов) (сдаче результатов поставок (работ, услуг) и принятии таких результатов согласно документу о приемке)", с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (даты размещения в ЕИС в

сфере закупок документа о приемке, подписанного заказчиком) возникает обязанность заказчика произвести оплату по контракту.

В нарушение требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе при своевременном доведении бюджетных ассигнований нарушены сроки оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для государственных нужд по следующим контрактам:

- № 11/01 от 10.01.2025. Согласно контракту, оплата производится в течение 7 рабочих дней со дня подписания акта об оказании услуг. Заказчиком приняты услуги по акту № 3 от 7 февраля 2025г., резолюция руководителя от 10 февраля 2025 года. При этом оплата произведена согласно платежному поручению от 25 февраля 2025 г. № 199 на 12-й рабочий день;

- № 05/25-ЭА от 3.03.2025. (№ реестровой записи 22634045559 25 000017) Согласно контракту, оплата производится в течение 7 рабочих дней со даты подписания Заказчиком документа о приемке. Заказчиком приняты услуги по электронному документу о приемке № STV00000265 от 30 июня 2025г., который подписан заказчиком 7 июля 2025 года. При этом оплата произведена согласно платежному поручению от 18 июля 2025 г. № 589 на 10-й рабочий день;

- № 06/25-ЭА от 3.03.2025. (№ реестровой записи 22634045559 25 000016) Согласно контракту, оплата производится в течение 7 рабочих дней со даты подписания Заказчиком документа о приемке. Заказчиком приняты услуги по электронному документу о приемке № 281 от 4 июля 2025г., который подписан заказчиком 7 июля 2025 года. При этом оплата произведена согласно платежному поручению от 18 июля 2025 г. № 603 на 10-й рабочий день;

- № 07/2025-ЭА от 4.03.2025. (№ реестровой записи 22634045559 25 000018) Согласно контракту, оплата производится в течение 7 рабочих дней со даты подписания Заказчиком документа о приемке. Заказчиком приняты услуги по электронному документу о приемке № 16 от 3 июля 2025г., который подписан заказчиком 7 июля 2025 года. При этом оплата произведена согласно платежному поручению от 18 июля 2025 г. № 744 на 10-й рабочий день;

- № 12/2025-ЭА от 12.03.2025. (№ реестровой записи 22634045559 25 000024) Согласно контракту, оплата производится в течение 7 рабочих дней со даты подписания Заказчиком документа о приемке. Заказчиком приняты услуги по электронному документу о приемке № 31 от 1 июля 2025г., который подписан заказчиком 7 июля 2025 года. При этом оплата произведена согласно платежному поручению от 18 июля 2025 г. № 539 на 10-й рабочий день;

- № 11/2025-ЭА от 10.03.2025. (№ реестровой записи 22634045559 25 000022) Согласно контракту, оплата производится в течение 7 рабочих дней со даты подписания Заказчиком документа о приемке. Заказчиком приняты услуги по электронному документу о приемке № 4 от 1 июля 2025г., который подписан заказчиком 7 июля 2025 года. При этом оплата произведена согласно платежному поручению от 18 июля 2025 г. № 550 на 10-й рабочий день;

- № 09/25-ЭА от 7.03.2025. (№ реестровой записи 22634045559 25 000020) Согласно контракту, оплата производится в течение 7 рабочих дней со даты подписания Заказчиком документа о приемке. Заказчиком приняты услуги по электронному документу о приемке № 00БУ-00000092 от 30 июня 2025г., кото-

рый подписан заказчиком 7 июля 2025 года. При этом оплата произведена согласно платежному поручению от 18 июля 2025 г. № 462 на 10-й рабочий день;

- № 10/2025-ЭА от 10.03.2025. (№ реестровой записи 22634045559 25 000021) Согласно контракту, оплата производится в течение 7 рабочих дней со даты подписания Заказчиком документа о приемке. Заказчиком приняты услуги по электронному документу о приемке № 250630-00005/313 от 30 июня 2025г., который подписан заказчиком 7 июля 2025 года. При этом оплата произведена согласно платежному поручению от 18 июля 2025 г. № 759 на 10-й рабочий день;

- № 77/2025-ЭА от 09.01.2025. (№ реестровой записи 22634045559 25 000003) Согласно контракту, оплата производится в течение 7 рабочих дней со даты подписания Заказчиком документа о приемке. Заказчиком приняты услуги по электронному документу о приемке № 2863 от 3 июня 2025г., который подписан заказчиком 3 июня 2025 года. При этом оплата произведена согласно платежному поручению от 18 июня 2025 г. № 362 на 10-й рабочий день;

- № 82/2025-ЭА от 9.01.2025. (№ реестровой записи 22634045559 25 000005) Согласно контракту, оплата производится в течение 7 рабочих дней со даты подписания Заказчиком документа о приемке. Заказчиком приняты услуги по электронному документу о приемке № 139 от 3 июня 2025г., который подписан заказчиком 3 июня 2025 года. При этом оплата произведена согласно платежному поручению от 18 июня 2025 г. № 364 на 10-й рабочий день.

Таким образом, ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" с нарушением срока, установленного частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, произведена оплата услуг по 10-ти контрактам, что повлечет наложение административной ответственности в соответствии с частью 8 статьи 7.30.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 50 тыс. рублей.

2. При проверке так же было установлено, что по контракту № 02/2025-ЭА от 10 февраля 2025 г. (№ реестровой записи 22634045559 25 000013) возврат обеспечения исполнения контракта был перечислен ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" дважды, согласно платежным поручениям № 11 от 3 декабря 2025 года и № 11 от 5 декабря 2025 года. Излишне уплаченная сумма была возвращена поставщиком, согласно платежному поручению № 172 от 9 декабря 2025 года.

3. ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" не соблюдены правила нормирования в сфере закупок товаров.

Так, согласно части 1 статьи 18 Закона о контрактной системе обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона о контрактной системе.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 19 Закона о контрактной системе под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предель-

ной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона о контрактной системе распоряжением председателя Думы Ставропольского края от 28.02.2017 № 21-ах утверждены Нормативы затрат на обеспечение функций Думы Ставропольского края и подведомственного ей государственного казенного учреждения "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" (далее – Нормативы затрат).

В ходе проверки установлено, что ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0321200023525000017 от 17.04.2025 на поставку спецодежды с начальной (максимальной) ценой государственного контракта 174 701,66 рублей, по цене за единицу товара:

| № п/п | Наименование товара | Кол-во (шт.) | Средняя цена, руб. | Стоимость, руб. |
|-------|------------------------------|--------------|--------------------|-----------------|
| 1. | Спецодежда женская (халат) | 6 | 2533,33 | 15 199,98 |
| 2. | Спецодежда женская (куртка) | 15 | 1720,00 | 25 800,00 |
| 3. | Спецодежда женская (брюки) | 15 | 1275,00 | 19 125,00 |
| 4. | Спецодежда женская (халат) | 5 | 2533,33 | 12 666,65 |
| 5. | Спецодежда женская (куртка) | 16 | 1726,67 | 27 626,72 |
| 6. | Спецодежда женская (брюки) | 16 | 1275,00 | 20 400,00 |
| 7. | Спецодежда мужская (куртка) | 10 | 2 573,33 | 25 733,30 |
| 8. | Спецодежда мужская (брюки) | 10 | 2240,00 | 22 400,00 |
| 9. | Спецодежда женская (рубашка) | 3 | 1916,67 | 5 750,01 |

При этом предельная стоимость и общее количество приобретаемого товара в год в соответствии с Нормативами затрат составляет:

| № п/п | Наименование товара | Общее кол-во в год | Цена приобретения за единицу, не более (рублей) |
|-------|----------------------------|--------------------|---|
| 45. | Спецодежда (халат, костюм) | 50 | 2000 |
| 134. | Куртка | 11 | 2500 |
| 136. | Рубашка | 11 | 605 |

Таким образом, ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" допущено превышение предельных цен товаров, работ, услуг, предусмотренных в Нормативных затратах при расчете обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта электронного аукциона № 0321200023525000017 на общую сумму 174 701,66 рублей, что повлекло нарушение части 1 статьи 18 Закона о контрактной системе.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования закупки (за исключением описания объекта закупки) может повлечь наложение административного штрафа в соответствии с частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ на должностных лиц в размере 10 тыс. рублей.

Таким образом, ГКУ "Отдел по эксплуатации помещений Думы Ставропольского края" допущены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

1. В нарушения части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе при своевременном доведении бюджетных ассигнований нарушены сроки оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для государственных нужд по контрактам №11/01 от 10.01.2025, №05/25-ЭА от 03.03.2025, № 06/25-ЭА от 03.03.2025, №07/2025-ЭА от 04.03.2025, №12/2025-ЭА от 12.03.2025, № 11/2025-ЭА от 10.03.2025, № 09/25-ЭА от 07.03.2025, №10/2025-ЭА от 10.03.2025, № 77/2025-ЭА от 09.01.2025, № 82/2025-ЭА от 09.01.2025, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30.2 КоАП РФ.

2. В нарушение части 1 статьи 18 Закона о контрактной системе допущено превышение предельных цен товаров, работ, услуг при расчете обоснования начальной (максимальной) цены электронного аукциона № 0321200023525000017 от 17.04.2025 на поставку спецодежды, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Отчет проверки составлен на 9 листах.

Руководитель инспекции:

Руководитель аппарата
Думы Ставропольского края

Д.В. Козлов

Члены инспекции:

Главный консультант отдела общей
правовой работы правового управления
аппарата Думы Ставропольского края

И.А. Миронова

Консультант финансового отдела аппарата
Думы Ставропольского края

А.А. Шевченко